

Relazione di sintesi

Il Comitato di Sorveglianza

PSR FEASR Basilicata 2014-2020

Parco di Gallipoli Cognato

1° dicembre 2016

Stato di attuazione del PSR Basilicata 2014-2020 al 30.11.2016

Il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Basilicata, ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) per il periodo di programmazione 2014-2020, è stato approvato con la decisione di esecuzione C(2015) 8259 della Commissione del 20 novembre 2015.

Il 29 gennaio 2016 è stata tenuta la Prima Seduta del Comitato di Sorveglianza, che ha portato all'approvazione: del Regolamento interno del Comitato di Sorveglianza; dei Criteri di selezione del PSR per le Misure 1, 2, 4, 6, 8, 9, 19; di piccole modifiche per correzioni materiali o editoriali del PSR; della Strategia di Comunicazione.

Il 14 Marzo 2016, con procedura di consultazione scritta, il Comitato di Sorveglianza ha approvato il documento "Criteri di selezione del PSR Basilicata 2014-2020", necessario per l'attivazione degli interventi del Programma.

Il 10 maggio 2016, il Comitato di Sorveglianza è stato consultato con procedura scritta ed ha approvato una proposta di modifica al programma finalizzate a renderne più agevole l'attuazione, pervenendo alla versione 3 del Programma.

In data odierna, 1 dicembre 2016, si tiene la Seconda Seduta del Comitato di Sorveglianza, per illustrare lo stato dell'arte del Programma.

	Approvazione	Documenti
20.11.2015	DECISIONE DI ESECUZIONE C(2015) 8259	PSR 2014-2020_versione 1
29.01.2016	Prima Seduta del CdS	Regolamento del CdS; alcuni criteri di selezione; strategia di comunicazione; PSR 2014-2020_versione 2
14.03.2016	Consultazione scritta del CdS	Criteri di selezione del PSR
10.05.2016	Consultazione scritta del CdS	PSR 2014-2020_versione 3 DECISIONE DI ESECUZIONE DELLA COMMISSIONE C(2016) 4388 del 6.7.2016
01.12.2016	<i>Seconda Seduta del Comitato</i>	<i>Stato dell'arte del programma</i>

Avanzamento finanziario del PSR Basilicata 2014-2020 al 30.11.2016

Misura	Descrizione misura	Dotazione	Programmato /Impegnato		Pagato (decreto AGEA n° 24)	
						%
M01	Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione	9.090.909	-	0,0%	-	0,0%
M02	Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole	3.801.653	-	0,0%	-	0,0%
M03	Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari	5.785.124	828.977	14,3%	142.918	2,5%
M04	Investimenti in immobilizzazioni materiali	148.124.901	26.982.403	18,2%	16.929.505	11,4%
M05	Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e da eventi catastrofici e introduzione di adeguate misure di prevenzione	11.570.248	462.347	4,0%	251.162	2,2%
M06	Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	57.851.240	28.316.611	48,9%	861.975	1,5%
M07	Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali	46.897.197	24.921.528	53,1%	7.658.889	16,3%
M08	Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste	90.762.298	21.442.253	23,6%	2.808.978	3,1%
M09	Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori	1.652.893	-	0,0%	-	0,0%
M10	Pagamenti agro-climatico-ambientali	82.018.811	62.372.026	76,0%	1.784.979	2,2%
M11	Agricoltura biologica	87.310.017	87.310.016	100,0%	940.389	1,1%
M12	Indennità natura 2000	25.785.124	-	0,0%	-	0,0%
M13	Indennità a favore di zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici	28.264.463	5.729.468	20,3%	98.437	0,3%
M16	Cooperazione	20.247.934	1.535.154	7,6%	655.557	3,2%
M19	Leader Sviluppo Locale di tipo partecipativo	37.699.390	4.915.216	13,0%	1.919.173	5,1%
M20	Assistenza Tecnica	23.298.131	16.484.682	70,8%	-	0,0%
		680.160.331	281.300.681	41,4%	34.051.962	5,0%

Al PSR Basilicata 2014-2020 sono state assegnate risorse FEASR per 411,5 milioni di euro, e quindi presenta una dotazione finanziaria complessiva di 680 milioni di euro.

Ad un anno dalla sua approvazione, lo stato d'attuazione del Programma, alla data dell'ultimo decreto AGEA n°24 del 12/10/2016, presenta:

- una di quota di risorse finanziarie impegnate con atti programmatici, pari a 281,1 milioni di euro, pari al **41,4%** delle risorse programmate;
- un livello dei pagamenti effettuati, pari a 34 milioni di euro, ovvero il **13%** dell'impegnato e il **5%** della dotazione finanziaria del Programma.

Il presente livello di attuazione del Programma è stato realizzato, dallo scorso maggio a fine novembre 2016, grazie a

- 1) **l'attivazione di risorse pari a 157,3 milioni di euro**, tramite:
 - 10 Bandi di misura;
 - 1 Bando di selezione delle Strategie di sviluppo locale;
 - 3 Avvisi per manifestazioni di interesse per la Cooperazione;
 - Attività di assistenza tecnica.
- 2) la continuazione dei **pagamenti del PSR Basilicata 2007-2013**(su un importo complessivo di impegno/programmato pari a **123,8 milioni di euro**)

e alla contestuale definizione/adozione dei dispositivi per:

- 3) la stipula **dell'Accordo Regione Basilicata – A.B.I.**(Associazione bancaria italiana) per agevolazioni investimenti PSR Basilicata 2014-2020.

L'Accordo tra la Regione Basilicata e la Commissione regionale ABI Basilicata è stato sottoscritto il 20 ottobre 2016 per agevolare gli investimenti nell'ambito dei programmi di sviluppo rurale del periodo di programmazione 2014-2020.

La Basilicata è la seconda regione del Sud Italia che sottoscrive tale intesa.

Obiettivi:

- Facilitare l'accesso al credito dei beneficiari in possesso di un decreto di concessione di un contributo a valere sul PSR a fronte di investimenti da realizzare in azienda.
- Utilizzare in modo più efficiente le risorse afferenti allo sviluppo rurale

Elementi caratterizzanti:

- possibilità per le imprese beneficiarie di ottenere finanziamenti bancari di importo pari al 100% delle spese relative all'investimento.
- impegno a ridurre i tempi necessari di istruttoria.
- impegno a semplificare e velocizzare le procedure per la concessione del credito.

- 4) l'adozione della disposizione per l'assegnazione delle varie Misure-Sottomisure del PSR 2014-2020 agli Uffici Dipartimentali regionali, per dare corso alla loro attuazione:

DGR n. 1096/2016 "Individuazione degli Uffici competenti nell'attuazione di ciascuna Misura - Sottomisura del PSR Basilicata 2014-2020".

