



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI COESIONE

---

# Programmazione della politica di coesione 2021-2027

## TAVOLO 5 UN'EUROPA PIU' VICINA AI CITTADINI

### Prima riunione di confronto partenariale

---

28 maggio 2019

# Coordinamento tecnico del Tavolo

| Amministrazioni Centrali             | Regioni e Comuni                     |
|--------------------------------------|--------------------------------------|
| DPCoe / PCM<br>ACT<br>ANPAL<br>MIBAC | BASILICATA<br>EMILIA-ROMAGNA<br>ANCI |

La segreteria organizzativa del lavoro dei tavoli è svolta dal DPCoe:  
[programmazione2021-2027@governo.it](mailto:programmazione2021-2027@governo.it)

## Finalità dei Tavoli di Confronto Partenariale

---

Codice di condotta europeo del partenariato [Reg. Del. \(UE\) N. 240/2014](#)

I Tavoli hanno l'obiettivo di:

individuare e definire il perimetro, le modalità e l'intensità dell'intervento della Politica di Coesione 2021-2027

---

## Il mandato generale dei Tavoli di Confronto Partenariale e la specificità del Tavolo 5

---

Far emergere priorità, ambiti e modalità di intervento della politica di coesione nel perimetro dell'Obiettivo di Policy 5: Un'Europa più vicina ai cittadini + strumenti per lo sviluppo territoriale integrato (potenzialmente applicabili a tutti gli Obiettivi di Policy)



Dimensione, Forme e Ambizioni di strategia d'area – locali:

- Tipologie di aree e coalizioni d'area (luoghi e attori)
- Risultati operativi per tipologie di area
- Alcuni strumenti di intervento e/o pratiche per individuarli
- Capacità degli strumenti di raggiungere risultati e in quali tempi

# Inquadramento nei Regolamenti (1)

Proposta/offerta dei Regolamenti - due grandi **ambiti/strumenti orizzontali** per le **esigenze di attori di policy e comunità territoriali**:

- **Obiettivo di Policy (OP) 5**: declinato espressamente solo sul FESR (possibili aperture esplicite di supporto FSE) che abilita a interventi per **aree urbane e non urbane**
- **Strumenti di sviluppo territoriale integrato per l'OP 5 basati su esplicite strategie d'area**: normati dal Regolamento (ITI e CLLD) + strumento nazionale opzionale/da definire
- Gli strumenti possono **includere Obiettivi specifici (OS) di altri OP** (1, 2, 3 e 4) e sono potenzialmente pluri-fondo

# Inquadramento nei Regolamenti (2)

PO 5 con due obiettivi specifici (OS) FESR simmetrici per aree urbane e non urbane (*versione testo compromesso del Consiglio*):

- *promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato a livello locale, il patrimonio culturale, il **turismo** e la sicurezza nelle aree urbane*
- *promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato a livello locale, il patrimonio culturale, il **turismo** e la sicurezza in territori diversi dalle aree urbane*

# Inquadramento nei Regolamenti (3)

Tali OS abilitano a:

- **‘fare tutto quello che serve’** per lo sviluppo locale (molta flessibilità sulle tipologie di intervento)
- **recuperare temi/ambiti di intervento tematico non esplicitamente coperti dagli altri OP** ma che hanno forte connotazione territoriale: **patrimonio culturale, turismo, sicurezza**

**OP5 per costruzione regolamentare richiede strumenti e strategie territoriali**

## Inquadramento nei Regolamenti (4)

### Sviluppo territoriale: cosa è in continuità con il 14-20...

- regole dedicate ed esplicite [nel CPR-2127 *CHAPTER II Territorial development* artt. 22-28]
- **strumenti definiti a livello regolamentare: ITI** (*investimento territoriale integrato*) e **CLLD** (*sviluppo locale di comunità*)
- **programmazione di “secondo livello rispetto ai PO”**
- plurifondo, pluri Programmi: possibile
- riserva su FESR per sviluppo urbano passa da 5% a 6% (*nel 14-20 per Italia circa 6,5% FESR + 2,1% FSE*)
- ITI semplificato, ma CLLD rimane “complesso/molto normato” (utilizzato pochissimo - al di fuori di FEASR - e non solo in Italia)

