



DISPOSIZIONI PER L'ATTUAZIONE DELLE AZIONI DELLA STRATEGIA NAZIONALE PER LE AREE INTERNE (SNAI) DELLA BASILICATA FINANZIATE DAL PSR 2014-2020

Sommario

1. <i>PREMESSA</i>	3
2. <i>LA SITUAZIONE</i>	5
3. <i>MODALITÀ ATTUATIVE</i>	6
4. <i>ITER PROCEDURALE, VINCOLI E DIVIETI</i>	6
5. <i>RISORSE FINANZIARIE</i>	7
6. <i>FLESSIBILITÀ FINANZIARIA</i>	7
7. <i>DISPOSIZIONI FINALI</i>	8

1. PREMESSA

Nel capitolo 5 (Descrizione della strategia) del PSR Basilicata 2014-2020 viene sin dall'inizio precisato che saranno <<supportati lo sviluppo locale di tipo partecipativo (SLTP) e la Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI) per la promozione di progetti che valorizzino il patrimonio naturale e culturale di queste aree, puntando anche su filiere produttive locali. In particolare, in riferimento alla SNAI, a livello regionale sono state individuate quattro Aree Interne, di cui una Pilota sulla quale partirà la relativa sperimentazione e il corrispondente supporto sarà assicurato attraverso lo SLTP e l'attivazione mirata delle Misure strutturali del PSR rientranti nelle strategie delle diverse aree. Complessivamente il PSR contribuirà alle suddette strategie con € 23.493.337,42, pari al 7% della dotazione finanziaria delle Misure/sottomisure strutturali, secondo le specifiche esigenze delle stesse, nonché attraverso la Misura 19 laddove le suddette aree ricadano nei territori interessati dallo SLTP.>>

Il medesimo concetto viene poi ripreso e ribadito nel capitolo 8.2.15. (M19 - Sostegno allo sviluppo locale LEADER - SLTP - sviluppo locale di tipo partecipativo, di cui all'articolo 35 del regolamento (UE) n. 1303/2013, laddove, al paragrafo 8.2.15.2. - Descrizione generale della misura – nell'illustrare la Logica di intervento "Sviluppo locale di tipo partecipativo (SLTP) e Investimenti territoriali integrati (ITI)", e nel precisare che le risorse FEASR a disposizione della Strategia Nazionale per le Aree Interne, in aggiunta a quelle FESR e FSE, ammontano ad € 23.480.000, ne viene disegnata la governance, ipotizzando una doppia possibilità per l'utilizzo delle risorse FEASR destinate alla Strategia Nazionale Aree Interne.

In particolare, questa sezione del PSR specifica quanto di seguito integralmente riproposto:

<<La dotazione finanziaria destinata dal FEASR agli "ITI Aree Interne" (23,480 Meuro) potrà essere utilizzata con un doppio binario:

1. in modalità ordinaria, attraverso una riserva sui bandi pubblicati e/o attraverso bandi pubblicati ad hoc;
2. attraverso i GAL che ricomprendono nel proprio territorio le aree interne.

Successivamente all'approvazione dei rispettivi programmi operativi, le AdG costituiranno il Comitato di cui sopra che, tra l'altro, avrà il compito di verificare tutte le possibili forme di integrazione, scegliendo quelle maggiormente praticabili ed adottando le relative procedure, che saranno

comunicare ai rispettivi e competenti uffici della Commissione, anche per eventuali modifiche ai programmi già approvati.>>

Tale scelta ha trovato una valida giustificazione nella piena omogeneità delle aree interessate dalle due tipologie di strategie, atteso che, da Misura 19 del PSR, ogni area interna SNAI avrebbe dovuto essere ricompresa per intero nella corrispondente strategia Leader, anche se rivolta ad un'area più ampia.

Si dà atto che la procedura di costruzione e avvio della Strategia Nazionale Aree Interne, che in Basilicata ha interessato n. 4 aree (nell'ordine: "Montagna Materana", "Mercure Alto Sinni Val Sarmento", "Alto Bradano" e "Marmo Platano") è partita nel giugno del 2014, mentre la procedura di selezione delle Strategie Leader ha preso l'avvio due anni dopo, a giugno del 2016.

Questa iniziale discrasia temporale è stata parzialmente attenuata dall'andamento delle due procedure.

Rispetto alla SNAI, infatti, sia la prima area interna (quella della "Montagna Materana"), il cui Accordo di Programma Quadro è stato approvato e siglato nel corso del 2019, che la seconda area interna (quella del "Mercure Alto Sinni Val Sarmento) per cui è nella fase finale la procedura che porterà all'approvazione dell'Accordo di Programma Quadro, hanno registrato la partenza ufficiale nel corso del 2019; la terza area interna (Alto Bradano) si trova nella fase di predisposizione della Strategia definitiva; per la quarta area interna, infine, si sta chiudendo la fase preliminare, prima di passare poi alla definizione della Strategia propedeutica alla stipula dell'Accordo di Programma Quadro.