I bandi emanati nel corso del 2016

(bandi in corso, bandi chiusi)

Misura	Sotto misura	Dotazione	Pubblicazione	Scadenza	
6	6.1	Aiuti all'avviamento di imprese per i giovani agricoltori (1 ^a finestra)	12.000.000	01/05/2016	29/07/2016
		Aiuti all'avviamento di imprese per i giovani agricoltori (2 ^a finestra)	12.000.000		20/02/2017
7	7.4	Investimenti per la creazione, modernizzazione e estensione dei servizi di base per popolazioni rurali	6.000.000	01/09/2016	30/11/2016
		Investimenti per la creazione, modernizzazione e estensione dei servizi di base per popolazioni rurali - UNIONE DEI COMUNI	2.500.000	01/09/2016	30/11/2016
	7.5	Investimenti per fruizione pubblica di infrastrutture ricreative, turistiche su piccola scala ed informazione turistica	4.000.000	01/09/2016	30/11/2016
	10.1.1	Produzione integrata (annualità 2017)	2.000.000	25/10/2016	16/05/2017
10	10.1.3	Allevatori e coltivatori custodi	1.500.000	01/05/2016	16/06/2016
	10.1.4	Agricoltura conservativa (SEMINA su SODO)	10.000.000	25/10/2016	16/05/2017
11	11.1	Pagamenti per la conversione all'agricoltura biologica	36.082.645	01/05/2016	16/06/2016
	11.2	Pagamenti per il mantenimento dell'agricoltura biologica	49.645.870	01/05/2016	16/06/2016
13	13.1	Pagamento compensativo per le zone montane	5.600.000	01/05/2016	15/06/2016
16	16.1	Sostegno per la costituzione e il funzionamento dei gruppi operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura		16/08/2016	15/11/2016
	16.2	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	(avviso esplorativo)	16/08/2016	15/11/2016
	16.0	ALTRI - Valorizzazione delle filiere agroalimentari		16/08/2016	15/11/2016
19	19.1	Sostegno preparatorio	400.000	10/06/2016	19/09/2016
20		Assistenza tecnica	15.786.335		
			157.514.850	23%	
		Trascinamento 2007/2013	123.785.831	18%	
		TOTALE	281.300.681	41%	

Al 30.11.2016, la quota di risorse finanziarie impegnate è pari a 281,1 milioni di euro (41% della dotazione del Programma), di cui il 23% è connessa all'attivazione di nuovi bandi e il 18% alla transizione del PSR 2007-2013.

Attività istruttoria PSR 2014-2020

Il 7 novembre, si è conclusa la prima attività istruttoria del PSR 2014-2020, per le 749 domande pervenute per il Bando Misura 6.1.1, "Incentivi per la costituzione di nuove aziende agricole da parte di giovani agricoltori" - prima finestra, con l'ammissibilità a finanziamento di 183 domande per 12 milioni di euro e la contestuale apertura della cosiddetta "seconda finestra" con scadenza 20.02.2017.

- Su 749 domande pervenute ne risultano ammissibili 722, mentre 27 sono le domande non ammesse;

- 183 sono le domande ammesse e finanziabili con un contributo di 60/70 mila euro;
- delle 183 domande ammissibili, 61 sono state inoltrate da donne e 121 da uomini;
- il 57,7% delle domande proviene dalla provincia di Matera e il 35,7% dalla provincia di Potenza, prevalentemente dal Metapontino e dalla Collina Materana (24,7%), Vulture Alto Bradano (16%), Val d'Agri (14,3%) e Marmo Melando (13,7%);
- il 40% dei giovani richiedenti risulta avere un diploma in ambito agrario e il 23% una laurea in ambito agricolo e equipollente;
- risultano finanziabili 92 aziende con oliveti per produzione olive da olio, 72 per ortaggi, 70 per altre colture permanenti, 66 per frumento duro, 77 aziende di ovicaprini, 79 di bovini, 21 per suini.

L'esito della prima attività istruttoria delle domande per il Bando Misura 6.1.1, ha portato alle **graduatorie delle domande ammesse e finanziabili**, approvate con Determina dirigenziale n. 989 del 7 novembre 2016.

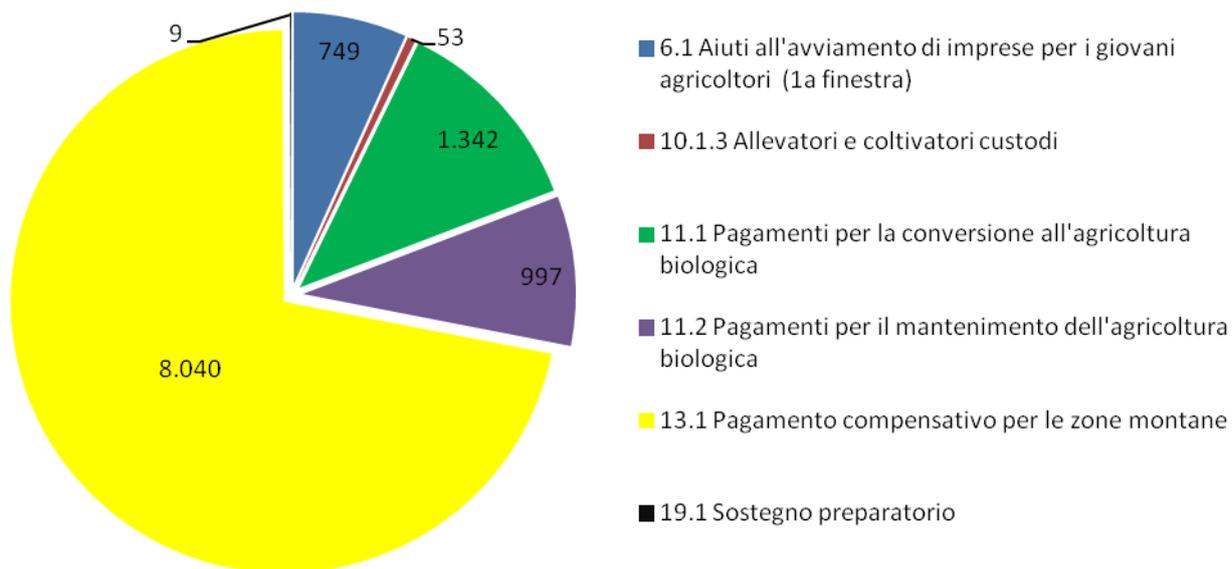
Su 749 domande pervenute ne risultano ammissibili 722, mentre 27 sono le domande non ammesse e 183 sono le domande ammesse e finanziabili con un contributo di 60/70 mila euro, e solo l'ultimo verrà finanziato in quota parte.

Risposta ai bandi emanati (al 30.11.2016)

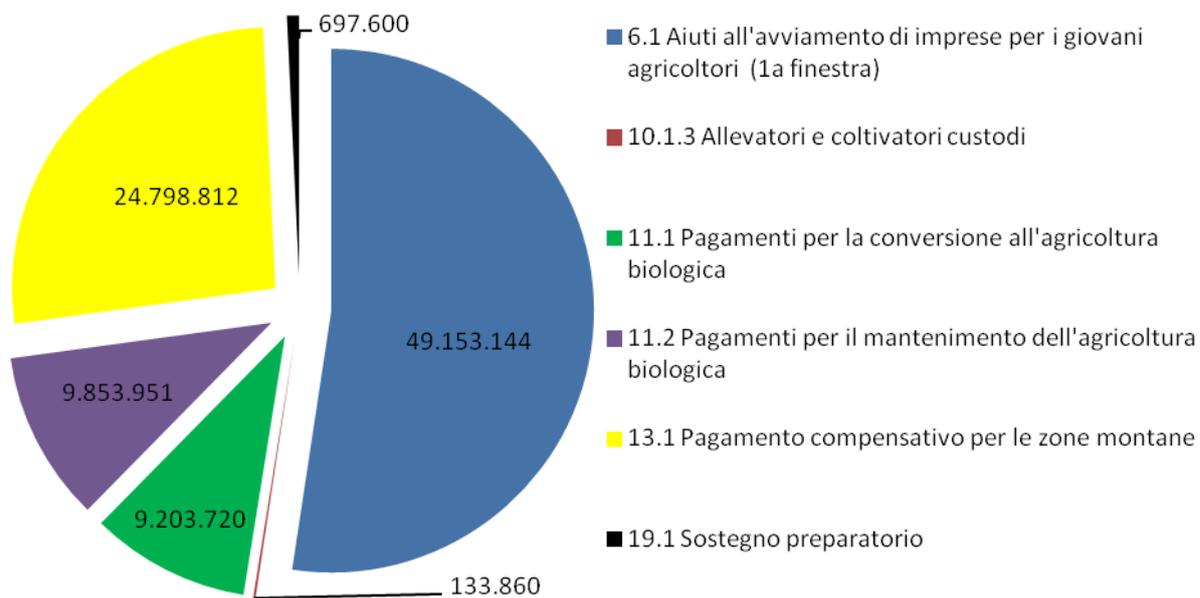
114 bandi emanati fino al 30.11.2016, hanno registrato la seguente risposta dal territorio, rappresentata nei grafici seguenti in termini di numero di domande di aiuto pervenute e relativa richiesta di contributo pubblico (euro).

