

PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE BASILICATA FEASR 2014/2020

RAPPORTO SULL'ANDAMENTO GENERALE DEL PROGRAMMA

Agosto 2020

INDICE

1. PREMESSA	4
2. ANDAMENTO GENERALE DEL COMPARTO AGRICOLO LUCANO.....	5
3. LA STRUTTURA DEL PROGRAMMA.....	9
4. LO STATO DI ATTUAZIONE DEL PSR BASILICATA 2014-2020	13
4.1 L'avanzamento procedurale	13
4.2 L'avanzamento finanziario	33
5. ANDAMENTO DEL PROGRAMMA PER ASPETTI SPECIFICI	40
5.1 <i>Aspetto specifico 1A "Stimolare l'innovazione, la cooperazione e lo sviluppo della base di conoscenze nelle zone rurali"</i>	<i>40</i>
5.2 <i>Aspetto specifico 1B: in che misura gli interventi del PSR hanno rinsaldato i nessi tra agricoltura, produzione alimentare e silvicoltura, da un lato, e ricerca e innovazione, dall'altro, anche al fine di migliorare la gestione e le prestazioni ambientali?</i>	<i>43</i>
5.3 <i>Aspetto specifico 1C: in che misura gli interventi del PSR hanno favorito l'apprendimento lungo tutto l'arco della vita e la formazione professionale nel settore agricolo e forestale?</i>	<i>45</i>
5.4 <i>Aspetto specifico 2A "Migliorare le prestazioni economiche di tutte le aziende agricole e incoraggiare la ristrutturazione e l'ammodernamento delle aziende agricole, in particolare per aumentare la quota di mercato e l'orientamento al mercato nonché la diversificazione delle attività"</i>	<i>47</i>
5.5 <i>Aspetto specifico 2B "Favorire l'ingresso di agricoltori adeguatamente qualificati nel settore agricolo e, in particolare, il ricambio generazionale"</i>	<i>51</i>
5.6 <i>Aspetto specifico 3A "Migliorare la competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agroalimentare attraverso i regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, la promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere corte, le associazioni e organizzazioni di produttori e le organizzazioni interprofessionali"</i>	<i>54</i>
5.7 <i>Aspetto specifico 3B "Sostenere la prevenzione e la gestione dei rischi aziendali"</i>	<i>58</i>
5.8 <i>Aspetto specifico 4A "Salvaguardia, ripristino e miglioramento della biodiversità, compreso nelle zone Natura 2000 e nelle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici, nell'agricoltura ad alto valore naturalistico, nonché dell'assetto paesaggistico dell'Europa"</i>	<i>61</i>
5.9 <i>Aspetto specifico 4B "Migliore gestione delle risorse idriche, compresa la gestione dei fertilizzanti e dei pesticidi"</i>	<i>65</i>
5.10 <i>Aspetto specifico 4C "Prevenzione dell'erosione dei suoli e migliore gestione degli stessi"</i>	<i>68</i>

5.11	Aspetto specifico 5A <i>“Rendere più efficiente l'uso dell'acqua nell'agricoltura”</i>	71
5.12	Aspetto specifico 5B <i>“Rendere più efficiente l'uso dell'energia nell'agricoltura e nell'industria alimentare”</i>	74
5.13	Aspetto specifico 5C <i>“Favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili, sottoprodotti, materiali di scarto e residui e altre materie grezze non alimentari ai fini della bioeconomia”</i>	75
5.14	Aspetto specifico 5D <i>“Ridurre le emissioni di gas a effetto serra e di ammoniaca prodotte dall'agricoltura”</i>	78
5.15	Aspetto specifico 5E <i>“Promuovere la conservazione e il sequestro del carbonio nel settore agricolo e forestale”</i>	79
5.16	Aspetto specifico 6A <i>“Favorire la diversificazione, la creazione e lo sviluppo di piccole imprese nonché dell'occupazione”</i>	82
5.17	Aspetto specifico 6B <i>“Stimolare lo sviluppo locale nelle zone rurali”</i>	85
5.18	Aspetto specifico 6C <i>“Promuovere l'accessibilità, l'uso e la qualità delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC) nelle zone rurali”</i>	88
6.	CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI	91

1. PREMESSA

Il presente rapporto illustra gli esiti delle attività svolte dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NRVVIP) della Regione Basilicata, in qualità di Valutatore indipendente del PSR Basilicata 2014-2020 ai sensi della D.G.R. 4 agosto 2014 n. 978.

Il documento è stato redatto secondo le indicazioni contenute nel Piano di Valutazione (PdV) del PSR Basilicata 2014-2020 e intende analizzare l'andamento generale del Programma di Sviluppo Rurale FEASR 2014-2020. In particolare, esso rientra tra le attività valutative del Piano di Valutazione del PSR (versione marzo 2018) ed in particolare tra quelle previste dalla scheda Valutativa – Attività Trasversali (SV_09). Pertanto, essendo frutto di una attività strutturata avente cadenza annuale come previsto dal Piano di Valutazione del PSR Basilicata 2014-2020, utilizza un approccio metodologico già implementato con il *“Rapporto sintetico sull'andamento generale del programma. Prime evidenze e spunti di riflessione”* elaborato dal NRVVIP nel maggio 2018 e con il *“Rapporto di valutazione 2019”* redatto a maggio 2019 e funzionale alla presentazione della RAE “potenziata” relativa all'annualità 2019.

Il documento analizza i risultati conseguiti dal Programma sulla base dell'attuazione dello stesso al 31.12.2019 e si articola in tre parti:

- la prima parte analizza in maniera sintetica il contesto agroalimentare della Basilicata;
- la seconda affronta lo stato di attuazione del PSR, sia sotto il profilo procedurale che sotto quello finanziario;
- la terza parte analizza, per ciascuna Focus Area, le misure ad essa afferenti dal punto di vista finanziario, lo stato di avanzamento degli indicatori di risultato al 31.12.2019, descrive lo stato di attuazione e le eventuali criticità riscontrate e, infine, definisce le conclusioni e raccomandazioni.

Le principali fonti informative utilizzate sono state le seguenti:

- a. i risultati delle analisi condotte nell'ambito della Valutazione ex-post del PSR Basilicata 2007-2013, particolarmente utili per la valutazione degli interventi approvati nell'ambito di tale programma ma *“trascinati”* dalla precedente programmazione, nonché le considerazioni valutative contenute nella VEXA del PSR 2014-2020;
- b. le specifiche estrazioni di dati dall'attività di monitoraggio interno regionale che raccoglie l'insieme delle informazioni a supporto anche della valutazione, nonché le estrazioni da un sistema di monitoraggio delle procedure attivate e di quelle che si intendono attivare, implementato dall'Autorità di Gestione, che pur avendo una finalità più propriamente comunicativa e di trasparenza, è risultato comunque essere estremamente utile per acquisire tutte le informazioni sullo stato di attuazione delle Programma in termini procedurali. Tale sistema risulta essere facilmente accessibile, si presenta aggiornato ed inoltre ha una buona interfaccia grafica che consente di avere una facilità di consultazione.

- c. i dati secondari, ricavabili da fonti ufficiali e scientifiche, relativi a dinamiche o a caratteristiche socioeconomiche e ambientali del contesto regionale, necessari spesso al popolamento di indicatori di riferimento e di confronto per gli indicatori di programma. Tra le principali fonti informative utilizzate si ricordano le seguenti: Eurostat, Istat, Ispra, Movimprese (Infocamere).

Si sottolinea che per la elaborazione del presente documento sono state condotte solo analisi desk acquisite direttamente dal programmatore ed incontri con lo staff di supporto all’Autorità di Gestione.

2. ANDAMENTO GENERALE DEL COMPARTO AGRICOLO LUCANO

Il presente capitolo descrive in maniera sintetica il contesto economico relativamente al sistema agroalimentare e riporta le caratteristiche più rilevanti che connotano lo scenario regionale aggiornate con dati più recenti, laddove disponibili, operando un confronto con la macro – area Mezzogiorno e l’Italia nel suo complesso.

I dati Istat confermano la tenuta del comparto agricolo. Il valore aggiunto del settore agricolo è rimasto sostanzialmente stabile nel 2019 (0,3%), a fronte della crescita registrata nell’anno precedente (2,2%). Le principali produzioni regionali hanno evidenziato andamenti eterogenei: la produzione di cereali ha subito una lieve flessione (-0,8%), causata dalla contrazione della produzione di avena (-3,4%) e frumento duro (-0,9%). È risultata in calo anche quella di coltivazioni ortive (-4,0%), trainata dalla caduta della produzione di pomodoro da industria (-2,1%), cavolfiore (-1,1%) e fragole (-0,9%). La produzione di vino è cresciuta (5,2%), contribuendo a sostenere l’industria alimentare; all’aumento della produzione di olive per olio (10,9%) si è associata, secondo i dati dell’Istat sui prezzi di vendita dei prodotti agricoli, una dinamica dei prezzi negativa rispetto all’anno precedente.

Il settore agricolo lucano continua a rivestire un ruolo significativo all’interno dell’economia regionale nonostante si sia registrato un calo in termini percentuali del contributo di tale settore rispetto al totale regionale.

Tabella 1. Composizione del valore aggiunto regionale (milioni di euro) e % sul totale. (Anno 2018)

	Basilicata		Mezzogiorno		Italia	
	Valore aggiunto	% sul totale	Valore aggiunto	% sul totale	Valore aggiunto	% sul totale
Agricoltura	581,7	5,2	12.825,40	3,6	34.256,50	2,2
Industria	3.632,00	34,6	60.735,50	17,1	377.856,40	23,9
Servizi	7.060,70	60,4	280.707,70	79,2	1.171.244,50	74,0
Totale	11.274,40	100,0	354.268,60	100,0	1.583.357,40	100,0

Fonte: elaborazioni NRVVIP su dati ISTAT

Esso, infatti, contribuisce per il 5,2% (dati al 2018) alla formazione del valore aggiunto totale. Nel 2012¹ tale contributo era pari al 5,6%. Per il Mezzogiorno il contributo alla formazione del valore aggiunto totale derivante dall'agricoltura è del 3,6% e per l'Italia è del 2,2% (Tabella 1).

Analizzando il sistema agroalimentare nel suo complesso, inteso come l'insieme delle produzioni agricole e delle relative attività di trasformazione industriale, avvalendosi dei dati di contabilità territoriale resi fruibili dall'ISTAT, si rileva che il valore aggiunto nel 2017 assomma a 810,3 milioni di euro correnti e rappresenta il 7,2% del valore aggiunto complessivo regionale² (11.274,40 milioni di euro). Dal 2010 al 2017 si evidenzia per la Basilicata un incremento di tale aggregato (12,2%), meno marcato rispetto a quello nazionale (16,8%) e meridionale (14,9%) (Tabella 2).

Tabella 2. Valore aggiunto del sistema agroalimentare (milioni di euro) e variazione (%)

Territorio	Anno		Variazione (%)
	2010	2017	
Basilicata	722,1	810,3	12,2
Mezzogiorno	16.890,40	19.403,60	14,9
Italia	53.217,30	62.170,70	16,8

Fonte: elaborazioni NRVVIP su dati ISTAT

Nella Tabella 3 e nella Tabella 4 sono riportati i dati disaggregati per branca di attività economica (agricoltura e industrie alimentari) i quali mostrano, per il periodo considerato, una variazione positiva del valore aggiunto riferito al settore agricolo (19,1%) a fronte di una variazione quasi nulla riferita all'industria alimentare (-0,6%).

Tabella 3. Valore aggiunto a prezzi correnti dell'agricoltura, silvicoltura e pesca (milioni di euro) e variazione (%)

Territorio	Anno		Variazione (%)
	2010	2017	
Basilicata	470,3	559,9	19,1
Mezzogiorno	11.376,50	13.342,60	17,3
Italia	28.416,70	34.109,90	20,0

Fonte: elaborazioni NRVVIP su dati ISTAT

¹ PSR Basilicata 2014 -2020 Par. 4.1.1. Descrizione generale ed esauriente della situazione attuale nella zona di programmazione, basata su indicatori di contesto comuni e specifici del programma e su altre informazioni qualitative aggiornate.

² I dati più recenti relativi al valore aggiunto della branca "agricoltura, silvicoltura e pesca" si riferiscono al 2018, mentre quelli dell'industria alimentare sono disponibili al 2017, per cui ci si è riferiti a quest'ultimo anno per garantire omogeneità nei dati riferiti ai due comparti.