Rispetto alla strategia Leader di cui alla Misura 19 - SLTP, invece, interessata da ricorsi che ne hanno notevolmente rallentato l'avvio, dopo la partenza dei primi due GAL ("Start2020" e "La Cittadella del Sapere") avvenuta già alla fine del 2016, solo nel corso del 2019 si è registrata la chiusura della procedura selettiva dei GAL, con l'approvazione degli ultimi 3 Piani di Azione (agosto 2019) e la partenza ufficiale degli altri tre GAL ("Lucania Interiore", "LUCUS" e "Percorsi").

2. LA SITUAZIONE

In considerazione di quanto premesso, fino allo scorso autunno la partenza ritardata di entrambe le tipologie di strategie territoriali previste nel PSR (Leader e SNAI) non ha permesso di sciogliere a priori la riserva sulla modalità attuativa da adottare nell'utilizzo delle risorse SNAI derivanti dal PSR: bando riservato gestito dalla Regione, piuttosto che risorse affidate ai GAL o, ancora, una modalità mista, in parte regione, in parte GAL.

La chiusura del primo Accordo di Programma Quadro (APQ "Montagna Materana") e, nelle more della definizione dell'altro Accordo (APQ "Mercure Alto Sinni Val Sarmento"), l'approvazione della seconda strategia ha creato le condizioni per avviare la realizzazione di quanto previsto e definito nelle prime due strategie, permettendo al FESR di impegnare le prime risorse da destinare ad esse. Trattandosi di strategie plurifondo, caratterizzate da forti integrazioni, formate da azioni spesso collegate e complementari, si è reso necessario assicurare anche il supporto e la partecipazione diretta del PSR, impegnando anche le prime risorse FEASR disponibili per le prime due aree. A tale scopo, pertanto, comunque nel rispetto di quanto previsto nella già richiamata sezione 8.2.15.2 del PSR Basilicata 2014-2020, l'Autorità di Gestione ha pubblicato un primo bando, finalizzato alle infrastrutture rurali (strade e acquedotti) e riservato a queste due aree, destinando allo scopo € 8.150.000,00.

Nel tentativo di recuperare anche l'altra modalità di utilizzo delle risorse SNAI, attraverso i GAL pertinenti per territorio e nell'ambito della Misura 19 – SLTP, e nel rispetto di quanto previsto nella sezione 8.2.15.2 del PSR, anche al fine di procedere alle conseguenti modifiche dello stesso, l'AdG ha avviato una interlocuzione con i competenti uffici della Commissione.

Da tale interlocuzione è emerso che il ritardo sin qui accumulato nell'avvio a regime di entrambe le strategie (Leader e SNAI) rappresenta un ostacolo oggettivo, indiscutibile e non superabile, al trasferimento dei fondi verso la Misura 19 Sviluppo Locale di Tipo Partecipativo, rimanendo come unica alternativa percorribile quella che vede la Regione pubblicare bandi riservati alle aree interne, a valere sulle misure/sottomisure del PSR con idonea disponibilità finanziaria, applicando le medesime regole degli altri bandi ordinari già pubblicati sulle stesse misure/sottomisure.

3. MODALITÀ ATTUATIVE

Nel rispetto di quanto previsto nelle Strategie Nazionali Aree Interne già approvate (“Montagna Materana” e “Mercurio Alto Sinni Val Sarmento”) o da approvare (“Alto Bradano” e “Marmo Platano”) l’Autorità di Gestione, e per ciascuna strategia, individuerà le misure/sottomisure del PSR che concorreranno a finanziare le azioni PSR delle medesime, definendone la relativa riserva finanziaria, finalizzandone i contenuti e gestendone la procedura selettiva. Indipendentemente quindi dalla sottomisura di riferimento tutte le procedure attuate in ambito SNAI saranno centralizzate presso l’Ufficio AdG.

La presente procedura pertanto, integra e modifica quanto disposto dalla DGR 1096/2016 e ss. mm. ii.

4. ITER PROCEDURALE, VINCOLI E DIVIETI

Le procedure utilizzate per la selezione, l’attuazione e la rendicontazione dei progetti saranno le medesime di quelle riferite agli approcci ordinari del PSR con l’eccezione dei ribassi d’asta delle operazioni effettuate da Soggetti Pubblici, attesa la destinazione vincolata a specifiche aree delle risorse PSR utilizzate in favore della.

Pertanto, nel rispetto della normativa vigente in materia di appalti pubblici, e previa autorizzazione preventiva dell’Ufficio Autorità di Gestione, potranno essere riutilizzati i ribassi d’asta maturati.