- In riferimento al 2016, sono state 8.040 il **numero delle richieste pervenute** per i pagamenti compensativi nelle zone montane. A seguire nell'ordine, le domande per i pagamenti per la conversione al biologico (1.342) e quelle per il mantenimento del biologico (997). Il primo bando per i giovani agricoltori (6.1) ha registrato ben 749 domande, mentre per gli allevatori custodi sono pervenute 53 domande e per il sostegno preparatorio (19.1) 9 domande di aiuto.
- La maggiore **richiesta di contributo pubblico** è stata presentata con le domande d'aiuto per l'avviamento di imprese per i giovani agricoltori (oltre 49 milioni di euro), contro la previsione di risorse programmate pari a 12 milioni di euro. A seguire, la richiesta di contributo delle domande per i pagamenti annuali compensativi per le zone montane (24,7 Meuro); per il mantenimento del biologico, (9,8 Meuro) e le domande annuali per la conversione all'agricoltura biologica (9,2 Meuro).

Numero di domande presentate al 30.11.2016



Importo richiesto delle domande di aiuto presentate al 30.11.2016



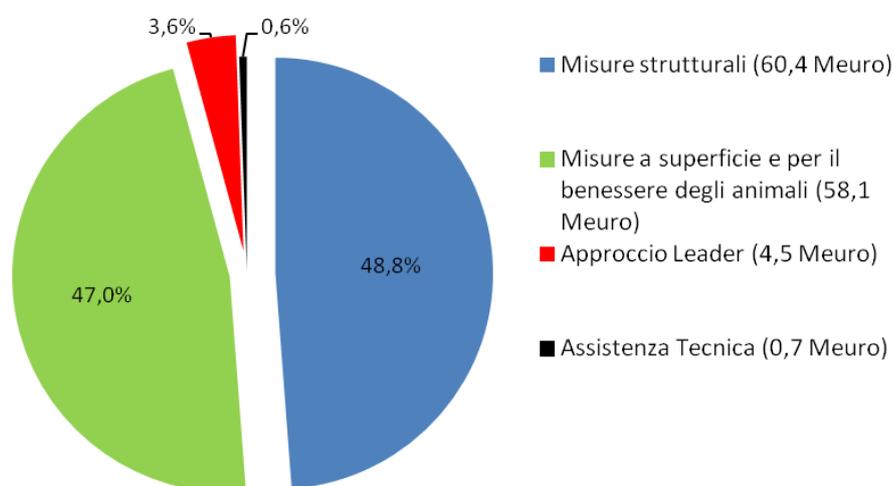
PAGAMENTI del PSR Basilicata 2007-2013

La quota impegnata per il PSR 2007-2013 è pari al 18% dell'impegno complessivo 2014-2020 e si riferisce alle domande oggetto di transizione ai sensi del Reg. (UE) n. 1310/2013 di cui al capitolo 19 del PSR 2014/2020 la cui conclusione è stata fissata al **31/3/2017** (*termine ultimo per la chiusura dei progetti e relativa presentazione a sistema della domanda di pagamento*).

Della quota impegnata per le operazioni 2007-2013, al 30 novembre, sono stati effettuati pagamenti pari al 28%.

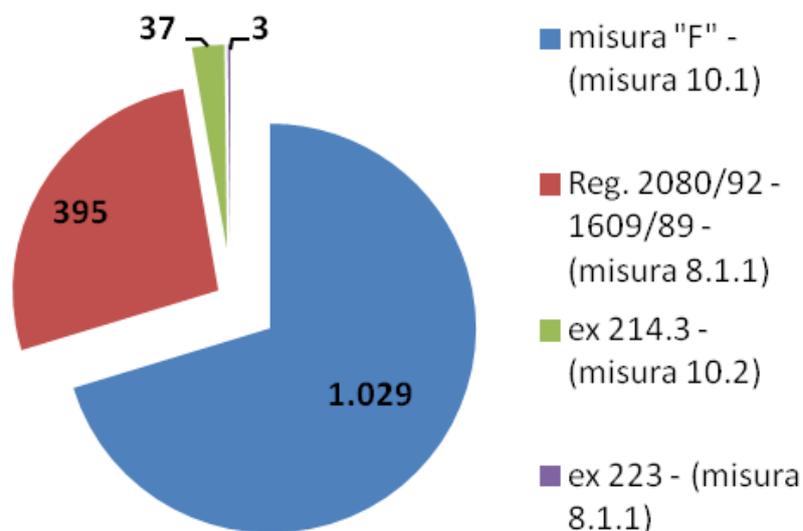
La ripartizione delle risorse in transizione per tipologia di misura mostra che il 48,8% delle risorse in transizione, circa la metà, riguardano operazioni di **misure strutturali**, per un importo complessivo pari a 60,4 Meuro.

Ripartizione delle risorse in transizione 2007-2013 per tipologia di misura

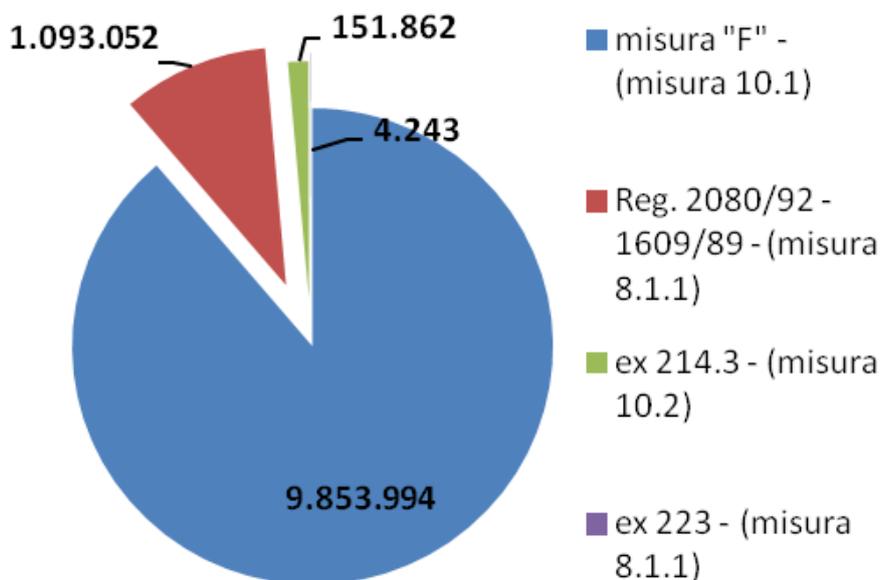


Per le altre operazioni in transizione (2007-2013), tra le misure **a superficie**, le domande di conferma (annualità 2016) e gli importi di contributo richiesto, riguardano in larga parte la ex misura "F", con 9,8 milioni di euro richiesti, a seguire il numero di domande ex Reg. 2080/92 e Reg. 1609/89 per un importo di oltre 1 milione di euro.