Tabella 4. Valore aggiunto a prezzi correnti della branca industrie alimentari delle bevande e del tabacco (milioni di euro) e variazione (%)

Territorio	Anno		Variazione (%)
	2010	2017	
Basilicata	251,8	250,4	-0,6
Mezzogiorno	5.513,90	6.061,00	9,9
Italia	24.800,60	28.060,80	13,1

Fonte: elaborazioni NRVVIP su dati ISTAT

Complessivamente nel sistema agroalimentare lucano si contano, nel 2017, 26.500 unità. Le stesse si sono ridotte del -6,7% in Basilicata. Sul decremento ha inciso decisamente il calo registrato dalle stesse nel settore agricolo (-8,9%). Per quanto attiene, invece, il numero di occupati nelle industrie alimentari si registra una variazione positiva del 4,2%.

Tabella 5. Occupati del sistema agroalimentare (migliaia) e variazione (%)

Territorio	Anno		Variazione (%)
	2010	2017	
Basilicata	28,4	26,5	-6,7
Mezzogiorno	657,9	662,0	0,6
Italia	1.400,9	1.391,4	-0,7

Fonte: elaborazioni NRVVIP su dati ISTAT

Tabella 6. Occupati dell'agricoltura, silvicoltura e pesca (migliaia) e variazione (%)

Territorio	Anno		Variazione (%)
	2010	2017	
Basilicata	23,6	21,5	-8,9
Mezzogiorno	519,4	513,5	-1,1
Italia	957,8	921,7	-3,8

Fonte: elaborazioni NRVVIP su dati ISTAT

Tabella 7. Occupati della branca industrie alimentari delle bevande e del tabacco (migliaia) e variazione (%)

Territorio	Anno		Variazione (%)
	2010	2017	
Basilicata	4,8	5,0	4,2
Mezzogiorno	138,5	148,5	7,2
Italia	443,1	469,7	6,0

Fonte: elaborazioni NRVVIP su dati ISTAT

In termini di apertura verso i mercati internazionali si rileva un grado di apertura commerciale, che anche se in leggera crescita, appare ancora piuttosto esiguo soprattutto se confrontato con la media nazionale e delle regioni del Mezzogiorno. Il grado di apertura commerciale del settore agroalimentare, misurato dal rapporto tra esportazioni del comparto agro-alimentare e PIL, negli otto anni considerati ha assunto valori esigui compresi tra lo 0,6% e lo 0,7%, dato rilevato per il periodo 2015 - 2018. Il valore, frutto della combinazione del dato del settore primario e di quello dell'industria alimentare, è nettamente inferiore a quello meridionale e nazionale.

Tabella 8. Grado di apertura commerciale del settore agroalimentare (Export del comparto agro-alimentare in percentuale del PIL (valori in euro correnti))

Territorio	Anno		Variazione (%)
	2010	2018	
Basilicata	0,6	0,7	16,7
Mezzogiorno	1,4	1,9	35,7
Italia	1,7	2,4	41,2

Fonte: elaborazioni NRVVIP su dati ISTAT

Le imprese coinvolte nella produzione agroalimentare sono 18,1 mila pari al 30,1% del totale delle imprese lucane. Al settore agricolo afferiscono circa 19 mila imprese, mentre quelle appartenenti all'industria alimentare sono poco più di 1.000.

Tabella 9. Numero di imprese iscritte alla CCIA II trimestre 2020

Settore economico	Imprese (n.ro imprese iscritte alla CCIA II trimestre 2020)
Agricoltura, silvicoltura e pesca	18.133
Industria alimentare	1.010
Totale agroalimentare	19.143
Totale economia	60.307

Fonte: Movimprese

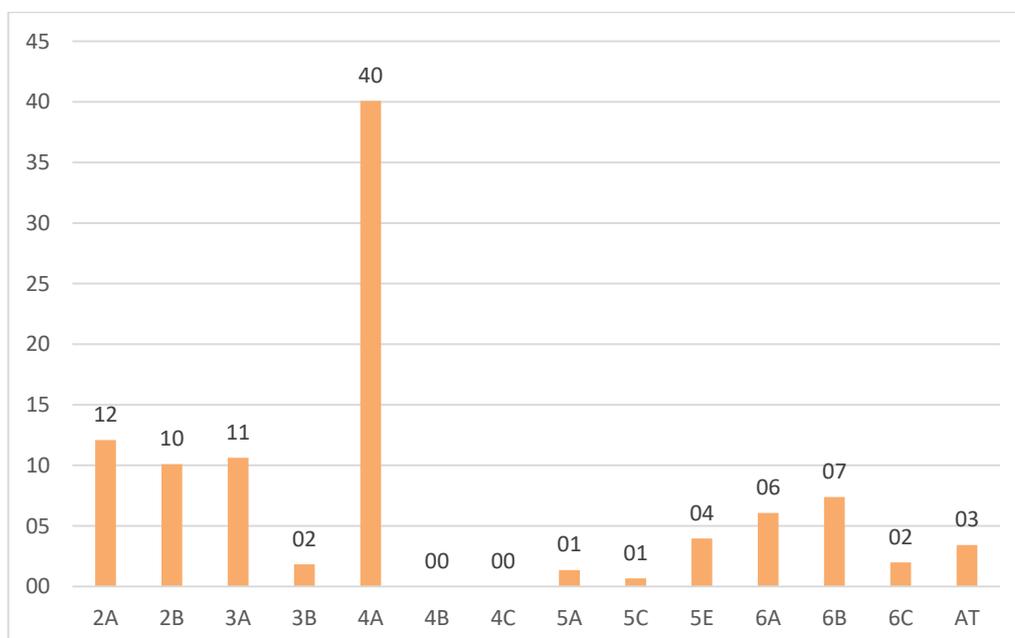
3. LA STRUTTURA DEL PROGRAMMA

Il budget complessivo del PSR Basilicata 2014-2020³ ammonta a 671,4 Meuro di cui 406,2 Meuro provenienti dal contributo comunitario (quota FEASR).

In relazione alle singole priorità di intervento dell'Unione, la ripartizione finanziaria evidenzia che circa il 40% delle risorse è rivolto alle tematiche ambientali (P4) connesse all'attività agricola, mentre circa il 35% è rivolto al settore agricolo in senso stretto (P2 e P3) di cui il 22% è destinato specificatamente a potenziare la redditività e la competitività delle aziende (P2).

Tale aspetto è evidente anche dall'analisi della ripartizione finanziaria per Focus Area (FA), come si vede dalla figura successiva.

Figura 1. Ripartizione finanziaria per Focus Area



La tabella 10 evidenzia un quadro sinottico tra misure e focus area (FA) del PSR Basilicata 2014-2020 in valori assoluti.

³ Versione 8.1 del programma approvato con Decisione C(2019)9151 del 11.12.2019

Tabella 10. Quadro sinottico risorse per focus area (totale risorse pubbliche.) [Valori in MEuro]

MISURA	FOCUS AREA												TOTALE	
	2A	2B	3A	3B	4A	4B	4C	5A	5C	5E	6A	6B		6C
M1	2,1	1,8	0,4	0,2		1,5			0,4	0,2	1,1	0,3	0,9	9,0
M2	0,9	0,6	0,2			1,5		0,2	0,2					3,8
M3			5,7											5,7
M4	64,7	26,9	54,6			1,0		8,2	1,5					156,7
M5				11,4										11,4
M6	12,3	38,3									15,1			65,7
M7									2,4		22,8	11,6	12,4	49,3
M8						59,3				17,5				79,8
M9			1,2											1,2
M10						81,0								81,0
M11						86,2								86,2
M12						5,2				8,6				13,9
M13						27,9								27,9
M16	1,1	0,2	9,2	0,7		5,5	0,8				1,7	0,4		19,6
M19												37,2		37,2
M20														23,0
TOTALE	81,1	67,8	71,4	12,3		269,1	9,1	4,5	26,6	40,7	49,5	13,3		671,4

Fonte: dati Autorità di gestione PSR Basilicata 2014-2020

In particolare si evidenzia:

- FA 2A: l'80% della dotazione finanziaria è da imputare agli interventi previsti dalla Misura 4, il 15,1% alla misura 6 ed il restante 5,1% alle misure 1, 2 e 16;
- FA 2B: il 56,6% della dotazione finanziaria è da imputare agli interventi previsti dalla Misura 6, il 39,6% alla misura M4 il restante 3,8% alle misure 1, 2 e 16;
- FA 3A: il 76,5% della dotazione finanziaria è da imputare agli interventi previsti dalla Misura 4, il 12,9% alla misura 16 e la restante parte alle misure 1,2, 3, e 9;
- FA 3B: il 92,7% della dotazione finanziaria è da imputare agli interventi previsti dalla Misura 5, la restante parte alle misure 1 e 16;
- P4: la priorità è perseguita principalmente attraverso le misure a superficie e, in modo principale, dagli interventi delle misure 10 e 13 per un'incidenza del 40,5% che, unitamente alle misure 11 e 12 (incidenza pari al 34%), rappresentano il 74,4 % della dotazione finanziaria della priorità mentre il 22,1% è da imputare alla misura M8 il restante sulle misure 1,2, 4 e 16;
- FA 5A: l'89,3% della dotazione finanziaria è da imputare agli interventi previsti dalla Misura 4, il restante 10,7% alle misure 2 e 16;

- FA 5C: il 54,6% della dotazione finanziaria è da imputare agli interventi previsti dalla Misura 7, il 32,7% alla misura 4 ed il restante 8% alle misure 1 e 2;
- FA 5E: il 65,9% della dotazione finanziaria è da imputare agli interventi previsti dalla Misura 8, il 32,5% alla misura 12 ed il restante 1,5% alle misure 1 e 2;
- FA 6A: il 56,0% della dotazione finanziaria è da imputare agli interventi previsti dalla Misura 7, il 37,1% alla misura 6 ed il restante 6,9% alle misure 1 e 16;
- FA 6B: il 75,1% della dotazione finanziaria è da imputare agli interventi previsti dalla Misura 19, il 23,4% alla misura 7 ed il restante 1,5% alle misure 1 e 16;
- FA 6C: il 93,4% della dotazione finanziaria è da imputare agli interventi previsti dalla Misura 7, il restante 6,6% alla misura 1.

La tabella 11 mostra il dettaglio per misura della dotazione finanziaria del PSR Basilicata 2014-2020.

Tabella 11. Piano Finanziario PSR Basilicata per Misura

MISURE	RISORSE [MEuro]	INCIDENZA [%]
M01 – Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione	8,97	1,3
M02 – Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole	3,75	0,6
M03 – Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari	5,71	0,9
M04 – Investimenti in immobilizzazioni materiali	156,73	23,3
M05 – Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e da eventi catastrofici e introduzione di adeguate misure di prevenzione	11,42	1,7
M06 – Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	65,73	9,8
M07 – Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali	49,29	7,3
M08 – Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste	79,82	11,9
M09 – Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori	1,20	0,2
M10 – Pagamenti agro-climatico-ambientali	80,96	12,1
M11 – Agricoltura biologica	86,18	12,8
M12 – Indennità Natura 2000 e indennità connesse alla direttiva quadro sulle acque	13,88	2,1
M13 – Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici	27,90	4,2
M16 – Cooperazione	19,63	2,9
M19 – Sostegno allo sviluppo locale LEADER	37,21	5,5
M20 – Assistenza tecnica	23,00	3,4
TOTALE	671,38	100,00

Fonte: Adg PSR Basilicata 2014-2020

Dalla ripartizione finanziaria per misura emergono le seguenti considerazioni:

1. carattere essenzialmente trasversale della misura M1 (12 FA su 13 attivate) e della M16 (10 FA su 13 attivate) anche se in termini di consistenza finanziaria il loro peso è ridotto con un'incidenza complessiva del 4% sul totale;
2. assenza di specificità delle misure attivate, non essendoci misure destinate esclusivamente ad una sola FA;
3. presenza di una distribuzione tendenzialmente omogenea in termini di attivazione numerica delle varie misure sui vari FA (mediamente 5 misure attivate per ogni FA) ad eccezione del FA 4A, FA 4C e FA 5E che attivano le rispettivamente 9, 7 e 7 misure.

4. LO STATO DI ATTUAZIONE DEL PSR BASILICATA 2014-2020

4.1 L'avanzamento procedurale

Nel corso del 2019 il programma ha attivato le Misure che al 31.12.2018 risultavano ancora prive di atti di esecuzioni (M01 ed M02), ha garantito un contributo alla strategia SNAI, ha confermato il supporto allo sviluppo delle aziende agricole e ha proseguito nell'attuazione delle misure a superficie (M10; M11, M12, M13). Ovviamente nel corso del 2019 si è anche proceduto a dare continuità esecutiva alle procedure attivate nell'annualità precedente e delle quali si dava riscontro nel precedente rapporto annuale. Quest'ultima attività ha evidentemente agevolato la progressione di spesa della quale si fornisce dettaglio nel seguente paragrafo 4.2.