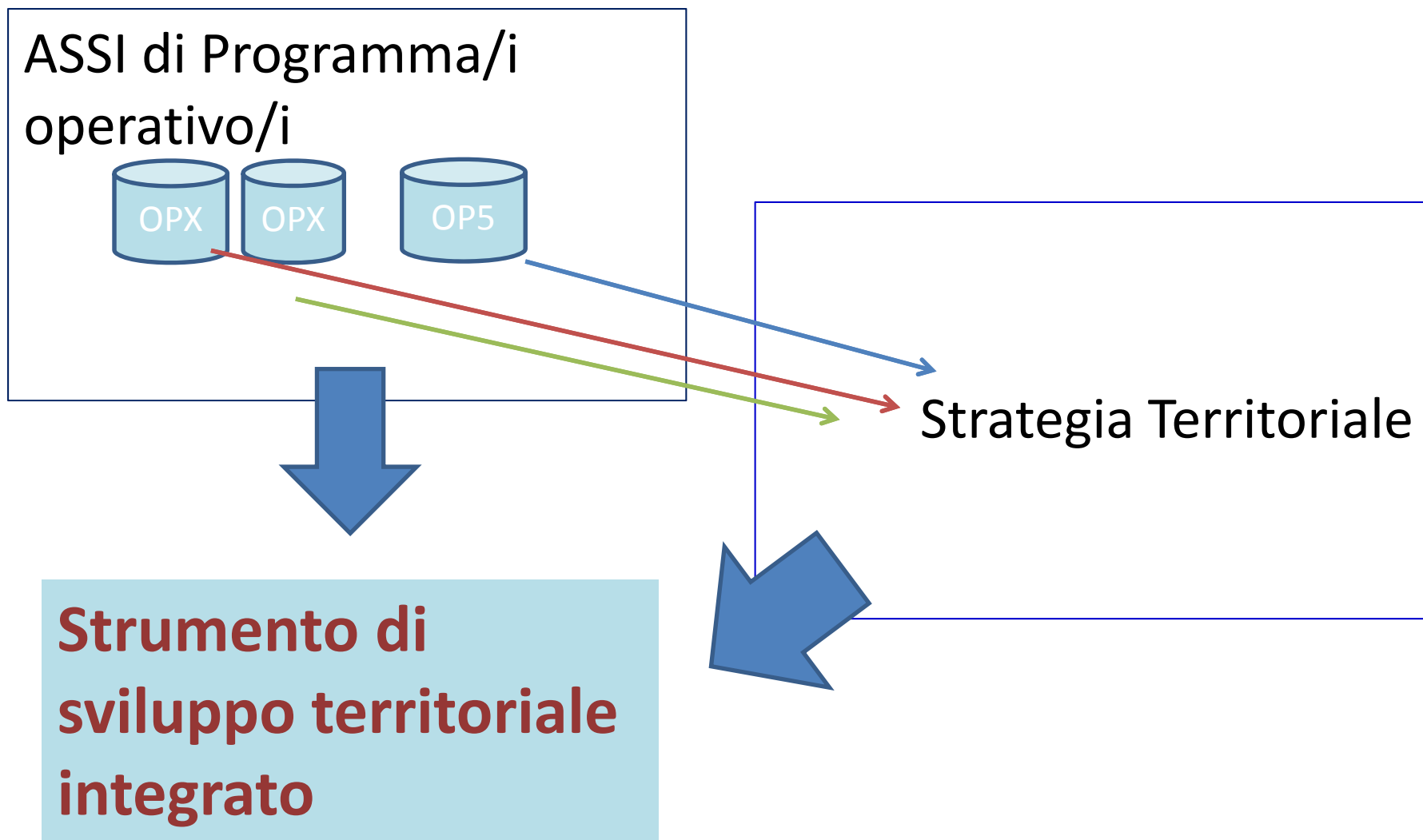
# Inquadramento nei Regolamenti (5)

## Sviluppo territoriale: novità proposte per il 21-27...

- Obiettivo di Policy (OP) 5 dedicato (ma non esclusivo)
- necessaria esplicitazione nei Programmi di quali parti di asse/obiettivi specifici utilizzati e tipologia aree (6+1 tipi: es. quartieri/periferie, città, zone urbane funzionali, aree di montagna, costiere, aree poco popolate)
- no condizioni abilitanti (solo per azioni finanziate in OP5)
- previsto strumento nazionale (oltre ITI e CLLD)
- contenuto minimo strategie locali (art. 23 CPR: obbligatorie, responsabilità della coalizione locale)
- coalizione locale come OI (organismo intermedio) solo se suo ruolo va oltre selezione operazioni
- supporto per preparazione strategie e disegno interventi

# Inquadramento nei Regolamenti (6)

Come funziona ?