**Numero di domande presentate
(risorse in transizione 2007-2013 - Misure a superficie)**

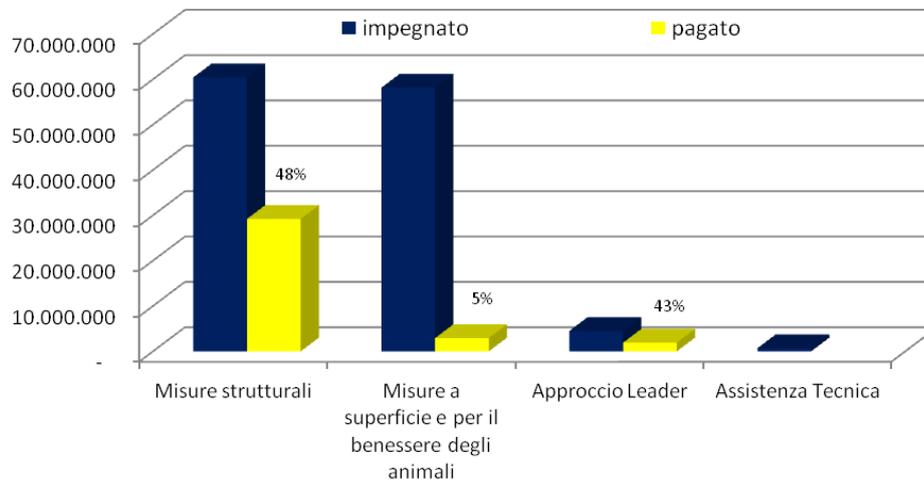


**Importo richiesto delle domande di aiuto presentate
(risorse in transizione 2007-2013 - Misure a superficie)**



Stato dei pagamenti e realizzazione fisica per le misure in transizione (2007-2013)

Per le **misure in transizione (2007-2013)**, il livello dei pagamenti per le misure strutturali e le misure con approccio Leader si attesta rispettivamente al 48% e al 43% dell'impegnato; mentre la situazione di realizzazione fisica si attesta al 54% per le misure strutturali e al 44% per le misure con approccio Leader.



Target e indicatori di performance

Per il periodo 2014-2020, ai sensi dell'art. 136 del Reg. CE n. 1303/2013, si applica la cosiddetta "regola dell'N+3", pertanto, le certificazioni di spesa devono essere presentate alla Commissione europea entro il 31 dicembre del terzo anno successivo a quello dell'impegno assunto nell'ambito del Programma.

La regola N+3 vuole che per gli importi connessi a un impegno, al quale non segue una richiesta di pagamento entro il periodo N+3, saranno oggetto di disimpegno ovvero si registrerà una perdita di pari importo delle risorse assegnate.

Nella tabella seguente si riportano i target di spesa certificata FEASR fissati nel Programma per le varie annualità.

Il primo target di spesa FEASR del PSR Basilicata 2014-2020, approvato a novembre 2015, è fissato al 31.12.2018 (N+3) per un importo pari a 87,6 milioni di euro. Per garantire un energico impulso al Programma entro il settennio programmatico in corso, anche per il 2019, il target rimane all'incirca del livello del 2018, per poi diminuire notevolmente negli anni successivi.

Al 30.11.2016, il livello dei pagamenti del PSR 2014-2020 registrato all'ultimo decreto AGEA n°24, si attesta al **38% del target fissato al 31/12/2018**, registrando pagamenti per circa 33 milioni di euro.

Target FEASR legato alla regola N+3

Annualità PSR	TARGET	Pagamenti intermedi al decreto AGEA n°24 (*)		Scadenza anno N+3	Rischio disimpegno
		FEARS			FEARS
2014	-	-		-	-
2015	87.603.000	32.975.249	38%	31/12/2018	54.627.751
2016	87.923.000			31/12/2019	
2017	58.838.000			31/12/2020	
2018	58.924.000			31/12/2021	
2019	59.042.000			31/10/2022	
2020	59.167.000			31/12/2023	
Totale	411.497.000				

(*) i pagamenti intermedi sono comprensivi dell'anticipo del 3% sul totale del programma pari a 12.344.910 euro

Target intermedi (milestone)

Come previsto dal Reg. n.1303/13, per ciascuna Priorità del Programma, sono stati definiti i target intermedi (*milestone*) da raggiungere a metà periodo di programmazione, ovvero entro il 2018, oltre a quelli finali fissati per il 2023 (Quadro di riferimento dei risultati).

Il raggiungimento dei target intermedi (2018) consente l'accesso (assegnazione definitiva) alla **Riserva di efficacia dell'attuazione**, pari al 6% della quota FEASR (Tabella 7.3 del PSR).

Tra i target intermedi, quello riferito al livello di spesa pubblica da raggiungere al 31/12/2018 è pari a 163.953.574 euro (ovvero 99.191.912 euro di FEASR).

La tabella che segue riporta lo stato di attuazione del Programma, rispetto a tutti i target intermedi (tabella 7.1 del PSR), secondo i dati dell'ultimo decreto AGEA n°24.

Avanzamento del Programma rispetto ai Target intermedi (milestone)

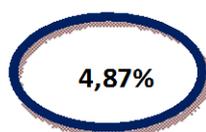
Priorità	indicatori del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione	Valore	Target	Valore assoluto	Attuazione al decreto	
		obiettivo 2023	intermedio	target	AGEA n°24 (spesa	
		(a)	2018 %	intermedio	ripartita in base al	
			(b)	2018	peso finanziario di ogni	
				=a*b	priorità)	
	Spesa pubblica (*)	124.785.124		13.726.364	9.259.540	67%
P2	N° aziende che beneficiano del sostegno per ristrutturazione e ammodernamento (misura 4.1 - 2A) e n° aziende con piano di sviluppo/investimenti per giovani agricoltori (misura 6.1 - 2B)	974	11%	107	135	126%
	N° beneficiari sostenuti per investimenti nelle aziende agricole (supporto per il business plan dei giovani agricoltori) (misura 4.1) (**)	301	5,5%	17		0%
	Spesa pubblica (*)	89.819.116	14%	12.574.676	5.980.554	48%
P3	N° aziende sovvenzionate che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, filiere corte e organizzazioni di produttori (misura 3.1,9 e 16.4 - 3A)	377	18%	68	5	7%
	N° aziende che partecipano a regimi di gestione del rischio (misura 5.1 -3B)	237	7%	17		0%
	N° operazioni sostenute per investimenti nelle aziende agricole e nelle imprese agroalimentari (misure 4.1 e 4.2) (**)	116	3,5%	4	20	493%
	Spesa pubblica (*)	297.198.565	41%	121.851.411	5.637.116	5%
P4	Ha terreni oggetto di contratti di gestione che contribuiscono alla biodiversità (4A), al miglioramento della gestione idrica (4B) e alla prevenzione dell'erosione del suolo (4C)	99.550	48%	47.784	n.d.	0%
	Superficie (ha) – M13.01 indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici (art. 31) (**)	16.151	35,5%	5.734	n.d.	0%
	Spesa pubblica (*)	43.388.429	16,5%	7.159.091	3.504.963	49%
P5	Ha terreni gestiti per promuovere il sequestro e la conservazione del carbonio (5E), ha terreni oggetto di contratti per ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca (5d), ha terreni irrigui cui si applicano sistemi di irrigazione più efficienti (5a)	2.638	26%	686	n.d.	0%
	N° operazioni di investimento destinati al risparmio e all'efficienza energetica (5B) e alla produzione di energia rinnovabile (5C)	47	12%	6		0%
	N° operazioni – investimenti per migliorare la resilienza e il valore degli ecosistemi forestali (**)	26	15%	4	28	718%
	Spesa pubblica (*)	101.670.967	8,5%	8.642.032	9.669.789	112%
P6	N° operazioni sovvenzionate per migliorare le infrastrutture e i servizi di base nelle zone rurali (6b) e (6c)	124	6,5%	8	13	161%
	Popolazione coperta dai GAL (6b)	438.879	100%	438.879		0%