La suddetta disposizione determina automatica modifica a quanto previsto dall’art. 8 del Bando SNAI 431 ex DGR 817/2019.

4.1. Pubblicazione dei bandi

Definite le misure/sottomisure che concorreranno a finanziare in via definitiva la componente FEASR delle quattro Strategie approvate per la Regione Basilicata, e accantonate le relative riserve finanziarie, coerentemente con i fabbisogni di ciascuna area e con i relativi cronoprogrammi, l’Autorità di Gestione del PSR provvederà a predisporre e pubblicare specifici bandi a tali aree rivolti. Se del caso l’Autorità di Gestione potrà attivare delle specifiche forme di Assistenza Tecnica in loco.

4.2. Istruttoria e selezione delle istanze presentate, approvazione delle graduatorie

Per ciascuno dei bandi pubblicati nell'ambito della "Strategia Nazionale per le Aree Interne", l'Autorità di Gestione del PSR Basilicata 2014-2020 si occuperà dell'istruttoria e della selezione delle istanze presentate, nonché dell'approvazione delle graduatorie.

4.3. Vincoli e divieti

Trattandosi di risorse aggiuntive, appositamente ed esclusivamente dedicate alle aree selezionate nell'ambito della "Strategia Nazionale per le Aree Interne", nulla osta a che i Comuni beneficiari delle suddette aree abbiano già partecipato, anche con esito positivo, agli stessi bandi già pubblicati per l'intero territorio regionale, o che partecipino ad eventuali ulteriori bandi aperti all'intero territorio regionale.

5. RISORSE FINANZIARIE

La dotazione che il PSR ha riservato alla Strategia Nazionale per le Aree Interne ammonta a € 23.480.00,00.

Inoltre, con propria Delibera di Giunta n. 53 del 31 gennaio 2017, la Regione Basilicata ha assegnato le suddette risorse alle differenti aree, secondo il riparto di seguito specificato:

1. Area interna "Montagna Materana"	€	5.510.756,89
2. Area Interna "Mercure Alto Sinni Val Sarmento"	€	7.478.623,60
3. Area Interna Alto Bradano	€	5.370.551,49
4. Area Interna Marmo Platano	€	3.958.738,56

cui si aggiunge una riserva premiale di € 1.161.329,46, che sarà ripartita solo successivamente, in funzione degli obiettivi di performance che saranno definiti negli Accordi di Programma relativi a ciascuna area.

Si intende già riservata, finalizzata e assegnata la dotazione di cui al bando ex DGR 817/2019, la cui attuazione è già in corso.

6. FLESSIBILITÀ FINANZIARIA

Al fine di soddisfare gli effettivi fabbisogni delle diverse Strategie d'area, specificatamente rappresentati nelle schede intervento FEASR allegate alle quattro strategie SNAI di volta in volta

approvate, comunque nel rispetto delle previsioni già contenute nel PSR, l'AdG assicurerà una opportuna flessibilità nell'utilizzo delle risorse finanziarie destinate alla Strategia Nazionale per le Aree Interne.

In particolare, per le strategie già approvate (Montagna Materana e Mercure Alto Sinni Val Sarmento), in aggiunta al bando "strade e acquedotti" già pubblicato a valere sulla sottomisura 4.3.1, saranno pubblicati ulteriori bandi a valere su quelle misure/sottomisure del PSR che meglio risponderanno alle specifiche delle schede intervento FEASR che accompagnano le due strategie. A tal fine, saranno opportunamente valutate sia la possibilità di finalizzare le sottomisure del PSR al contenuto delle suddette schede intervento, sia quella di attuare tali schede attraverso l'attivazione congiunta di due o più sottomisure del PSR.

Al fine, poi, di soddisfare particolari richieste finanziarie concentrate prevalentemente su determinati interventi, saranno percorse tutte le strade utili a favorire lo spostamento di risorse finanziarie verso quelle misure/sottomisure che maggiormente concorrono alla piena realizzazione dei progetti contenuti nelle schede intervento FEASR di cui sopra.

Le risorse per le quali, alla data dei 31 dicembre 2020, non risulteranno assunti impegni riservati alle strategie approvate nell'ambito della SNAI, saranno utilizzate secondo le procedure ordinarie del PSR.

7. DISPOSIZIONI FINALI

Per quanto non espressamente previsto nelle presenti disposizioni si rinvia al documento "Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Basilicata", alle "Linee di indirizzo per la gestione del Programma di Sviluppo Rurale 2014 – 2020 della Regione Basilicata e disposizioni attuative generali" di cui alla DGR n° 254/2017, nonché alle norme vigenti a livello comunitario, nazionale e regionale.