## L'esperienza (in corso) del 14-20

- Strategia per lo sviluppo urbano dell'Accordo di Partenariato e sua declinazione nei vari POR e nel PON METRO. Circa 100 le città interessate.
- Strategia nazionale per le aree interne (SNAI)  
72 aree individuate: strategie specifiche come declinazione della strategia nazionale

Un investimento notevole di energie umane e non solo risorse finanziarie: come capitalizzare sulla esperienza? cosa cambiare? come semplificare?

## Allegato D al Rapporto Italia 2019: sintesi delle prime indicazioni della Commissione europea per l'Obiettivo di Policy 5

***Strategie territoriali** da attuare in sinergia con gli altri OP, accento su zone più colpite dalla **povertà**. Necessari investimenti a livello territoriale, in termini di **aree funzionali**:*

- *le **aree funzionali metropolitane** devono affrontare le **sfide legate alla povertà***
- *le **aree urbane medie** devono sviluppare **modalità innovative di cooperazione** per migliorare potenziale economico, sociale e ambientale, tenendo conto dei **gruppi più vulnerabili***
- *le **zone interne** che si trovano ad affrontare le **sfide demografiche e la povertà** devono **migliorare la qualità dei servizi di interesse generale***

*Nelle strategie territoriali necessari **investimenti per il patrimonio culturale e sostegno alle imprese nel settore culturale e creativo**, anche attraverso la cooperazione territoriale.*

## Suggerimenti dell'Allegato D: prime riflessioni...

- Chiara e condivisibile enfasi sulle povertà e fragilità (necessaria integrazione tra FESR e FSE)
- Eccessiva enfasi sulle aree funzionali: approccio non sempre adatto in ITALIA [esperienze positive anche per aggregazioni amministrative]
- Non sempre chiare le indicazioni riportate (es. «modalità innovative di cooperazione» per le città medie)
- Condivisibile enfasi sui servizi in aree interne (necessaria integrazione tra FESR e FSE)
- Strategie territoriali dei Comuni e delle Coalizioni d'area: decisivo valorizzare quelle esistenti, la cui redazione e approvazione, a parte poche eccezioni, ha preso molto tempo, inducendo ritardi nell'attuazione

## Quattro temi «unificanti» per la discussione e come guida alla programmazione

---

- ✓ **Lavoro** di qualità
- ✓ **Territorio** e **risorse naturali** per le generazioni future
- ✓ Omogeneità e **qualità dei servizi** per i cittadini
- ✓ **Cultura** veicolo e spazio di coesione

**Discutere**  
**le opzioni dei Regolamenti e le Strategie già in corso**  
**alla luce delle sfide e opportunità poste dai temi**  
**unificanti, per fare scelte di merito e definire priorità**

---

## Come interrogare inquadramento regolamentare e strategie territoriali

---

**In che modo gli interventi della politica di coesione in PO5 e nelle strategie territoriali aiutano ad affrontare le sfide poste dai Temi unificanti.  
Quali domande porsi?**

**ESEMPI**

# I Esempio: Un'Europa più vicina ai cittadini-strategie territoriali integrate $\cap$ Lavoro di Qualità

---

## Domande per la discussione

Come e quali aspetti migliorare nella impostazione di una *strategia locale* per incoraggiare ***lavoro di qualità*** ?  
Cosa serve ai ***progetti per trasformarsi in leve di prospettiva per più attività economiche*** alla scala territoriale della strategia?  
Quali ***progetti, che abbiamo già sperimentato, funzionano meglio*** sotto l'aspetto di fornire (anche indirettamente) occasioni per lavoro di qualità ? ***Come comprendere meglio le diverse possibilità di aree diverse?***

### Per le aree urbane:

- come costruiamo-spostiamo occasioni di attività economica verso le porzioni delle grandi città in maggiore deprivazione?

### Per aree interne/rurali/montane:

- offriamo, e come, prospettive di lavoro di qualità a chi già vuole stare lì? ... e a chi dovrebbe essere incoraggiato a tornare/arrivare da fuori?