Indicatori di performance

Per gli obiettivi specifici delle focus area del Programma, si riportano i dati registrati dal PSR Basilicata 2014-2020, al 30.11.2016 in larga parte legati ai pagamenti connessi alle operazioni di transizione (PSR 2007-2013) in quanto hanno registrato la fase di chiusura.

T1 (indicatore target Focus Area 1A): percentuale di spesa a norma degli articoli 14, 15 e 35 del Reg. (UE) n. 1305/2013 in relazione alla spesa prevista totale del PSR.

Programmato

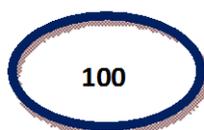


Realizzato al 30/11/2016

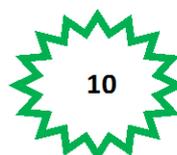


T2 (indicatore target Focus Area 1B): numero totale di operazioni di cooperazione sovvenzionate nel quadro delle misure di cooperazione (art. 35 del Reg. (UE) n.1305/2013).

Programmato



Realizzato al 30/11/2016



T4 (indicatore target Focus Area 2A): percentuale di aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento.

Programmato



Realizzato al 30/11/2016



T6 (indicatore target Focus Area 3A): percentuale di aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori

Programmato



Realizzato al 30/11/2016



Stato dell'arte della selezione delle Strategie di Sviluppo Locale (SSL) nell'ambito della Misura 19 – SLTP Leader

Per la selezione delle Strategie di Sviluppo Locale (SSL) previste dalla Misura 19 – SLTP Leader del PSR Basilicata 2014-2020, l'Autorità di Gestione del PSR ha predisposto un apposito “pacchetto” di disposizioni attuative, comprendente, oltre all'Avviso Pubblico per la selezione delle Strategie corredato dei criteri di selezione, anche:

- una sintesi non tecnica della Misura 19;
- l'elenco della normativa di riferimento;
- le procedure attuative delle Strategie di Sviluppo Locale di tipo partecipativo e dei conseguenti Piani di Azione;
- le spese ammissibili riferite alle Sottomisure 19.1, 19.2.B e 19.4.

La Giunta della Regione Basilicata ha approvato tale “pacchetto” di disposizioni attuative con propria Deliberazione n. 598 del 31 maggio 2016, aprendo contestualmente i termini per la presentazione delle strategie.

Nel termine previsto ne sono pervenute 9 (nove), 8 (otto) delle quali ammissibili.

Con Determinazione Dirigenziale dell'Ufficio Autorità di Gestione PSR Basilicata 2014-2020 n. 921 del 19 ottobre 2016 è stato costituito il Comitato di Selezione delle Strategie di Sviluppo Locale (SSL) – SLTP LEADER¹, previsto dal par. 3.5 delle citate Disposizioni Attuative di cui alla D.G.R. Basilicata 31 maggio 2016 n. 598, previa consultazione delle Autorità di Gestione dei programmi FSE e FESR e dell'Autorità Ambientale.

Il Comitato di Selezione, presieduto dall'Autorità di Gestione del PSR Basilicata 2014-2020, ha concluso i propri lavori trasmettendo i verbali delle sedute con nota prot. 168951 del 31 ottobre 2016, nel termine previsto dall'art. 33, par. 4 del Reg. (UE) 1303/2013.

I lavori del Comitato di Selezione hanno evidenziato, in primo luogo, una generale elevata qualità delle Strategie proposte. Da un punto di vista più squisitamente procedurale, sono attualmente in fase di esame i ricorsi gerarchici presentati ai sensi della Sottosezione 3.7.1.3 delle Disposizioni Attuative ex D.G.R. n. 598/2016.

In conclusione, si vuole ricordare che per quanto riguarda la Sottomisura 19.3 “Cooperazione”, in vista dell'adozione del sistema di presentazione permanente nei termini previsti dall'art. 44, par. 3 del Reg. (UE) 1305/2013, l'Autorità di Gestione partecipa attivamente a tutti i tavoli nazionali sul tema, con particolare riferimento ai lavori della Rete Rurale Nazionale.

¹che assume anche le funzioni del Comitato di selezione di cui all'art. 33, par. 3 del Reg. (UE) 1303/2013.

Stato dell'arte del SIA-RB (Sistema Informativo Agricolo della Regione Basilicata) per il monitoraggio del PSR 2014/2020.

Le attività completate in merito all'adozione del Siarb sono:

- Installazione e configurazione del modulo Anagrafe SIARB (Fascicoli) sull'infrastruttura di Regione Basilicata
- Test di importazione su Anagrafe dei Fascicoli Aziendali di Regione Basilicata acquisiti dal SIAN mediante scarico massivo (70.000 posizioni)
- Integrazione del SIARB con i Sistemi Informativi Regionali
- Integrazione con sistema di autenticazione di Regione Basilicata (IMS-AA)
- Integrazione con la Centrale Bandi di Regione Basilicata
- Predisposizione infrastruttura tecnologica per il modulo di monitoraggio (SAS – Business Object)

Le attività in corso:

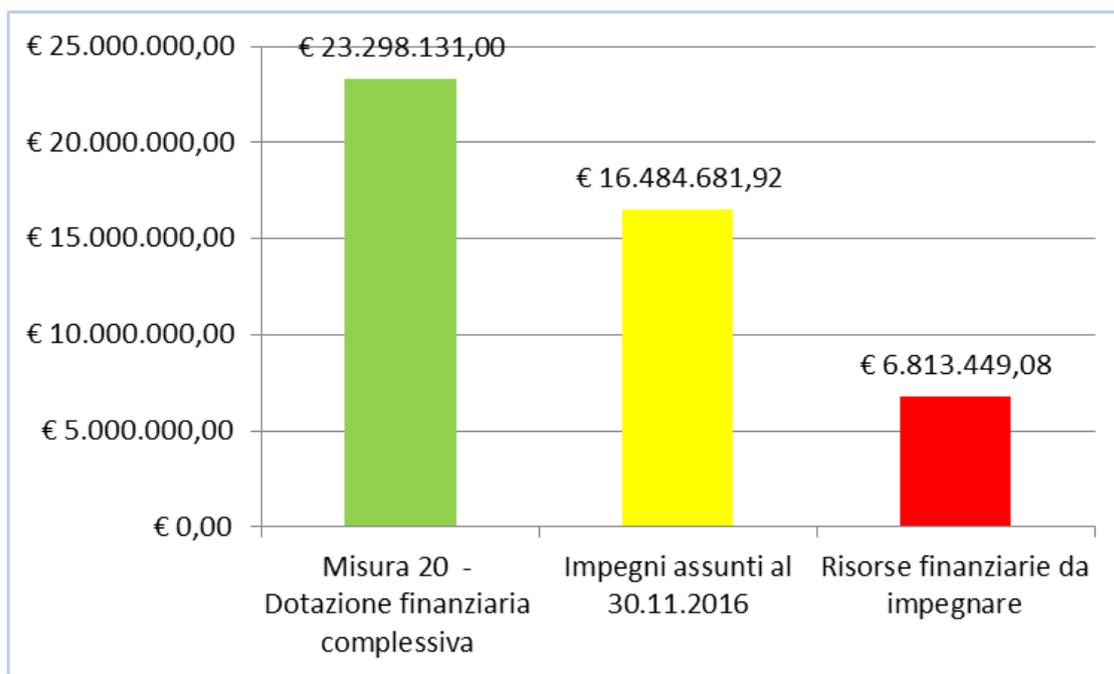
- Installazione e configurazione del modulo UMA sull'infrastruttura di Regione Basilicata
- Configurazione delle componenti di monitoraggio sui dati di Anagrafe
- Integrazione del SIARB con i Sistemi Informativi Regionali
- Integrazione con email/PEC, marca temporale, firma digitale
- Integrazione con Enterprise Service Bus
- Disegno della soluzione per il Portale dei Servizi in Agricoltura
- Anagrafe Agricola Unica: È l'elemento in cui sono raccolti i fascicoli dell'aziende agricole (dati anagrafici e strutturali dei soggetti aziende agricole, imprese di trasformazione, cooperative, consorzi, persone fisiche, ecc.), che avviano presso la PA procedimenti amministrativi in materia di agricoltura e sviluppo rurale. Per tale motivo è il centro stella di tutti i procedimenti (PSR, UMA, ecc.)

Moduli attivati o in corso di attivazione

- Anagrafe
- UMA
- Portale dei Servizi in Agricoltura
- Validazione dei fascicoli aziendali importati dal SIAN
- Definizione della reportistica di monitoraggio relativa ai dati dei primi moduli consegnati

Stato di attuazione della Misura 20 “Assistenza Tecnica” al 30.11.2016

La Misura 20 “Assistenza Tecnica” del PSR Basilicata 2014-2020 prevede una dotazione finanziaria complessiva pari a circa 23 M€. Ad un anno dall’approvazione del Programma sono state impegnate risorse finanziarie per un ammontare complessivo pari a circa M€ 16,5.



Al fine di garantire efficacia ed efficienza in termini di **gestione, monitoraggio, implementazione e controllo del PSR**, sono stati avviati i seguenti interventi di assistenza tecnica a supporto delle attività previste nel capitolo 15.6:

- Con D.G.R. n. 1649 del 15.12.2015 è stata avviata la procedura di gara aperta finalizzata all’affidamento del servizio di consulenza e assistenza tecnica sui programmi ed interventi 2014-2020 di competenza regionale finanziati dai fondi FESR, FSE, FEASR, FEAMP e FSC, con un importo a base d’asta stimato in M€ 28.930, oltre IVA, di cui **M€ 8,00 a valere sulla Misura 20 per la durata di 4 anni**. Le procedure della suddetta gara sono ad oggi in fase di espletamento.
- Con D. D. 12A2.2014/D.00042 del 08.08.2014 è stato approvato un avviso pubblico per il conferimento di incarichi di collaborazione coordinata e continuativa finalizzati al rafforzamento della capacità tecnica e amministrativa dell’Amministrazione regionale (capacity building) e all’accompagnamento nelle attività per l’accelerazione e l’efficacia degli interventi della programmazione unitaria regionale 2007-2013 e 2014-2020. La selezione

pubblica è stata espletata e con D. D. 12A2.2016/D.00992 del 01.07.2016 si è proceduto all'approvazione della graduatoria di merito definitiva. L'AdG PSR Basilicata 2014/2020, in relazione ai profili selezionati attraverso la suddetta procedura ed ai propri fabbisogni, ha contrattualizzato n. **3 risorse umane per la durata di 36 mesi con un impegno finanziario pari a € 540.000.**

- Con D.G.R. n. 312 del 29.03.2016 è stata approvata la proposta progettuale tra la Regione Basilicata ed il Foromez PA inerente l'attuazione del progetto "*Rafforzamento della capacità istituzionale ed amministrativa del Dipartimento Politiche Agricole e Forestali della Regione Basilicata per la gestione del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020*". **La convenzione, della durata di 2 anni** (rep. n. 16578), comporta con un **impegno finanziario a valere sulle risorse della Misura 20 pari a M€ 1,2.**
- Con D.G.R. n. 623 del 07.06.2016 la giunta regionale ha approvato un protocollo di intesa che disciplina i rapporti di collaborazione per fini istituzionali tra il Dipartimento Politiche Agricole e Forestali della Regione Basilicata e il Consiglio per la Ricerca in Agricoltura e l'Analisi sull'Economia Agraria (CREA).
- Con D.G.R. n. 1710 del 29.12.2015, la giunta regionale ha disposto l'utilizzo di n. 15 unità a tempo determinato e parziale per la **durata di 36 mesi** facenti parte del personale ALSIA per l'espletamento delle attività di Assistenza Tecnica della Misura 20 e delle Misure 1.1, 1.2, 1.3, 3.1, 3.2 e 10.2 contemplate nel Piano annuale ALSIA approvato con D.G.R. n. 1693/2015, con un **costo a carico della Misura 20 pari a € 679.000.**
- Con D.G.R. n. 1691 del 22.12.2015, la giunta regionale ha disposto l'utilizzo di n. 21 unità (dottori agronomi e forestali) a tempo determinato e parziale per la **durata di 36 mesi** facenti parte del personale selezionato con avviso pubblico di cui alla D.G.R. n. 1281/2015, per l'espletamento delle attività di Assistenza Tecnica della Misura 20 e della Misura 8 con un **costo a carico della Misura 20 pari a € 1.011.000.**
- Con Legge Regionale 30 dicembre 2015 n. 55 e successiva Determina dirigenziale dell'Autorità di Gestione FEASR n. 14AI.2015/D.01541 del 31.12.2015, al fine di garantire una corretta gestione della fase di chiusura del PSR Basilicata 2007/2013 e l'avvio della nuova programmazione 2014/2020, sono stati prorogati n. **16** contratti di collaborazione in corso derivanti da impegni assunti nel periodo precedente 2007/2013, con un **costo a carico della Misura 20 pari a € 657.260,32 per l'annualità 2016.**
- Con D.G.R. n. 630 del 14.05.2015 la giunta regionale ha avviato la procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio di supporto alla chiusura del PSR

Basilicata 2007/2013. La società Meridiana Italia SpA è risultata aggiudicataria del servizio (contratto rep. n. 16485 del 11.02.2016).

In data 05.07.2016, rep. 16629, è stato sottoscritto ulteriore contratto per l'affidamento dei servizi complementari di supporto alla chiusura del PSR 2007/2013 ex comma 5 lettera a) dell'art. 57 D. Lgs. 163/2006.