Relativamente all'avanzamento procedurale del Programma nella successiva tabella 14 sono evidenziate tutte le procedure attivate al giugno 2020 a valere sul PSR Basilicata 2014-2020⁴. Si è ritenuto opportuno riportare anche le procedure attivate nel corso del 2020 al fine di fornire completezza del contesto in cui inquadrare le analisi riportate nel presente rapporto.

Si evidenzia che sono state attivate nell'annualità osservata 19 nuove procedure, il cui dettaglio sono riportati nella tabella 14.

In merito alla durata media dei procedimenti attivati si è proceduto a monitorare i tempi concessi per la presentazione delle istanze nonché quelli trascorsi dalla fase di pubblicazione alla fase di chiusura delle istruttorie. Gli elementi specifici di operazione sono riportati nella tabella 13, nella quale sono state considerate tutte le procedure per le quali è stata prevista una procedura selettiva. L'esito dell'analisi delle tempistiche ha prodotto quanto indicato nella seguente tabella 12, che per il Programma nel suo complesso risulta essere pari a circa 337 giorni, di cui 141 giorni per la presentazione da parte dei potenziali beneficiari e 201 giorni per istruire tali pratiche.

Tali valori sono condizionati dalla performance relativa ai bandi pubblicati nel corso del 2019, per i quali si registra un accorciamento dei tempi per le procedure di presentazione delle istanze ma un allungamento della fase istruttoria. Su questo dato negativo hanno inciso sia aspetti organizzativi interni che fattori eccezionali esterni (alcune procedure istruttorie si sono consumate nel 2020 in concomitanza dello stato di emergenza determinato dalla diffusione del coronavirus Covid19).

Infine per completezza si evidenzia che la tabella 12 riporta alcune limitate variazioni rispetto ai tempi riportati nel precedente rapporto e relative alle annualità 2007 e 2018 frutto di ricalcolo di procedure venutesi a concludere nel corso del 2019.

⁴ Sono stati analizzati i bandi che risultano presenti nella sezione trasparenza del sito ufficiale del PSR Basilicata 2014-2020 all'indirizzo <http://europa.basilicata.it/feasr/avvisi-e-bandi/cronoprogramma-psr/>

Tabella 12. Durate medie delle fasi dei procedimenti (al 01.06.2020) [giorni]

	Anno				Media
	2016	2017	2018	2019	
Durata fase pubblica per la presentazione delle istanze	113	251	100	81	141
Durata fase di istruttoria delle istanze	201	211	148	222	201
Durata del procedimento	314	462	248	303	337

Dalla disamina degli iter procedurali avviati si evince in ogni caso una continuità nel ricorso frequente alla proroga della scadenza per la partecipazione agli avvisi, già rilevata nel precedente rapporto al 31.12.2018. Relativamente ai tempi di chiusura degli iter istruttori se è vero che nel precedente rapporto veniva registrato un miglioramento rispetto alle criticità rilevate per le annualità 2016 e 2017, tale riduzione è destinata a rimanere un auspicio per le annualità future, atteso che la particolarità dei tempi correnti emergenziali dovuti all'epidemia da Covid19 lascia intravedere una giustificabile inversione di rotta non favorevole per la tempistica inerente le procedure attivate nel corso dell'annualità 2019.

Si evidenzia, infine, come il presente capitolo sia stato sviluppato utilizzando il sistema di monitoraggio delle procedure attivate e di quelle che si intendono attivare nel corso di attuazione del Programma implementato dall'Autorità di Gestione.

Tabella 13. Procedure attivate. Analisi della tempistica

Misura	Bandi	DGR avvio (a)	Scadenza bando (b)	Differenza (b)-(a)	Approvazione definitiva (c)	Differenza (c)-(a)	Differenza (c)-(b)
M1	Bando 1.1 Sostegno per azioni di formazione professionale e acquisizione di competenza	04/07/2019	27/09/2019	85		-	
M1	Bando 1.2 Sostegno ad azioni dimostrative ed azioni di informazione	07/08/2019	15/10/2019	69	22/07/2020	250	381
M2	Avviso Pubblico 2.1, Riconoscimento degli organismi di consulenza aziendale in agricoltura aventi sede legale in Regione Basilicata	05/02/2019	12/04/2019	66	09/04/2020	429	363
M3	Bando Sottomisura 3.2 "Sostegno per attività di <u>informazione</u> e promozione, svolte da associazioni di produttori nel mercato interno"	15/12/2016	15/03/2017	90	27/10/2017	316	226
M3	Bando 3.1 Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità	31/05/2018	18/07/2018	48	07/11/2018	160	112

M4	Bando sottomisura 4.1 Investimenti nelle aziende agricole – Progetto di valorizzazione delle filiere alimentari	04/08/2017	29/05/2018	298	01/03/2019	574	276
M4	Bando ordinario sottomisura 4.1: “Investimenti nelle aziende agricole”	04/08/2017	17/05/2018	286	01/10/2018	423	137
M4	Bando ordinario sottomisura 4.2 “Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli”	04/08/2017	17/05/2018	286	01/03/2019	574	288
M4	Bando sottomisura 4.2 Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli. “Progetti di valorizzazione delle filiere agroalimentari”	04/08/2017	27/11/2018	480	01/03/2019	574	94
M4	Bando Sottomisura 4.3.1. “Sostegno per investimenti in infrastrutture necessarie all’accesso ai terreni agricoli e forestali”	04/08/2017	09/12/2017	127	06/08/2018	367	240
M4	Bando Misura 4.4: Sostegno a investimenti non produttivi all’adempimento degli obiettivi agro-climatico-ambientali	09/11/2018	15/02/2019	98	01/03/2019	112	14
M4	Il finestra Bando Misura 4.1 Investimenti nelle aziende agricole (Approccio integrato)	20/05/2019	16/08/2019	88	18/11/2019	182	94
M4	Bando Sottomisura 4.3.1. “Sostegno per investimenti in infrastrutture necessarie all’accesso ai terreni agricoli e forestali - Avviso Speciale Aree Interne Montagna Materana e Mercure – Alto Sinni – Val Sarmento	06/11/2019	23/12/2019	47	09/03/2020	124	77
M5	Bando Misura 5.2 Sostegno per investimenti per il ripristino di terreni agricoli e del potenziale produttivo agricolo danneggiato	30/04/2018	10/10/2018	163	01/03/2019	305	142
M6	I° finestra Bando Misura 6 Operazione 6.1.1 – Incentivi per la costituzione di nuove aziende agricole da parte di giovani agricoltori	26/04/2016	29/07/2016	94	31/01/2017	280	186
M6	II° finestra Bando Misura 6 Operazione 6.1.1 – Incentivi per la costituzione di nuove aziende agricole da parte di giovani agricoltori	10/11/2016	07/03/2017	117	02/08/2017	265	148

M6	Bando Misura 6.1 Incentivi per la costituzione di nuove aziende agricole da parte di giovani agricoltori (Annualità 2018)	13/04/2018	27/04/2018	14	19/02/2019	312	298
M6	Bando Misura 6.2 Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali	12/09/2019	06/12/2019	85	19/06/2020	281	196
M6	Bando Misura 6.4.2, Sostegno alla costituzione e allo sviluppo di agriturismi e fattorie didattiche	06/11/2019	21/04/2020	167	-	-	-
M7	I Finestra Bando Misura 7.4 Investimenti per la creazione, modernizzazione ed estensione dei servizi di base per le popolazioni rurali	09/08/2016	13/12/2016	126	02/06/2017	297	171
M7	II Finestra Bando Misura 7.4 Investimenti per la creazione, modernizzazione ed estensione dei servizi di base per le popolazioni rurali	01/03/2017	16/07/2017	137	29/05/2018	454	317
M7	Bando Misura 7.5 Investimenti per fruizione pubblica di infrastrutture ricreative, turistiche su piccola scala ed informazioni turistiche	09/08/2016	13/12/2016	126	26/09/2017	413	287
M7	II Finestra: Bando Misura 7.5 Investimenti per fruizione pubblica di infrastrutture ricreative, turistiche su piccola scala ed informazioni turistiche	01/03/2017	02/10/2017	215	05/07/2018	491	276
M7	Bando Misura 7.4 Unione di Comuni Investimenti per la creazione, modernizzazione ed estensione dei servizi di base per le popolazioni rurali	09/08/2016	13/12/2016	126	20/06/2017	315	189
M7	Bando Misura 7.2: Realizzazione di impianti pubblici per la produzione di energia da fonti rinnovabili	19/11/2018	28/02/2019	101	01/03/2020	468	367
M8	Bando sottomisura 8.5 Investimenti diretti ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali"	04/08/2017	13/10/2017	70	16/03/2018	224	154
M8	Bando misura 8.5 – Foreste Private – Investimenti diretti ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali	29/09/2018	05/12/2018	67	01/03/2019	153	86
M8	Bando misura 8.5 – Enti Pubblici – Investimenti diretti ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali	20/09/2018	05/12/2018	76	01/03/2019	162	86

M9	Bando misura 9.1 Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori nei settori agricolo e forestale	29/01/2018	28/07/2018	180	01/03/2019	396	216
M10	Bando Misura 10 -Operazione 10.2.1 Sostegno per la conservazione, l'uso e lo sviluppo sostenibile delle risorse genetiche in agricoltura	04/04/2017	07/08/2017	125	11/04/2018	372	247
M16	Bando Misura 16.0 "Valorizzazione delle filiere agroalimentari"	04/08/2017	03/12/2018	486	01/03/2019	574	88
M16	Bando Misura 16.2 Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	26/09/2018	15/02/2019	142	13/03/2019	168	26
M16	Bando Misura 16.4 Sostegno per la cooperazione di filiera per la creazione e lo sviluppo di Filiere corte	20/02/2019	02/05/2019	71	22/07/2020	518	447
M16	Bando Misura 16.4 Sostegno per lo sviluppo dei Mercati locali	20/02/2019	02/05/2019	71	-	-	-
M16	Bando Misura 16.8 Supportare la stesura dei piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti	16/03/2019	01/07/2019	107	06/12/2019	265	205

Tabella 14. Procedure attivate (giugno2020)

Misura	Bandi	DGR	Scadenza	Obiettivo	Dotazione finanziaria	Beneficiari
M1	Bando 1.1 Sostegno per azioni di formazione professionale e acquisizione di competenza	DGR n. 435/2019 BUR n. 24 del 16/07/2019	16/06/2019 Proroga al 27/09/2019	Sostenere la realizzazione di interventi costituiti da corsi di formazione collettivi, da realizzare in aula e/o in campo e/o a distanza, anche integrati con attività di workshop tematici di studio e approfondimento e coaching, rafforzare le conoscenze dei soggetti impegnati nel settore agricolo, forestale e rurale e a favorire l'acquisizione di competenze specifiche volte a migliorare l'efficienza tecnica economica delle aziende e a facilitare l'introduzione/diffusione di innovazione	€ 4.078.000,00	Organismi di Formazione accreditati
M1	Bando 1.2 Sostegno ad azioni dimostrative ed azioni di informazione	DGR n. 579/2019 BUR n. 28 del 16/08/2019	15/10/2019	La Sottomisura sostiene iniziative di informazione e dimostrazione principalmente rivolte alla divulgazione dell'innovazione su temi inerenti a tutte le focus area richiamate nella strategia di programma.	€ 3.260.000,00	Enti di ricerca, che perseguono finalità di sviluppo agricolo e/o forestale; Organismi di Formazione accreditati dalla Regione Basilicata; Fornitori di servizi dimostrativi e di informazione
M2	Aviso Pubblico 2.1, Riconoscimento degli organismi di consulenza aziendale in agricoltura aventi sede legale in Regione Basilicata	DGR n. 99/2019 BUR n. 7 del 16/02/2019	12/04/2019	L'avviso è finalizzato a consentire la presentazione e l'ammissione delle domande per il riconoscimento degli organismi di consulenza con sede legale in Regione Basilicata in attuazione di quanto disposto dalle "Disposizioni attuative a livello regionale del sistema di consulenza aziendale	n. a.	Organismi di consulenza privati; Organismi pubblici di consulenza aziendale ovvero gli enti pubblici istituzionalmente competenti;