# Il Esempio: Un'Europa più vicina ai cittadini cittadini- strategie territoriali integrate $\cap$ Territorio e risorse naturali

## Domande per la discussione

***Come prendiamo in carico a livello locale l'urgenza dei temi ambientali?***

***Dove e come integrare le strategie esistenti?***

***In che modo i progetti che finanziamo possono aumentare la sensibilità e coerenza con gli obiettivi di tutela ambientale e adattamento al clima di comportamenti di persone e imprese? Cosa di più si può fare in modo diretto per la tutela delle risorse naturali?***

***Per le aree urbane:***

- *le aree urbane sono grandi inquinatori e grandi consumatori di risorse limitate. Come progettiamo spazi, attività economiche, e servizi per cambiare registro? Come facciamo in modo che «mobilità sostenibile» non sia solo una opzione in più, ma l'opzione unica?*

***Per aree interne/rurali/montane:***

- *come fare per avere ritorni e riconoscimenti dei servizi ecosistemici che producono le aree?*

### III Esempio: Un'Europa più vicina ai cittadini-strategie territoriali integrate $\cap$ Servizi per i cittadini

---

#### Domande per la discussione

I servizi ai cittadini si sperimentano a livello locale, anche quando dipendono da scelte e regole sovra-locali. Omogeneità e qualità dei servizi è molto disforme sul territorio (*disparità Nord-Sud- e Centri-Periferie*). Grande sfida della coesione.

***Su quali servizi e come (iniziative dirette – voice) le strategie locali possono assumere protagonismo attivo? Cosa si può fare con l'intervento coesione a livello locale? Quale spazio per la sussidiarietà e innovazione sociale?***

- quali esperienze replicare o rafforzare?
- quali servizi possono essere ripensati/innovati a livello locale?
- quali le alleanze necessarie tra livelli di governo/responsabilità?

## IV Esempio: Un'Europa più vicina ai cittadini-strategie territoriali integrate $\cap$ Cultura

---

### Domande per la discussione

Le strategie locali hanno sempre alle spalle una comunità.

***Come coniugare più partecipazione e sensibilità alla cultura della comunità con occasioni di inclusione, attività economiche, riconoscibilità del territorio? Quali le condizioni? Quali le alleanze tra attori?***

Molte strategie locali in essere vedono nella valorizzazione del patrimonio culturale occasioni per lo sviluppo.

***Come far evolvere l'approccio per avere concreti risultati di sviluppo?***

***Come migliorare l'attivazione dei settori culturali e creativi? Quali le condizioni? Quali le alleanze tra attori?***

## Di cosa si discuterà al Tavolo 5

---

**Alla luce di inquadramento regolamentare, programmazione-strategie territoriali in corso, suggerimenti dell'Allegato D, sollecitazioni dal documento Temi unificanti:**

- ✓ **Specificazione dei territori-aree e delle questioni affrontabili dalle politiche di coesione in Strategie d'area**
  - ✓ **Continuità dell'intervento/Strategie in corso**
  - ✓ **Esplicitazione di alcuni risultati operativi per Strategie d'area (compatibili con Obiettivi Specifici) che possano anche essere aggreganti alla luce dei temi unificanti**
  - ✓ **Apprendimenti dall'esperienza e valutazione**
  - ✓ **Indicatori**
-

## **Risultato atteso dal Tavolo 5- Un'Europa più vicina ai cittadini e strumenti per lo sviluppo territoriale integrato**

---

**Un documento di sintesi con gli esiti del confronto:**

- ✓ attori e territori interessati**
- ✓ priorità condivise, argomentazioni e punti di vista su:**

- elementi di continuità o discontinuità rispetto alla programmazione-strategie territoriali in corso**
- risultati operativi perseguibili e alcune condizioni e strumenti per ottenerli**
- relazione con altri interventi (anche di policy nazionale)**

**... da utilizzare nella programmazione 2021-2027**

## Le riunioni previste per il Tavolo 5: Un'Europa più vicina ai cittadini

Martedì 28 MAGGIO

Martedì 18 GIUGNO

Martedì 16 LUGLIO

Martedì 24 SETTEMBRE

Per contatti: [programmazione2021-2027@governo.it](mailto:programmazione2021-2027@governo.it)