Le predette attività di supporto alla chiusura si sono concluse **il 04.11.2016 per una spesa complessiva a valere sulla Misura 20 pari a € 562.500,00 + IVA (Tot. € 685.640,00).**

- La Regione Basilicata ha avviato, già nel 2013, le procedure per dotarsi di un proprio Sistema Informativo Agricolo della Regione Basilicata (SIA-RB) che supportasse informaticamente le attività connesse al PSR 2014/2020, ancora in fase di redazione. Con D.G.R. n. 1358 del 29.10.2013 veniva difatti indetta e posta a bando la relativa gara d'appalto per la fornitura, messa in esercizio e manutenzione del SIA-RB. Sul tema, considerate le specifiche competenze occorrenti, il Dipartimento Politiche Agricole e Forestali e l'Autorità di Gestione del PSR si sono sempre avvalse, già in sede di indizione del bando, dell'Ufficio Sistemi Informativi Regionali e Statistica del Dipartimento Presidenza della Giunta Regionale, al quale sono state affidati tutti gli adempimenti tecnici ed amministrativi conseguenti alla gara. Vicissitudini occorse in fase di appalto hanno prolungato i tempi di aggiudicazione oltre il previsto, sicché la sottoscrizione del relativo contratto è avvenuta il 28.01.2016. **Il suddetto contratto ha la durata di 36 mesi dalla stipula ed un costo complessivo al momento quantificabile in circa 2.550.000,00 a valere sulle risorse finanziarie della Misura 20 della programmazione 2014/2020.** Per i dettagli si rimanda allo specifico punto all'ordine del giorno.

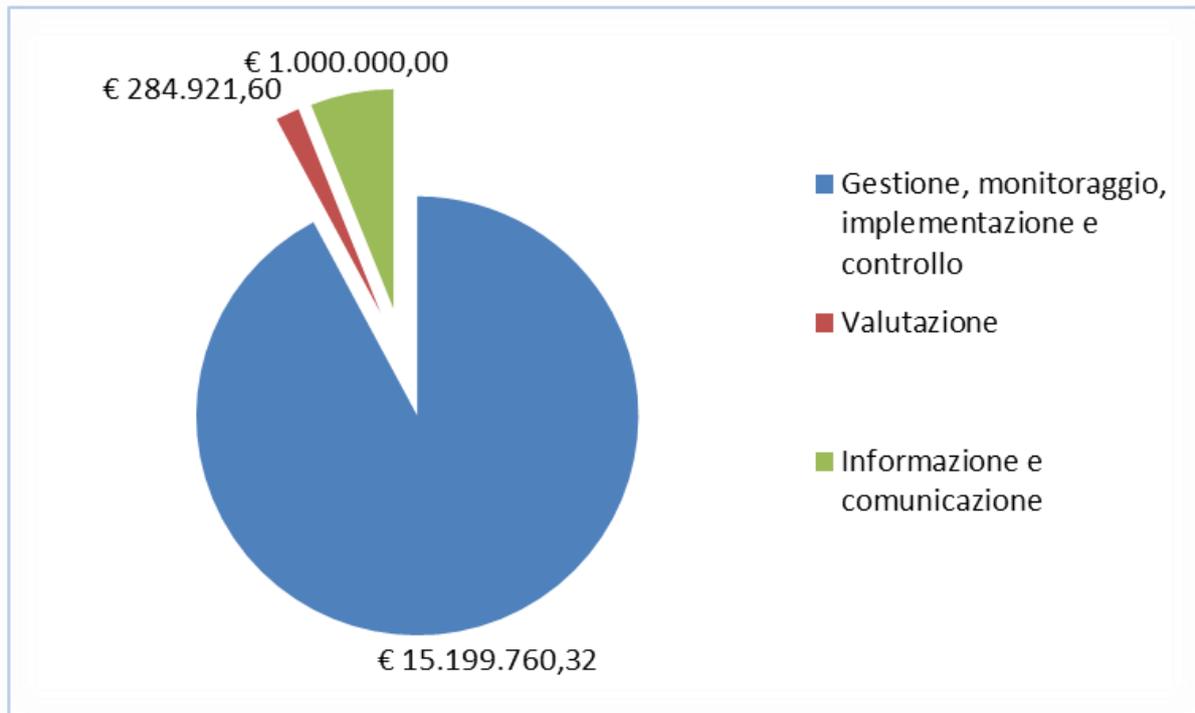
In riferimento alle attività di **valutazione** rientrano:

- le attività derivanti da impegni assunti nel precedente periodo di programmazione 2007/2013 e riguardano specificatamente la redazione del rapporto di valutazione ex post con chiusura definitiva al 30.06.2016, che hanno comportato un impegno finanziario a valere sulla Misura 20 pari a € **39.200 + IVA (Tot. € 47.824).**
- le attività di valutazione in itinere per il periodo di programmazione 2014/2020 affidate al Nucleo Regionale di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NRVVIP) di cui alle e le DD.GG.RR. nn. 163/2008, 529/2014 e 978/2014. Per concorrere alle spese di funzionamento del NRVVIP il PSR Basilicata 2014/2020, in termini di risorse a valere sull'assistenza tecnica (Misura 20), ha già stanziato **€ 245.721,60 per 2 anni.**

Relativamente alle attività di **informazione e comunicazione**, la Regione Basilicata ha destinato un budget pari a **M€ 1,00 per l'intero periodo di programmazione** per

l'attuazione delle attività di cui agli artt. 115, 116 e Allegato XII del Reg (UE) n. 1303/2013, nonché dell'art. 13 e Allegato III) del Reg (UE) n. 808/2013, finalizzate ad assicurare la necessaria informazione e pubblicità sulla partecipazione del FEASR a sostegno dello sviluppo rurale. Tali azioni di informazione e comunicazione sono puntualmente descritte nella "Strategia di comunicazione, informazione e pubblicità del PSR Basilicata 2014-2020" approvata nella prima riunione del Comitato di Sorveglianza del 29 gennaio 2016. Per il dettaglio delle attività messe in campo nel 2016 si rimanda allo specifico punto all'ordine del giorno.

Misura 20 - Risorse impegnate al 30.11.2016



Attività di informazione e comunicazione

Nel mese di gennaio 2016 si è svolto l'evento di lancio del PSR Basilicata 2014-2020 ed è stata condotta una campagna pubblicitaria che ha previsto la realizzazione dei seguenti materiali:

- 12 Affissioni 6x3 e 140 manifesti 70x100
- 7 Inserzioni pubblicitarie su 3 testate
- 1 Spot tv con 110 passaggi su 2 testate Tv 4 canali TvDT e ST
- 1 Publiredazionale andato in onda e online
- Diretta tv e web evento di lancio
- 2000 brochure guida rapida PSR distribuite
- 500 Gadget con borse e Pen drive contenente il PSR in formato digitale

Nel corso della prima riunione del Comitato di Sorveglianza è stata approvata la strategia di comunicazione e il piano annuale di comunicazione 2016.

Nel mese di settembre è stata approvata la pubblicazione del manuale di linea grafica ed è stato progettato e pubblicato il nuovo portale internet del PSR Basilicata 2014/2020 con l'immagine coordinata con i Fondi SIE.

Durante i mesi di agosto e settembre è stata realizzata la campagna di chiusura del PSR Basilicata 2007/2013 associata anche alla campagna pubblicitaria per l'avvio della programmazione 2014/2020, veicolando informazioni su risorse stanziare, modalità di approvazione, suddivisione in priorità e sul nuovo assetto generale del PSR Basilicata 2014-2020.