				in agricoltura		
M3	Bando Sottomisura 3.2 "Sostegno per attività di <u>informazione</u> e promozione, svolte da associazioni di produttori nel mercato interno"	DGR n. 1452/2016 BUR n. 53 del 31/12/2016	06/03/2017 Proroga 1 = 15/03/2017	Migliorare la competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agroalimentare attraverso i regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, la promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere corte, le associazioni e organizzazioni di produttori e le organizzazioni interprofessionali.	€ 3.700.000,00	Associazioni di agricoltori anche di tipo temporaneo o di scopo (ATI/ATS).
M3	Bando 3.1 Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità	DGR n. 415/2018 del 31.05.2018	5/07/2018 Proroga al 13/07/2018	L'obiettivo della sottomisura è promuovere la partecipazione ai regimi di qualità al fine di rafforzare la presenza delle imprese agricole sul mercato interno, e sostenere gli stessi attraverso l'erogazione di incentivi che compensino i vincoli ed i costi aggiuntivi, non immediatamente remunerati, che l'adesione ai regimi comporta, soprattutto nella fase iniziale.	€ 1.631.000,00 di cui € 815.500,00 riservata ai giovani agricoltori	Agricoltori; Associazioni di agricoltori. Giovani agricoltori (riserva 50%)
M4	Bando sottomisura 4.1 Investimenti nelle aziende agricole – Progetto di valorizzazione delle filiere alimentari	DGR n. 868 del 4 agosto 2017 BUR n.30/2017	Scadenza SIAN = 11/12/2017 Scadenza documentazione 02/03/2018 Prorogata al 29/05/2018	Migliorare le prestazioni economiche di tutte le aziende agricole, attraverso la ristrutturazione e l'ammodernamento delle stesse, al fine di aumentarne l'orientamento al mercato in una logica di sostenibilità ambientale	€ 24.000.000, di cui: € 16.000.000, riservata ai giovani agricoltori beneficiari della sottomisura 6.1	Imprese agricole in forma singola o associata
M4	Bando ordinario sottomisura 4.1: "Investimenti nelle aziende agricole"	DGR n. 866 del 4 agosto 2017	11/12/2017 1 proroga 20/04/2018 2 proroga 17/05/2018	migliorare le prestazioni economiche di tutte le aziende agricole, attraverso la ristrutturazione e l'ammodernamento delle stesse, al fine di aumentarne l'orientamento al mercato in una logica di sostenibilità ambientale.		imprese agricole in forma singola o associata
M4	Bando Misura 4.1 Investimenti nelle aziende agricole	DGR n. 320 del 20/05/2019	16/08/2019 Proroga al 10/09/2019	migliorare le prestazioni economiche di tutte le aziende agricole, attraverso la ristrutturazione e l'ammodernamento delle stesse, al fine di	€ 16.000.000	Giovani agricoltori insediatisi e finanziati con la II° finestra Bando 6.1 ex

	(Approccio integrato) II Finestra	BUR n. 21 del 16/06/2019	Scadenza SIAN = 11/12/2017 Prorogata al 30/03/2018 Ulteriormente prorogata al 20/4/2018 Presentazione della documentazione entro 135 giorni (02/03/2018) Prorogata al 16/04/2018 Ulteriormente prorogata al 07/5/2018	aumentarne l'orientamento al mercato in una logica di sostenibilità ambientale		DGR 427/2016
M4	Bando ordinario sottomisura 4.2 "Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli"	DGR n. 865 del 4/08/2017 Bollettino ufficiale n. 30/2017	Prorogata al 15/05/2018 Presentazione della documentazione al 02/03/2018 Prorogata al 27/11/2018	Incentivare investimenti in imprese agroalimentari per favorire la crescita del settore, rendendolo più capace di rispondere alle esigenze e agli orientamenti del mercato.	€ 8.000.000	Imprese singole o associate operanti nella trasformazione, commercializzazione e/o nello sviluppo di prodotti agricoli (esclusi i prodotti della pesca).
M4	Bando sottomisura 4.2 Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli. "Progetti di valorizzazione delle filiere agroalimentari"	DGR n. 867 del 4/08/2017 BUR n. 30/2017	Scadenza SIAN = 11/12/2017 Prorogata al 15/05/2018 Presentazione della documentazione al 02/03/2018 Prorogata al 27/11/2018	Incentivare investimenti in imprese agroalimentari per favorire la crescita del settore, rendendolo più capace di rispondere alle esigenze e agli orientamenti del mercato.	€ 21.600.000	Imprese singole o associate operanti nella trasformazione, commercializzazione e/o nello sviluppo di prodotti agricoli (esclusi i prodotti della pesca)
M4	Bando Sottomisura 4.3.1. "Sostegno per investimenti in infrastrutture necessarie all'accesso ai terreni agricoli e forestali"	DGR n. 863 del 4 agosto 2017 BUR n. 11/08/2017	9/11/2017 Prorogata al 9/12/2017	Sostenere gli investimenti per la realizzazione di nuove strade ed il miglioramento di quelle esistenti, funzionali al trasporto dei prodotti e dei mezzi tecnici necessari alle attività produttive.	€ 20.000.000	Comuni della Regione Basilicata
M4	Bando Sottomisura 4.3.1. "Sostegno per investimenti in infrastrutture necessarie all'accesso ai terreni agricoli e forestali"	DGR n. 817 del 6/11/2019 BUR n. 42 del 8/11/2019	23/12/2019	sostegno agli investimenti per la realizzazione di nuove strade ed il miglioramento di quelle esistenti, funzionali al trasporto dei prodotti e dei mezzi tecnici necessari alle attività produttive	Comuni Area Interna Montagna Materana: € 2.200.000,00 Comuni Area	amministrazioni comunali aree interne interessate

	terreni agricoli e forestali” - Avviso Speciale Aree Interne Montagna Materana e Mercure – Alto Simi – Val Sarmiento			investimenti tesi a contrastare l'emergenza che si è venuta a creare a seguito dell'enorme proliferazione, sull'intero territorio regionale, della specie cinghiale (sus scrofa) oltre che dei lupi, la cui presenza viene segnalata anche da numerose richieste di risarcimento danni provocati da fauna selvatica	Interna Mercure- Alto Simi-Val Sarmiento: € 5.950.000,00	
M4	Bando Misura 4.4: Sostegno a investimenti non produttivi all'adempimento degli obiettivi agro-climatico-ambientali	DGR n. 1145/2018	31/12/2018 Proroga al 15/02/2019	investimenti per il ripristino dei terreni e del potenziale produttivo e zootecnico danneggiato e/o distrutto da eventi avversi	€ 668.000	imprese agricole, singole o associate
M5	Bando Misura 5.2 Sostegno per investimenti per il ripristino di terreni agricoli e del potenziale produttivo agricolo danneggiato	DGR n. 356/2018	15/07/2018 Proroga 1 al 3/08/2018 Proroga 2 al 21/09/2018 Proroga 3 al 10/10/2018	Sostenere la realizzazione di investimenti per il ripristino dei terreni e del potenziale produttivo e zootecnico danneggiato e/o distrutto da eventi avversi	€ 6.000.000	Imprenditori agricoli
M6	I e II finestra Bando Misura 6 Operazione 6.1.1 – Incentivi per la costituzione di nuove aziende agricole da parte di giovani agricoltori	DGR n. 427/2016 BUR n. 17 del 01/05/2016	Finestra 1 = dal 02/05/2016 al 29/07/2016 Finestra 2 = dal 10/11/2016 al 20/02/2017 scadenza prorogata al 07/03/2017	Agevolare l'insediamento iniziale dei giovani agricoltori e l'adeguamento strutturale delle aziende agricole.	€ 24.000.000	Persone di età compresa tra 18 anni (compiuti) e 40 anni (non compiuti), che possiedono adeguate qualifiche e competenze professionali e che si insediano per la prima volta in un'azienda agricola in qualità di capo dell'azienda.
M6	Bando Misura 6.1 Incentivi per la costituzione di nuove aziende agricole da	DGR n. 314/18 BUR n. 17	25/06/2018 Scadenza invio	Agevolare l'insediamento iniziale dei giovani agricoltori e l'adeguamento strutturale delle aziende agricole.	€ 10.000.000	Persone di età compresa tra 18 anni (compiuti) e 41 anni (non compiuti), che possiedono adeguate

	parte di giovani agricoltori (Annualità 2018)	Supplemento ordinario del 17 aprile 2018	documentazione cartacea 24/07/2018			qualifiche e competenze professionali e che si insediano per la prima volta in un'azienda agricola in qualità di capo dell'azienda
M6	Bando Misura 6.2 Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali	DGR n. 608/19 BUR n. 34 del 23/09/2019	7/11/2019 Proroga al 6/12/2019	Favorire la diversificazione in attività extra-agricole	€ 5.600.000	Imprese agricole ubicate in specifici comuni
M6	Bando Misura 6.4.2, Sostegno alla costituzione e allo sviluppo di agriturismi e fattorie didattiche	DGR n. 801/2019 BUR n. 42/s del 8/11/2019	8/02/2020 Proroga 1 al 26/03/2020 Proroga 2 al 24/04/2020	Favorire lo sviluppo e il riequilibrio del territorio agricolo, agevolare la permanenza degli imprenditori agricoli nel territorio rurale con il sostegno ad investimenti finalizzati alla diversificazione delle attività agricole	€ 10.000.000	imprenditori agricoli iscritti all'elenco regionale degli operatori agrituristici
M7	Bando Misura 7.2: Realizzazione di impianti pubblici per la produzione di energia da fonti rinnovabili	DGR n. 1146/2018	15/12/2018 Proroga al 15/02/2019	Favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili, sottoprodotto, materiali di scarto e residui e altre materie grezze non alimentari ai fini della bioeconomia	€ 2.447.321	Comuni singoli o associati, Enti Gestori di Aree Protette, Consorzio di Bonifica
M7	Misura 7.3 - Banda ultra larga	DD n. 990/2019	n.a.	Sostegno per l'istallazione, il miglioramento e l'espansione della Banda Larga	€ 3.074.584	MISE
M7	I Finestra Bando Misura 7.4 Investimenti per la creazione, modernizzazione ed estensione dei servizi di base per le popolazioni rurali	DGR n. 955/2016 BUR n.34 del 1/09/2016	Finestra 1 = Scadenza: 30 novembre 2016 prorogata al 13 dicembre 2016 con DGR n.1398/2016 Finestra 2 = scadenza 16/07/2017	Sostenere investimenti finalizzati all'offerta di servizi socioassistenziali, culturali, ricreativi necessari ad assicurare un'adeguata qualità della vita nelle aree rurali contribuendo a ridimensionare il fenomeno dello spopolamento	€6.000.000 (per i comuni) € 2.500.000 (per le unioni)	Comuni singoli o associati
M7	Il Finestra Bando Misura 7.4 Investimenti	DGR n. 955/2016 DGR.	16/07/2017	Sostenere investimenti finalizzati all'offerta di servizi socioassistenziali, culturali, ricreativi	€ 6.000.000	Comuni singoli o associati

	per la creazione, modernizzazione ed estensione dei servizi di base per le popolazioni rurali	n. 321/2017 BUR n.34 del 1/09/2016		necessari ad assicurare un'adeguata qualità della vita nelle aree rurali contribuendo a		
M7	Bando Misura 7.5 Investimenti per fruizione pubblica di infrastrutture ricreative, turistiche su piccola scala ed informazioni turistiche	DGR n. 956/2016 BUR n.34 del 1/09/2016	Finestra 1 = Scadenza: 30/11/2016 prorogata al 13 dicembre 2016 con DGR n.1398/2016 Finestra 2 = scadenza 28/02/2017	Sostenere investimenti per lo sviluppo di itinerari turistici e ricreativi del patrimonio culturale	€ 4.000.000	Comuni singoli o associati; Associazioni di Comuni all'uso costituite; Enti gestori di aree protette e siti Rete Natura 2000
M7	Il Finestra: Bando Misura 7.5 Investimenti per fruizione pubblica di infrastrutture ricreative, turistiche su piccola scala ed informazioni turistiche	DGR n. 956/2016 BUR n.34 del 1/09/2016	02/10/2017	Sostenere investimenti per lo sviluppo di itinerari turistici e ricreativi del patrimonio culturale	€ 4.000.000	Comuni singoli o associati; Associazioni di Comuni all'uso costituite; Enti gestori di aree protette e siti Rete Natura 2000
M7	Bando Misura 7.4 Unione di Comuni Investimenti per la creazione, modernizzazione ed estensione dei servizi di base per le popolazioni rurali	DGR n. 957/2016	30 novembre 2016 prorogata al 13 dicembre 2016	sostenere investimenti finalizzati a migliorare le condizioni di vita delle popolazioni rurali e contenere lo spopolamento assicurando un'adeguata qualità della vita nelle aree rurali in un'ottica comprensoriale di territorio	€ 2.500.000	Comuni singoli o associati
M7	Misura 7.6 Investimenti per restauro e	DGR n. 37/2018	Regia diretta	realizzazione di un censimento e catalogazione del patrimonio culturale ambientale, forestale	€ 751.137,25	Soprintendenza Archeologica Belle Arti e

	riqualificazione del patrimonio culturale e naturale del paesaggio rurale e dei siti HVN			e paesaggistico delle comunità rurali e della loro messa a sistema informatico			Paesaggio della Basilicata
M7	Misura 7.6 Investimenti per restauro e riqualificazione del patrimonio culturale e naturale del paesaggio rurale e dei siti – Avviso Speciale Area Interna Montagna Materana	DGR n. 209/2020 BUR n. 31 del 1/04/2020	31/05/2020	Gli investimenti del bando rientrano tra le operazioni individuate dall'Area Interna "Montagna Materana" inerenti investimenti coerenti con la Strategia S.N.A.I. finalizzati ad incrementare le condizioni di attrattività dei territori rurali con evidenti ricadute positive sull'economia rurale e sulla qualità della vita delle comunità residenti	€ 1.800.000	Amministrazione comunali dell'area (Accettura, Aliano, Cirigliano, Craco, Gorgoglione, Oliveto Lucano, San Mauro Forte, Stigliano)	
M8	Bando sottomisura 8.5 Investimenti diretti ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali"	DGR n. 870/2017	25 settembre 2017 Proroga al 13/10/2017	valorizzazione in termini di pubblica utilità delle aree forestali della zona interessata o al rafforzamento della capacità degli ecosistemi di mitigare i cambiamenti climatici, senza escludere eventuali benefici economici a lungo termine	€ 12.000.000	persone fisiche, silvicoltori pubblici e privati o loro consorzi, altri enti pubblici e privati o loro consorzi, che alla data di presentazione della domanda di sostegno risultino proprietari e/o gestori/conduttori dalle superfici forestali	
M8	Bando misura 8.5 – Foreste Private – Investimenti diretti ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali	DGR n. 978/2018	15 novembre 2018 Proroga al 5/12/2018	Adempimento di impegni a scopi ambientali, all'offerta di servizi eco sistemici e/o alla valorizzazione in termini di pubblica utilità delle aree forestali	€ 2.000.000	Persone fisiche, silvicoltori privati o loro consorzi	
M8	Bando misura 8.5 – Enti Pubblici – Investimenti diretti ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli	DGR n. 948/2018	15 novembre 2018 Proroga al 30/11/2018	Adempimento di impegni a scopi ambientali, all'offerta di servizi eco sistemici e/o alla valorizzazione in termini di pubblica utilità	€ 12.000.000	Silvicoltori pubblici o loro consorzi, altri enti pubblici o loro consorzi, che alla data di presentazione della domanda di	

	ecosistemi forestali						sostegno risultino proprietari e/o gestori/conduttori delle superfici forestali pubbliche
M9	Bando misura 9.1 Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori nei settori agricolo e forestale	DGR n. 66 del 29 gennaio 2018 BUR n.: 9/2018 del 16/02/2018	Scadenza SIAN = 28/07/2018	Favorire la costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori nei settori agricolo e forestale per il potenziamento del comparto;	€ 1.600.000;		Organizzazioni di produttori (OP) e le associazioni di organizzazioni di produttori (AOP), riconosciute
M10	Bando Misura 10.1.1 Produzione integrata – Annualità 2017	DGR n. 1178/2016 BUR n. 39 del 25/10/2016	15/06/2017	Incentivo all'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari e dei fertilizzanti attraverso al fine di favorire la riduzione di tali prodotti contribuendo in modo significativo alla conservazione della biodiversità e al miglioramento della risorsa idrica.	€ 2.000.000		Agricoltori singoli o associati
M10	Bando Misura 10.1.3 – Biodiversità, allevatori custodi	DGR n. 458/2016 Bollettino ufficiale n.17 del 1° maggio 2016	16 /05/2016 Proroga al 15/06/2016	Compensare i costi aggiuntivi e il mancato guadagno dovuti ai vincoli cui è soggetta la produzione agricola nella zona interessata, ripristinare e migliorare la biodiversità, prevenire e contrastare dinamiche di "abbandono.	€ 1.500.000		Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori
M10	Bando Misura 10.1.4-1 Agricoltura Conservativa	DGR n. 1179//2016 BUR n. 39 del 25/10/2016	15/06/2017	Sostenere l'adozione di modalità alternative (agricoltura conservativa) all'aratura al fine di preservare e migliorare la risorsa suolo	€ 10.000.000		Agricoltori singoli o associati
M10	Bando Misura 10.1.3 Biodiversità, allevatori	DGR n. 458/2016	16 /05/2017	Compensare, in tutto o in parte, i costi aggiuntivi e il mancato guadagno dovuti ai	€ 1.500.000		Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori

	custodi – Annualità 2017	BUR n.17 del 1° maggio 2016	prorogata al 15/06/2017	vincoli cui è soggetta la produzione agricola nella zona interessata, ripristinare e migliorare la biodiversità, prevenire e contrastare dinamiche di “abbandono.”		
M10	Bando Misura 10.1.1 Produzione Integrata – Annualità 2018	DD n. 151 del 16/03/2018 BUR n. 15 del 1/4/2018	15/05/2018	Incentivazione un uso sostenibile dei prodotti fitosanitari e dei fertilizzanti attraverso il rispetto dei Disciplinari di Produzione Integrata che favoriscono la riduzione di tali prodotti contribuendo in modo significativo alla conservazione della biodiversità e al miglioramento della risorsa idrica.	€ 2.000.000	Agricoltori singoli o associati
M10	Bando Misura 10.1.1 Produzione Integrata – Annualità 2019	DD n. 98/2019 BUR n. 11 del 1/03/2019	15/05/2019 Proroga al 17/06/2019	La sottomisura incentiva un uso sostenibile dei prodotti fitosanitari e dei fertilizzanti attraverso il rispetto dei Disciplinari di Produzione Integrata che favoriscono la riduzione di tali prodotti contribuendo in modo significativo alla conservazione della biodiversità e al miglioramento della risorsa idrica.	€ 2.000.000	Agricoltori singoli o associati
M10	Bando Misura 10.1.1 Produzione Integrata – Annualità 2020	DD . 148/2020 BUR n. 31 del 1/04/2020	15/05/2020	La sottomisura incentiva un uso sostenibile dei prodotti fitosanitari e dei fertilizzanti attraverso il rispetto dei Disciplinari di Produzione Integrata che favoriscono la riduzione di tali prodotti contribuendo in modo significativo alla conservazione della biodiversità e al miglioramento della risorsa idrica.	€ 2.687.400	Agricoltori singoli o associati
M10	Bando Misura 10.1.3 Biodiversità, allevatori custodi – Annualità 2018	DD n. 152 del 16/03/2018 BUR n.15 del 01/04/2018	15/05/2018	Compensare, in tutto o in parte, i costi aggiuntivi e il mancato guadagno dovuti ai vincoli cui è soggetta la produzione agricola nella zona interessata, ripristinare e migliorare la biodiversità, prevenire e contrastare dinamiche di “abbandono.”	€ 1.500.000,00	Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori

M10	Bando Misura 10.1.3 Biodiversità, allevatori custodi – Annualità 2019	DD n. 160 del 18/03/2019 BUR n.15 del 01/04/2018	15/05/2019 Proroga al 17/06/2019	Compensare, in tutto o in parte, i costi aggiuntivi e il mancato guadagno dovuti ai vincoli cui è soggetta la produzione agricola nella zona interessata, ripristinare e migliorare la biodiversità, prevenire e contrastare dinamiche di “abbandono”.	€ 1.500.000,00	Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori
M10	Bando Misura 10.1.3 Biodiversità, allevatori custodi – Annualità 2019	DD . 147/2020 BUR n. 31 del 1/04/2020	15/05/2020	Compensare, in tutto o in parte, i costi aggiuntivi e il mancato guadagno dovuti ai vincoli cui è soggetta la produzione agricola nella zona interessata, ripristinare e migliorare la biodiversità, prevenire e contrastare dinamiche di “abbandono”.	€ 1.500.000,00	Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori
M10	Bando Misura 10.1.3 Biodiversità, coltivatori custodi – Annualità 2019	DD n. 223 del 18/03/2019 BUR n.15 del 01/04/2018	15/05/2019 Proroga al 17/06/2019	L’Operazione sostiene la conservazione on farm di specie vegetali agrarie a rischio di erosione genetica tramite aiuti ad ettaro per l’estensione di superficie richiesta a pagamento. L’utilizzo delle varietà autoctone è complementare all’adozione di tecniche agricole che contribuiscono favorevolmente all’ambiente ed al clima conformi a quelle della produzione biologica e alla produzione integrata.	€ 1.000.000	Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori
M10	Bando Misura 10.1.3 Biodiversità, coltivatori custodi – Annualità 2020	DD . 146/2020 BUR n. 31 del 1/04/2020	15/05/2020	L’Operazione sostiene la conservazione on farm di specie vegetali agrarie a rischio di erosione genetica tramite aiuti ad ettaro per l’estensione di superficie richiesta a pagamento. L’utilizzo delle varietà autoctone è complementare all’adozione di tecniche agricole che contribuiscono favorevolmente all’ambiente ed al clima conformi a quelle della produzione biologica e alla produzione integrata.	€ 1.000.000	Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori
M10	Bando Misura 10.1.4 Agricoltura	BUR n. 15 del 01/04/2018	15/05/2018	La sottomisura sostiene l’adozione di modalità alternative (agricoltura conservativa)	€ 10.000.000	Agricoltori singoli o associati

	Conservativa – Annualità 2018	DD n. 153 del 16/03/2018		all'aratura al fine di preservare e migliorare la risorsa suolo		
M10	Bando Misura 10.1.4 Agricoltura Conservativa – Annualità 2019	DD n. 99/2019 BUR n. 11 del 1/03/2019	15/05/2019 Proroga al 17/06/2019	La sottomisura sostiene l'adozione di modalità alternative (agricoltura conservativa) all'aratura al fine di preservare e migliorare la risorsa suolo con la non lavorazione (semina su sodo)	€ 10.000.000	Agricoltori singoli o associati
M10	Bando Misura 10.1.4 Agricoltura Conservativa – Annualità 2020	DD . 149/2020 BUR n. 31 del 1/04/2020	15/05/2020	La sottomisura sostiene l'adozione di modalità alternative (agricoltura conservativa) all'aratura al fine di preservare e migliorare la risorsa suolo con la non lavorazione (semina su sodo)	€ 10.000.000	Agricoltori singoli o associati
M10	Bando Misura 10 - Operazione 10.2.1 Sostegno per la conservazione, l'uso e lo sviluppo sostenibile delle risorse genetiche in agricoltura	DGR n. 277/2017	31/07/2017	sostegno per la realizzazione di progetti di conservazione delle risorse genetiche in agricoltura, da parte di Enti e istituti pubblici e privati di ricerca (settore agrobiodiversità), con l'obiettivo di mantenere ed aumentare la loro consistenza.	€ 1.500.000	Enti e Istituti pubblici e privati che operano nel campo della ricerca (settore agrobiodiversità), comprese le Università
M11	Bando Misura 11 Operazione 11.1 – 11.2 Agricoltura Biologica Annualità 2020	DD . 150/2020 BUR n. 31 del 1/04/2020	15/05/2020	sostenere l'introduzione in azienda del metodo di produzione biologico, come definito dai Regolamenti (CE) n. 834/2007 e 889/08 , e sostenere il mantenimento del metodo laddove sia stato già adottato	€ 87.310.016,58	Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori
M11	Bando Misura 11 Operazione 11.1 – 11.2 Agricoltura Biologica Annualità 2019	DD n. 100/2019 BUR n. 11 del 1/03/2019	15/05/2019 Proroga al 17/06/2019	sostenere l'introduzione in azienda del metodo di produzione biologico, come definito dai Regolamenti (CE) n. 834/2007 e 889/08 , e sostenere il mantenimento del metodo laddove sia stato già adottato	€ 87.310.016,58	Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori
M11	Bando Misura 11 Operazione 11.1 – 11.2 Agricoltura Biologica	DD n. 154 del 16/03/2018	15/05/2018	Sostenere l'introduzione in azienda del metodo di produzione biologico, come definito dai Regolamenti (CE) n. 834/2007 e 889/08 e	€ 87.310.016	Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori

	Annualità 2018	BUR n.15 del 01/04/2018		sostenere il mantenimento del metodo laddove sia stato già adottato.		
M11	Bando Misura 11 Operazione 11.1 – 11.2 Agricoltura Biologica	DGR n. 460/2016 BUR n.17 del 1/05/2016	16 /05/2016 Proroga al 15/06/2016	Sostenere l'introduzione o il mantenimento in azienda del metodo di produzione biologico, come definito dai Regolamenti (CE) n. 834/2007 e 889/08o	€ 87.310.017	Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori
M11	Bando Misura 11 Operazione 11.1 – 11.2 Agricoltura Biologica Annualità 2017	DGR n. 460/2016 DD 237/2017 BUR n.17 01/05/2014	15/06/2017	Sostenere l'introduzione in azienda del metodo di produzione biologico, come definito dai Regolamenti (CE) n. 834/2007 e 889/08, e sostenere il mantenimento del metodo laddove sia stato già adottato.	€ 87.310.016	Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori
M12	Bando Misura 12.1 Salvaguardia prati da sfalcio e turrnazione e riduzione del carico di bestiame (Annualità 2020)	DGR n. 208/2020 BUR n. 31 del 1/04/2019	15/05/2020	Compensare i mancati ricavi conseguenti all'obbligo della riduzione del carico di pascolo negli habitat pratici dei siti Rete Natura 2000 della Regione Basilicata secondo quanto prescritto dalle Misure di Tutela e Conservazione rispetto alle condizioni ordinarie	€ 1.000.000	Agricoltori singoli o associati
M12	Bando Misura 12.1 Salvaguardia prati da sfalcio e turrnazione e riduzione del carico di bestiame (Annualità 2019)	DGR n. 241/2019 BUR n. 15 del 1/04/2019	15/05/2019 Proroga al 17/06/2019	Compensare i mancati ricavi conseguenti all'obbligo della riduzione del carico di pascolo negli habitat pratici dei siti Rete Natura 2000 della Regione Basilicata secondo quanto prescritto dalle Misure di Tutela e Conservazione rispetto alle condizioni ordinarie	€ 1.000.000	Agricoltori singoli o associati
M12	Bando Misura 12.2 Indennità evoluzione naturale cedui/avviamento alto fusto (Annualità 2020)	DGR n. 207/2020 BUR n. 31 del 1/04/2019	15/05/2020	Riportare gli habitat forestali prioritari governati a ceduo nei siti Rete Natura 2000 in condizioni di naturalità mediante la conversione ad alto fusto che consente di migliorarne la struttura e le funzioni ecologiche indirizzate ad un aumento della biodiversità e della resilienza.	€ 1.000.000	Silvicoltori privati in forma singola e/o associata
M12	Bando Misura 12.2	DGR n.	15/05/2019	Riportare gli habitat forestali prioritari	€ 1.000.000	Silvicoltori privati in forma

	Indennità evoluzione naturale cedui/avviamento alto fusto (Annualità 2019)	240/2019 BUR n. 15 del 1/04/2019	Proroga al 17/06/2019	governati a ceduo nei siti Rete Natura 2000 in condizioni di naturalità mediante la conversione ad alto fusto che consente di migliorarne la struttura e le funzioni ecologiche indirizzate ad un aumento della biodiversità e della resilienza.			singola e/o associata
M13	Annualità 2020 Bando Misura 13.1 – Indennità compensativa per gli agricoltori delle aree svantaggiate di montagna	DGR n. 206/2020 BUR n. 31 del 1/04/2019	15/05/2020	Compensare, in tutto o in parte, i costi aggiuntivi e il mancato guadagno dovuti ai vincoli cui è soggetta la produzione agricola nella zona interessata, ripristinare e migliorare la biodiversità	€ 5.600.000		Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori
M13	Annualità 2019 Bando Misura 13.1 – Indennità compensativa per gli agricoltori delle aree svantaggiate di montagna	DGR n. 153/2019 BUR n. 11 del 1/03/2019	15/05/2019 Proroga al 17/06/2019	Compensare, in tutto o in parte, i costi aggiuntivi e il mancato guadagno dovuti ai vincoli cui è soggetta la produzione agricola nella zona interessata, ripristinare e migliorare la biodiversità	€ 5.600.000		Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori
M13	Annualità 2018 Bando Misura 13.1 – Indennità compensativa per gli agricoltori delle aree svantaggiate di montagna	DGR 282/2018 BUR n.16 del 9/04 2018	15/05/2018	Compensare, in tutto o in parte, i costi aggiuntivi e il mancato guadagno dovuti ai vincoli cui è soggetta la produzione agricola nella zona interessata, ripristinare e migliorare la biodiversità	€ 5.600.000		Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori
M13	Annualità 2017 Bando Misura 13.1 – Indennità compensativa per gli agricoltori delle aree svantaggiate di montagna	DGR n.353 2017 BUR n.12 del 04/052017	15/06/2017	Compensare, in tutto o in parte, i costi aggiuntivi e il mancato guadagno dovuti ai vincoli cui è soggetta la produzione agricola nella zona interessata, ripristinare e migliorare la biodiversità	€ 5.600.000		Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori
M13	Bando Misura 13.1 – Indennità compensativa per gli agricoltori delle	DGR n. 459/2016	16 /05/2016 Proroga al 15/06/2016	Compensare, in tutto o in parte, i costi aggiuntivi e il mancato guadagno dovuti ai vincoli cui è soggetta la produzione agricola,	€5.600.000		Agricoltori attivi; le Associazioni di agricoltori

	aree svantaggiate di montagna	BUR n. 17 del 1/05/2016	8/01/2018	ripristinare e migliorare la biodiversità		
M16	Bando Misura 16.0 "Valorizzazione delle filiere agroalimentari"	DGR n. 869 del 4 agosto 2017 BUR: 30/2017	Prorogata al 15/06/2018 Presentazione della documentazione entro il 30/03/2018	Rafforzamento delle filiere esistenti in termini di competitività e sostenibilità, valorizzazione delle filiere produttive regionali più articolate e complesse	€ 3.500.000	Partenariati già formalmente costituiti in forma giuridica (ATS, ATI, organizzazioni di produttori, associazioni di produttori agricoli, Consorzi o reti d'impresa) o che si impegnano a costituirsi
M16	Bando Misura 16.1 Sostegno per la costituzione e gestione dei gruppi operativi PEI	DGR n. 312/2017 BUR n. 8 del 16 aprile 2017	Scadenza SIAN 31/07/2017 07/08/2017 la presentazione del plico contenente la documentazione cartacea.	-	€ 2.800.000	Il beneficiario è il Gruppo di cooperazione
M16	Bando Misura 16.2 Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	DGR n. 40/2018	30/12/2018 1 fase 15/01/2019 2 fase Proroga: 31/01/2019 15/02/2019	realizzazione di progetti pilota aventi come oggetto l'applicazione e/o l'adozione di risultati di ricerche effettuate in diverse realtà, al fine di introdurre nel contesto geografico lucano	€ 3.500.000	Sono beneficiari della operazione partenariati (ATS, ATI, Reti di imprese, Consorzi, Distretti Agroalimentari)
M16	Bando Misura 16.4 Sostegno per la cooperazione di filiera per la creazione e lo sviluppo di Filiere corte	DGR n. 95/2019 BUR n. 9/s del 20/02/2019	2/05/2019	necessità di equilibrare l'attuale situazione di mercato attraverso il sostegno per la costituzione e l'avvio delle filiere corte	€ 2.200.000	partenariati sotto forma di aggregazione tra imprese agricole, cooperative, consorzi, distretti agricoli e rurali, reti di impresa ex L. 33/2009, sistemi produttivi e altri soggetti che si organizzano per sviluppare una filiera corta
M16	Bando Misura 16.4 Sostegno per lo	DGR n. 98/2019	2/05/2019	Creare un legame diretto tra il produttore ed il consumatore finale, consentendo al primo di	€ 1.000.000	Partenariati sotto forma di aggregazione tra imprese

	sviluppo dei Mercati locali	BUR n. 9/s del 20/02/2019		recuperare valore aggiunto ed al secondo di avere un rapporto qualità-prezzo più adeguato; Attivare una serie di benefici sociali connessi al mantenimento della ricchezza all'interno del territorio		agricole, cooperative, consorzi, distretti agricoli e rurali, reti di impresa ex L. 33/2009, sistemi produttivi e altri soggetti che si organizzano per sviluppare un mercato locale
M16	Bando Misura 16.8 Supportare la stesura dei piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti	DGR n. 138/2019 BUR n. 13 del 16/03/2019	15/05/2019 Proroga al 1/07/2019	Supportare l'elaborazione dei Piani di gestione forestale (Piani di assestamento forestale) con lo scopo di sviluppare e ottimizzare le molteplici funzioni del bosco e di contrastare la frammentarietà della proprietà forestale regionale	€ 3.000.000	aggregazioni tra proprietari e/o gestori di superfici boscate
M19	Bando Misura 19 "Sviluppo Locale di Tipo Partecipativo – SLTP LEADER" Sottomisura 19.1 – Supporto preparatorio	DGR n. 598/2016 BUR n. 21 del 10/06/2016	08/09/2016	Favorire l'elaborazione di Strategie di Sviluppo Locale (SSL) integrate, multisettoriali e di qualità per l'attuazione su sub-territori regionali dell'approccio SLTP LEADER, nonché la formazione di GAL	€ 400.000,00	Soggetti Proponenti sotto forma di partneriati pubblico-privati
M19	Bando Misura 19.3 Cooperazione LEADER	DGR n. 133 del 4/02/2018 BUR n.: 11/2018	Scadenze: 10 settembre 2020; Prima finestra dall'1 al 30 marzo 2018, per poi proseguire con modalità a sportello attivo dal giorno 1 al giorno 10 dei mesi di gennaio, maggio e settembre	Offrire ai GAL la possibilità di rafforzare le strategie di sviluppo locale attraverso progetti di respiro regionale, interregionale e/o transnazionale	€ 1.625.786	I beneficiari sono i GAL di cui alla DGR n. 598/2016

4.2 L'avanzamento finanziario

L'analisi dell'avanzamento finanziario del PSR, in continuità con le analisi svolte nei rapporti del 2018 e del 2019, ha la finalità di focalizzare l'attenzione sullo stato complessivo di attuazione del programma, ponendo l'accento sugli impegni complessivi assunti nonché sull'avanzamento dei pagamenti, il tutto a partire dai dati provenienti dall'attività di monitoraggio interno regionale.

Si tratta di un'analisi propedeutica ad una riflessione di rilevanza strategica per l'intero programma e funzionale alla verifica dello stato di salute del PSR, del raccordo tra momento programmatico e quello attuativo.

Le tabelle seguenti rappresentano il dettaglio, per singola Focus Area, dell'avanzamento finanziario del PSR Basilicata 2014-2020 nel periodo 2016 – 2019. In particolare, nella tabella 14 sono riportati gli impegni al 31 dicembre degli ultimi quattro anni e il confronto tra il piano finanziario al 2018 e quello al 2019 a seguito della riprogrammazione di dicembre 2019⁵.

Tabella 15. Avanzamento finanziario del PSR Basilicata per FA. Impegni

FA	Programmato 2018	Programmato 2019	2016	2017	2018	2019
2A	55,27	81,15	2,03	2,03	14,27	58,55
2B	67,90	67,76	24,02	24,02	36,93	49,90
3A	76,34	71,36	7,43	11,11	38,88	83,53
3B	12,32	12,32	0,46	0,46	0,46	4,96
P4	293,37	272,03	101,90	119,16	213,04	226,12
5A	9,14	9,14	9,27	9,27	9,27	9,27
5C	7,10	4,48	0,00	0,00	0,00	0,00
5E	26,58	26,58	5,62	5,62	5,62	5,62
6A	37,51	40,71	8,57	12,97	22,15	22,15
6B	49,54	49,54	10,79	17,66	26,73	26,73
6C	13,31	13,31	0,00	0,00	0,00	3,07
TOTALE	648,38	648,38	170,10	202,31	367,35	489,90

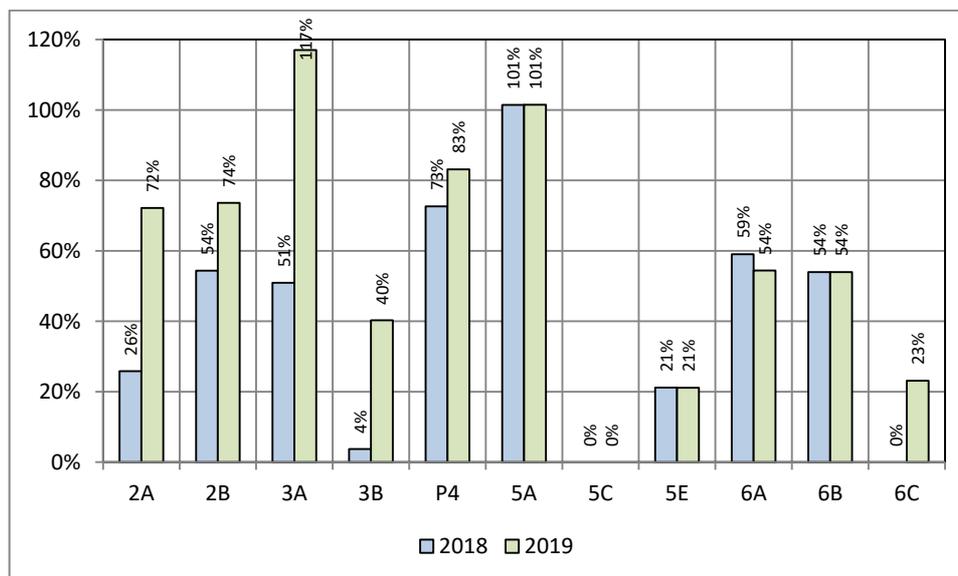
Nota: La misura M20 al 31.12.2019 ha raggiunto un impegno di 18,9 Meuro rimasta invariata rispetto all'anno precedente.