Gli strumenti utilizzati sono stati:

- Camper itinerante e presidio del territorio con 22 tappe
- 8000 brochure informative su PSR distribuite
- Proiezione video PSR 2014/2020 nei luoghi presidiati

Nel corso dell'anno sono stati organizzati 12 seminari, convegni tematici con partner istituzionali e privati e sono state organizzate 2 partecipazioni a fiere (Fiera del legno e Matera è fiera), 4 conferenze stampa dedicate ai pacchetti dei bandi PSR.

E' stata condotta attività continua di ufficio stampa e relazione con i media e presidio e alimentazione dei profili social su Twitter e Facebook.

Il sito web www.basilicatapsr.it è stato costantemente aggiornato. Le risorse investite per le attività di comunicazione nel corso dell'anno 2016 sono pari a: **164.422,00 euro.**

Informativa sul Piano di Valutazione

Ai sensi della Deliberazione di Giunta della Regione Basilicata n. 978 del 4 agosto 2014, le attività di valutazione collegate ai programmi regionali finanziati dai fondi SIE (FESR, FSE e FEASR) ed ai programmi regionali degli interventi e delle azioni finanziate dal Fondo di Sviluppo e Coesione per l'intero periodo 2014 – 2020 debbano essere svolte esclusivamente dal Nucleo Regionale di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NRVVIP).

La fattiva collaborazione fra Autorità di Gestione del PSR Basilicata 2014-2020 ed NRVVIP è cominciata condividendo, ad aprile 2016, la bozza del Disegno Unitario di Valutazione 2014-2020, poi approvata con Deliberazione di Giunta della Regione Basilicata n. 913 del 9 agosto 2016.

A seguito di vari e proficui colloqui intercorsi sono state elaborate proposte di valutazioni tematiche, da inserire nel più generale lavoro valutativo delineato anche sulla scorta del documento della Rete Rurale Nazionale *“L'affidamento dei servizi di valutazione dei PSR 2014-2020 – Documento di indirizzo – Maggio 2016”*.

L'intenso lavoro congiunto è culminato in una proposta, ad ottobre 2016, di Piano di Valutazione per il PSR Basilicata 2014-2020. Le schede valutative proposte, cuore del Piano, sono le seguenti:

1. SV_01: Valutazione ex-ante degli strumenti finanziari adottati dal PSR;
2. SV_02: Valutazione dei quesiti valutativi comuni dei RAA 2017 e 2019;
3. SV_03: Valutazione degli strumenti di sviluppo locale di tipo partecipativo;
4. SV_04: Valutazione ex-post del PSR.

In vista della RAE rafforzata del 2017, un supporto metodologico potrebbe venire anche dal CREA Basilicata che ha presentato un proprio progetto articolato in tre macrolinee di azione su *“Il monitoraggio e la valutazione del PSR Basilicata 2014-2020”*.

Informativa sulla Valutazione ex-Ante (VEXA) degli strumenti finanziari ai sensi dell'art. 37, par. 2 del Reg. (UE) 1303/2013

Il lavoro di redazione della VEXA in oggetto è *in fieri* da parte del Nucleo Regionale di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NRVVIP), valutatore del PSR Basilicata 2014-2020, con il supporto specialistico di CREA Basilicata.

La redazione vera e propria è stata preceduta da uno studio in parallelo:

1. della letteratura sul tema, a cominciare dalla *Ex-ante assessment methodology* vario altro materiale reperibile dal portale di riferimento www.fi-compass.eu, nonché della Valutazione ex-ante nazionale sull'uso degli Strumenti finanziari nello sviluppo rurale 2014-2020 rilasciata a giugno 2015 e del documento di lavoro della Rete Rurale Nazionale del luglio 2016;
2. di vario materiale sul tema degli strumenti finanziari e dell'accesso al credito presentato nel tempo dal partenariato esteso al Dipartimento Politiche Agricole e Forestali della Regione Basilicata;
3. della preliminare ricognizione della normativa comunitaria alla luce del rinnovato quadro unionale 2014-20.

I contenuti che si stanno approfondendo nel corso di stesura del documento rispondono al dettato regolamentare, nello specifico Regolamento (UE) n. 1303/2013, Regolamento delegato n. 480/2014, Regolamento di esecuzione (UE) n. 964/2014), e alle indicazioni rinvenienti dalle Linee Guida Comunitarie. In particolare l'approfondimento riguarda i seguenti ambiti:

- analisi dei fallimenti del mercato, delle condizioni di investimento subottimali e delle esigenze di investimento per settori strategici e obiettivi tematici o delle priorità di investimento da affrontare al fine di contribuire al raggiungimento di obiettivi specifici definiti nell'ambito di una priorità e da sostenere mediante Strumenti finanziari;
- valutazione del valore aggiunto degli Strumenti finanziari che si ritiene saranno sostenuti, della coerenza con altre forme di intervento pubblico che si rivolgono allo stesso mercato, delle possibili implicazioni in materia di aiuti di Stato, della proporzionalità dell'intervento previsto e delle misure intese a contenere al minimo la distorsione del mercato;
- stima delle risorse pubbliche e private aggiuntive che lo strumento finanziario ha la possibilità di raccogliere, fino al livello del destinatario finale (effetto moltiplicatore previsto), compresa, se del caso, una valutazione della necessità di remunerazione preferenziale, e del relativo livello, intesa ad attrarre risorse complementari da investitori privati e/o una descrizione del meccanismo che sarà impiegato per stabilire la necessità e l'entità di tale remunerazione

- preferenziale, quale una procedura di valutazione competitiva o adeguatamente indipendente;
- valutazione delle lezioni tratte dall'impiego di Strumenti analoghi e dalle valutazioni ex- ante effettuate in passato dagli Stati membri, compreso il modo in cui tali lezioni saranno applicate in futuro;
 - strategia di investimento proposta, compreso un esame delle opzioni per quanto riguarda le modalità di attuazione ai sensi dell'articolo 38, i prodotti finanziari da offrire, i destinatari finali e, se del caso, la combinazione prevista con il sostegno sotto forma di sovvenzioni;
 - indicazione dei risultati attesi e del modo in cui si prevede che lo strumento finanziario considerato contribuisca al conseguimento degli obiettivi specifici della pertinente priorità, compresi gli indicatori per tale contributo;
 - disposizioni che consentano di procedere, ove necessario, al riesame e all'aggiornamento della valutazione ex ante durante l'attuazione di qualsiasi strumento finanziario attuato in base a tale valutazione, se durante la fase di attuazione l'Autorità di gestione ritiene che la valutazione ex ante non possa più rappresentare con precisione le condizioni di mercato esistenti al momento dell'attuazione.

L'organizzazione delle attività di valutazione si sta esplicando mediante:

- un'analisi desk di documenti programmatici a livello comunitario, nazionale e regionale, di studi e ricerche nazionali ed internazionali, regolamenti, precedenti analisi valutative;
- un'elaborazione dei dati disponibili e reperibili o dalle statistiche ufficiali o dalla precedenti esperienze di programmazione;
- un'analisi comparativa dei punti di forza e di debolezza di altri Strumenti finanziari già attivi con le medesime finalità sul settore di intervento o su altri settori, ma con possibilità di replicabilità su settore d'intervento;
- un'analisi qualitativa attraverso interviste a testimoni privilegiati scelti tra i soggetti responsabili della programmazione e dell'attuazione dei SIF, i membri del partenariato economico, gli Istituti bancari, le strutture di intermediazione finanziaria, ecc..