Al 31 dicembre 2019 gli impegni totali assunti sono stati 489,90 Meuro pari al 75,6% del budget totale programmato con un incremento rispetto all'anno precedente del 33,36% pari a 122,55 Meuro. Quasi tutte le FA presentano un livello superiore al 50% di impegni rispetto a quanto programmato ad eccezione delle FA 3B, 5E e 6C. Sono da evidenziare la FA 5A che ha un livello di impegno pari al 100% e la FA 5C che di fatto

⁵ Decisione di Esecuzione della Commissione del 11.12.2019 che approva la modifica del programma di sviluppo rurale della Basilicata ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e modifica la decisione di esecuzione C(2015) 8259.

non risulta ancora attivata. Inoltre, per la FA 3A vi è un overbooking di impegno rispetto al programmato del 17%.

Figura 2. Rapporto tra impegnato e programmato per FA. Comparazione anno 2018 e anno 2019



La tabella seguente riporta la spesa effettivamente sostenuta per FA tra il 2016 ed il 2019. Al 31.12.2019 la spesa per Focus Area è stata pari a 248,17 Meuro a cui vanno aggiunti 9,46 Meuro della Misura M20. La spesa complessiva è stata di 257,63 Meuro pari al 39,7% del valore complessivo del programma.

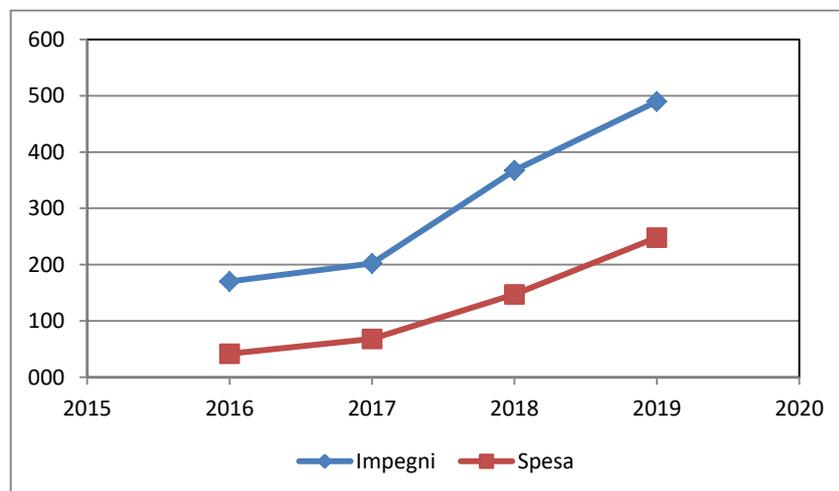
Tabella 16. Avanzamento finanziario del PSR per FA.

FA	2016	2017	2018	2019
2A	1,23	1,45	1,54	16,56
2B	7,66	8,88	23,32	35,42
3A	3,08	3,45	14,20	26,14
3B	0,40	0,40	0,40	0,94
P4	10,23	29,53	81,78	127,93
5A	7,05	8,05	3,54	8,09
5C	0,00	0,00	0,00	0,00
5E	1,61	2,81	4,09	4,88
6A	3,10	4,09	7,18	11,89
6B	7,46	9,31	11,13	14,78
6C	0,00	0,00	0,00	1,54
TOTALE	41,83	67,98	147,16	248,17

Nella figura seguente è riportato l'andamento degli impegni e della spesa nel periodo 2016 -2019. Tra il 2017 e 2019 l'andamento della retta degli impegni si presenta abbastanza accentuata mentre la linea di

tendenza dei pagamenti, pur avendo avuto un sensibile incremento nel biennio 2017-2019, risulta essere ancora distante da quella degli impegni e con pendenza leggermente inferiore.

Figura 3. Andamento degli impegni e della spesa tra il 2016 e 2019

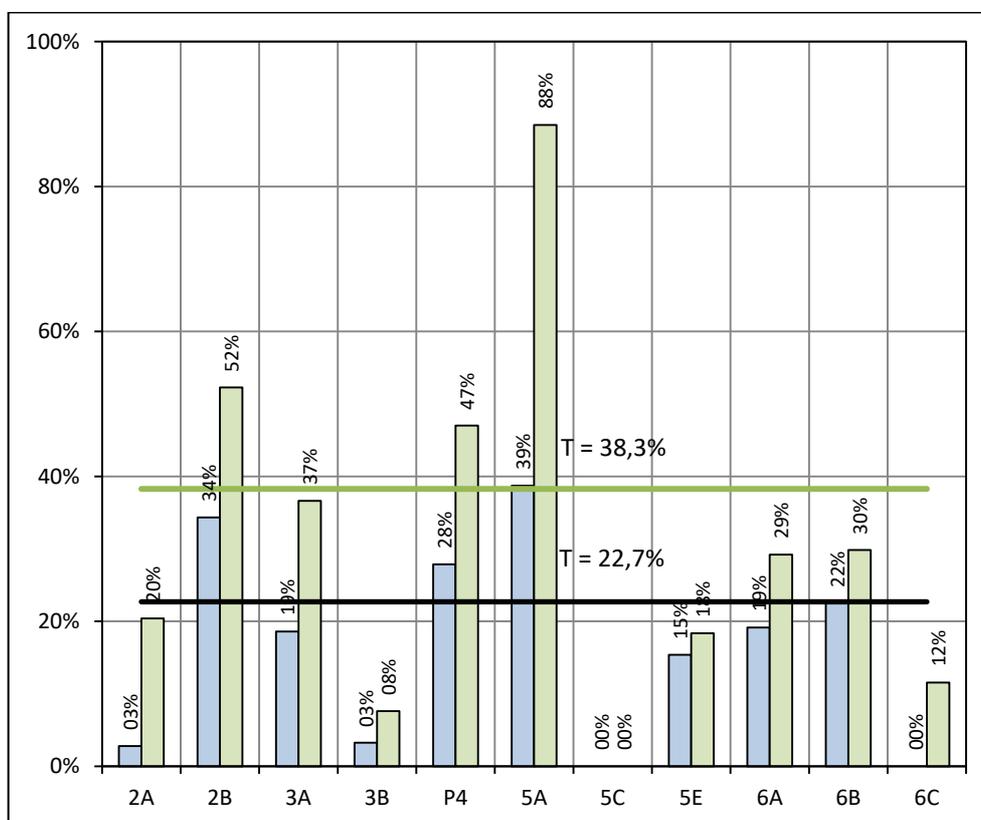


Il valore complessivo della spesa è passato dal 22,7% al 31.12.2018 al 38,3% al 31.12.2019. Al 2019 le FA che presentano il maggior livello di spesa, sopra il valore di programma, sono la FA 5A (88,5%) la FA 2B (52,3%) e la priorità P4 (47,0%). Queste insieme alla FA 2A presentano il maggior incremento di spesa annuale. La figura seguente mostra la comparazione tra l'anno 2018 e il 2019 del livello di spesa rispetto al programmato.

Tabella 17. Rapporto tra speso ed impegnato per FA

FA	2016	2017	2018	2019
2A	60,6%	71,4%	10,8%	28,3%
2B	31,9%	37,0%	63,1%	71,0%
3A	41,5%	31,1%	36,5%	31,3%
3B	87,0%	87,0%	87,0%	18,9%
P4	10,0%	24,8%	38,4%	56,6%
5A	76,1%	86,8%	38,2%	87,2%
5C	-	-	-	-
5E	28,6%	50,0%	72,8%	86,8%
6A	36,2%	31,5%	32,4%	53,7%
6B	69,1%	52,7%	41,6%	55,3%
6C	-	-	-	50,0%
TOTALE	24,6%	33,6%	40,1%	50,7%

Figura 4. Rapporto tra speso e programmato per FA. Comparazione anno 2018 e 2019.



Di particolare interesse è il rapporto tra i pagamenti erogati ai beneficiari finali ed il totale delle risorse impegnate. Tale indicatore descrive la velocità di spesa complessiva del PSR a valle dell'espletamento delle procedure per l'identificazione dei beneficiari delle singole misure.

Come si evince dalla tabella precedente tale indice è cresciuto nell'ultimo quadriennio passando dal 24,6% al 2016 al 50,7% del 2019.

Analogamente a quanto effettuato per le FA le tabelle seguenti rappresentano il dettaglio, per singola misura, dell'avanzamento finanziario del PSR Basilicata 2014-2020 nel periodo 2016 – 2019. In particolare, nella tabella 4 sono riportati gli impegni al 31 dicembre degli ultimi quattro anni.

Tabella 18. Avanzamento finanziario del PSR Basilicata per Misura. Impegni

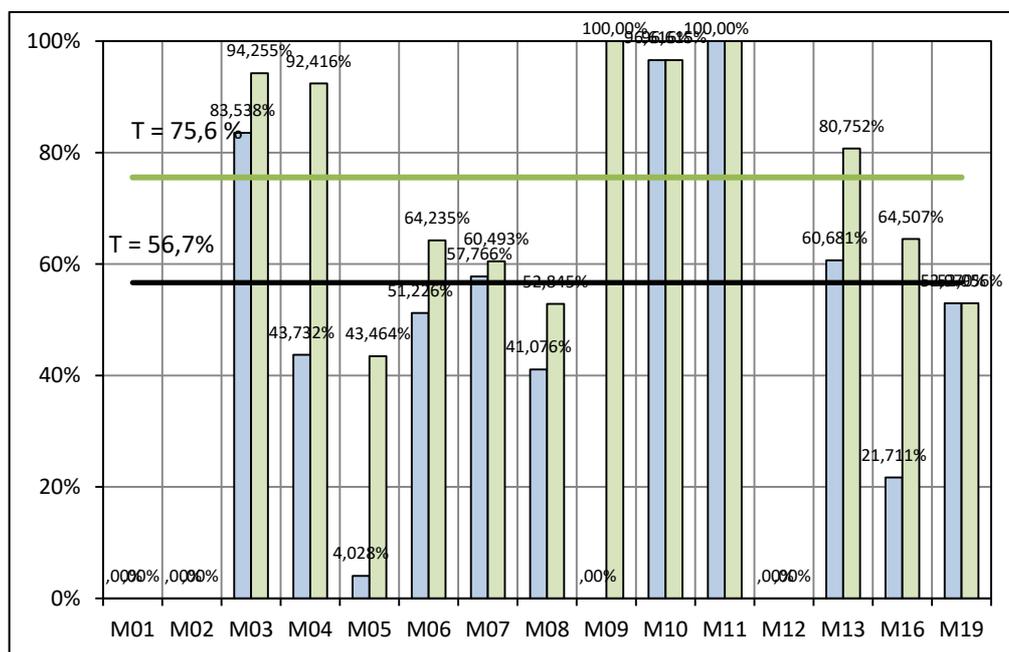
MISURA	Programmato 2018	Programmato 2019	2016	2017	2018	2019
M01	8,97	8,97	0,00	0,00	0,00	0,00
M02	3,75	3,75	0,00	0,00	0,00	0,00
M03	5,71	5,71	0,83	4,51	4,77	5,38
M04	146,21	156,73	26,98	26,98	63,94	144,84
M05	11,42	11,42	0,46	0,46	0,46	4,96
M06	57,10	65,73	16,34	16,34	29,25	42,22

M07	46,29	49,29	12,42	17,57	26,74	29,82
M08	89,59	79,82	26,07	26,07	36,80	42,18
M09	1,63	1,20	0,00	0,00	0,00	1,20
M10	80,96	80,96	78,22	78,22	78,22	78,22
M11	86,18	86,18	2,54	16,37	86,18	86,18
M12	25,45	13,88	0,00	0,00	0,00	0,00
M13	27,90	27,90	0,19	3,61	16,93	22,53
M16	19,99	19,63	1,54	1,55	4,34	12,66
M19	37,21	37,21	4,52	10,64	19,71	19,71
TOTALE	648,38*	648,38	170,10	202,31	367,35	489,90

* Il totale è al netto dei 22,99 Meuro della misura M20 – Assistenza tecnica per la quale al 31.12.2019 risultano essere impegnati 18,9 Meuro, mentre è nulla la spesa certificata.

Al 31.12.2019 le misure maggiormente impegnate, ovvero quelle che presentano un rapporto impegnato/programmato superiore al valore complessivo di programma (75,6%) sono la M11, la M10, la M03, la M04 e la M13. Complessivamente al 31.12.2019 vi è un valore impegnato complessivo del 75,6% con un incremento di circa 20% rispetto all'anno precedente.

Figura 5. Rapporto tra impegnato e programmato per Misura (al 31.12.2019)

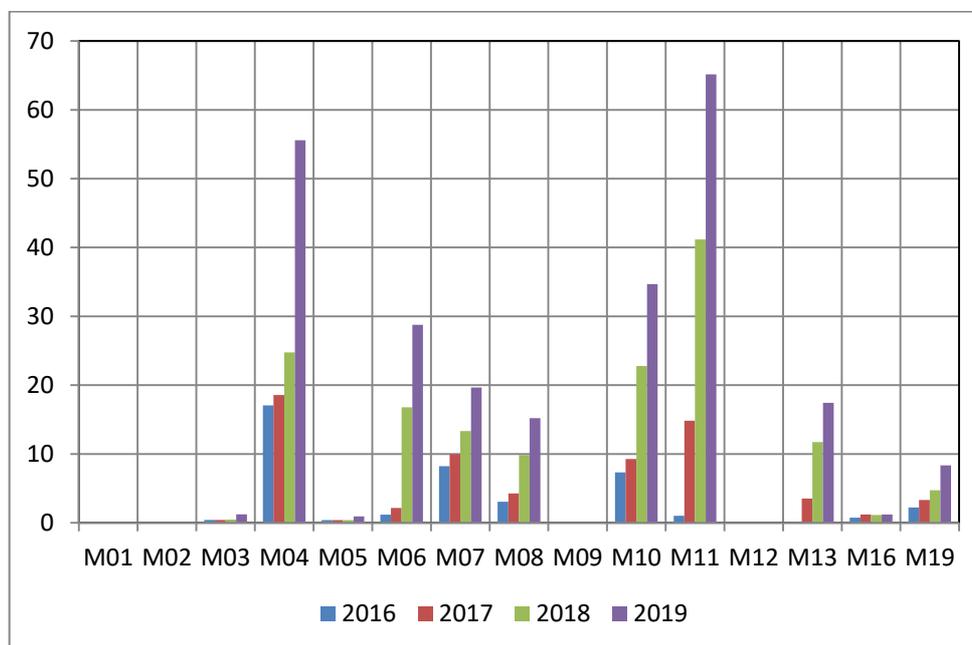


La tabella seguente riporta la spesa effettivamente sostenuta per Misura tra il 2016 ed il 2019.

Tabella 19. Avanzamento finanziario del PSR per Misura. Spesa

MISURA	2016	2017	2018	2019
M01	0,00	0,00	0,00	0,00
M02	0,00	0,00	0,00	0,00
M03	0,43	0,43	0,48	1,23
M04	17,06	18,56	24,77	55,59
M05	0,40	0,40	0,40	0,94
M06	1,19	2,15	16,79	28,77
M07	8,23	9,98	13,33	19,65
M08	3,07	4,28	9,85	15,20
M09	0,00	0,00	0,00	0,00
M10	7,33	9,27	22,78	34,68
M11	1,02	14,84	41,16	65,15
M12	0,00	0,00	0,00	0,00
M13	0,12	3,54	11,73	17,44
M16	0,75	1,20	1,14	1,20
M19	2,24	3,33	4,73	8,34
TOTALE	41,83	67,98	147,16	248,17

Figura 6. Comparazione annuale della spesa per Misura



La maggiore spesa è imputabile alla misura M11 (65,5 Meuro pari a circa il 26% della spesa totale al netto della M20). Da evidenziare che le misure M01, M02, M09, attivate nel 2019, non presentano nessun avanzamento di spesa, anche se l'impatto finanziario di queste misure rappresenta complessivamente solo

il 4,0% del programma (nel 2018 tale incidenza era del 6,1%). La tabella seguente mostra il rapporto tra speso su impegnato per il periodo di riferimento 2016-2019.

Tabella 20. Rapporto tra speso ed impegnato per misura

MISURA	2016	2017	2018	2019
M01	-	-	-	
M02	-	-	-	
M03	52,2%	9,6%	10,1%	22,8%
M04	63,2%	68,8%	38,7%	38,4%
M05	86,4%	86,4%	86,4%	18,9%
M06	7,3%	13,2%	57,4%	68,2%
M07	66,2%	56,8%	49,9%	65,9%
M08	11,8%	16,4%	26,8%	36,0%
M09	-	-	-	
M10	9,4%	11,8%	29,1%	44,3%
M11	40,1%	90,7%	47,8%	75,6%
M12	-	-	-	
M13	62,8%	98,0%	69,3%	77,4%
M16	49,1%	77,0%	26,2%	9,5%
M19	49,6%	31,3%	24,0%	42,3%
TOTALE	24,6%	33,6%	40,1%	50,7%

5. ANDAMENTO DEL PROGRAMMA PER ASPETTI SPECIFICI

5.1 Aspetto specifico 1A *“Stimolare l'innovazione, la cooperazione e lo sviluppo della base di conoscenze nelle zone rurali”*

1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 1A

La tabella sotto riportata contiene il quadro complessivo delle risorse finanziarie allocate a valere sulle Misure/Sottomisure programmate che contribuiscono in maniera trasversale alle diverse Focus Area del programma inclusa la Focus Area 1A e il relativo stato di attuazione al 31/12/2019.

Misura/Sottomisura/operazione			Spesa pubblica prevista al 31.12.2018 [Euro]	Spesa pubblica prevista al 31.12.2019 [Euro]	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018 [Euro]	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019 [Euro]
M01	1.1	1.1.1 Sostegno per azioni di informazione professionale e acquisizione di competenze	4.078.869	4.078.869		
	1.2	1.2.1 Attività dimostrative ed azioni di informazione	3.263.095	3.263.095		
	1.3	1.3.1 Scambi interaziendali di breve durata e visite alle aziende agricole e forestali	1.631.547	1.631.547		
	TOTALE M01			8.973.511	8.973.511	
M02	2.1	2.1.1 Sostegno per l'utilizzo dei Servizi di Consulenza da parte delle Aziende	2.447.321	2.447.321		
	2.3	2.3.1 Sostegno per la Formazione dei consulenti	1.305.238	1.305.238		
	TOTALE M02			3.752.559	3.752.559-	
M16	16.1	16.1.1 sostegno per la costituzione e la gestione dei GO dei PEI	2.692.053	2.723.803		61.364
	16.2	16.2.1 Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	3.752.559	3.721.528	1.081.394	1.081.394
	16.3	16.3 Sostegno alla cooperazione fra piccoli imprenditori per organizzare processi di lavoro in comune	1.142.083	1.288.907		
	16.4	16.4 – Sostegno per la cooperazione di filiera per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali	3.263.095	3.194.138		
	16.5	16.5 Sostegno per azioni congiunte per la mitigazione del cambiamento climatico e l'adattamento ad essi	1.713.125	1.713.125	56.835	56.835
	16.8	16.8.1 sostegno alla stesura di piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti	3.344.672	3.344.672		

	16.9	16.9.1 sostegno per la diversificazione delle attività agricole in attività riguardanti l'assistenza sanitaria, l'integrazione sociale, l'agricoltura sostenuta dalla comunità e l'educazione ambientale e alimentare				
	16.0	16.10.1 Altri - Valorizzazione delle produzioni agroalimentari	4.078.869	3.640.164		
	TOTALE M16		19.986.456	19.626.337	1.138.230	1.199.594

Al 31.12.2019 le misure indicate in tabella hanno un livello attuativo assai modesto (pari a 0 per M1 e M2 e pari al 6% per M16).

2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 1A

CRITERI DI GIUDIZIO	INDICATORI DI RISULTATO	INDICATORI AGGIUNTIVI
Il PSR ha sostenuto progetti innovativi e basati sulle conoscenze prodotte	T1: percentuale di spesa a norma degli art. 14, 15 e 35 del reg. (UE) n. 1305/2013 in relazione alla spesa totale per il PSR (Focus Area 1A)	

L'indicatore di risultato riportato si riferisce a quello proposto all'interno dell'Allegato 11 delle Linee Guida "Assessment of RDP results: how to prepare for reporting on evaluation in 2017". Tuttavia, si ritiene che il valore complessivo del livello di spesa coerente con l'indicatore non sarebbe rappresentativo del contributo delle misure alla Focus Area, atteso che le medesime assolvono ad una funzione strumentale trasversale a tutte le focus Area del programma. In ogni caso, il livello di spesa raggiunto al 31.12.2019 essendo ancora relativamente significativo non consentirebbe la formulazione di alcun giudizio anche depurando il valore complessivo della quota non riferibile alla Focus Area.

3. Stato di attuazione e eventuali criticità

Come evidenziato dalla VEXA, la strategia delineata dal PSR Basilicata 2014-2020 per la Priorità 1 ha previsto una combinazione delle Misure 1, 2 e 16 che potenzialmente sono in grado di produrre risultati coerenti rispetto agli obiettivi posti per la Focus Area 1A. Infatti, l'importo complessivamente riconducibile alla tre citate misure è pari a poco meno del 5% della dotazione totale del PSR in termini di programmazione, così come evidenziato anche in sede di valutazione ex ante del programma, pertanto queste misure non potranno fornire impatti particolarmente significativi. Esse, inoltre, in base alla logica del programmatore hanno un carattere di trasversalità rispetto a tutte le altre Priorità e Focus area.

4. Conclusioni e raccomandazioni

La scelta del programmatore di destinare le misure 1, 2 e 16 alla attuazione di tutte le Focus Area del programma in maniera trasversale, unitamente al limitato stato di avanzamento al 31.12.2019 impedisce la

formulazione di un giudizio valutativo relativamente all'impatto diretto generato dalle misure collegate alla Focus Area 1A. Vi è comunque da sottolineare nel corso del 2019 l'attivazione delle Misure 1 e 2, sebbene non sia venuta ancora a maturare spesa.

Relativamente alla misura M16 al 31/12/2019 essa risulta attivata per le Sottomisure M16.0 "Valorizzazione delle filiere agroalimentari", M16.1 "Sostegno per la costituzione e gestione dei gruppi operativi del PEI", M16.2 "Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie", 16.4 "Sostegno per la cooperazione di filiera per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali" e 16.8 "Supportare la stesura dei piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti". I pagamenti totali registrati sono pari a € 1.199.594, con un incremento assai modesto rispetto all'annualità precedente.

Alla luce di quanto rilevato per il 2019 si registra positivamente sia la messa in esecuzione delle Misure 1 e 2, la cui attivazione potrà determinare una ricaduta in termini di sostegno all'innovazione, alla cooperazione e allo sviluppo della base di conoscenze nelle zone rurali, sia un ulteriore avvio delle sottomisure 16.4 e 16.8. Si auspica che la gestione delle citate procedure possa consentire un netto avanzamento sia in termini di sostegno reale al tema dell'innovazione e del trasferimento conoscitivo che in termini di irrobustimento della spesa rendicontabile.

5.2 Aspetto specifico 1B: in che misura gli interventi del PSR hanno rinsaldato i nessi tra agricoltura, produzione alimentare e silvicoltura, da un lato, e ricerca e innovazione, dall'altro, anche al fine di migliorare la gestione e le prestazioni ambientali?

1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 1B

La tabella sotto riportata contiene il quadro complessivo delle risorse finanziarie allocate a valere sulle Misure/Sottomisure programmate che contribuiscono in maniera trasversale alle diverse Focus Area del programma inclusa la Focus Area 1B e il relativo stato di attuazione al 31/12/2018 e al 31/12/2019.

Misura/Sottomisura/operazione		Spesa pubblica prevista al 31.12.2018 [Euro]	Spesa pubblica prevista al 31.12.2019 [Euro]	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018 [Euro]	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019 [Euro]	
M16	16.1	16.1.1 sostegno per la costituzione e la gestione dei GO dei PEI	2.692.053	2.723.803		61.364
	16.2	16.2.1 Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	3.752.559	3.721.528	1.081.394	1.081.394
	16.3	16.3 Sostegno alla cooperazione fra piccoli imprenditori per organizzare processi di lavoro in comune	1.142.083	1.288.907		
	16.4	16.4 – Sostegno per la cooperazione di filiera per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali	3.263.095	3.194.138		
	16.5	16.5 Sostegno per azioni congiunte per la mitigazione del cambiamento climatico e l'adattamento ad essi	1.713.125	1.713.125	56.835	56.835
	16.8	16.8.1 sostegno alla stesura di piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti	3.344.672	3.344.672		
	16.9	16.9.1 sostegno per la diversificazione delle attività agricole in attività riguardanti l'assistenza sanitaria, l'integrazione sociale, l'agricoltura sostenuta dalla comunità e l'educazione ambientale e alimentare				
	16.0	16.10.1 Altri - Valorizzazione delle produzioni agroalimentari	4.078.869	3.640.164		
	TOTALE M16		19.986.455	19.626.337	1.138.230	1.199.594

Al 31.12.2019 le misure indicate in tabella hanno un livello attuativo assai modesto pari al 6,0% con un incremento rispetto al 31.12.2018 di Euro 61.364. Complessivamente vi è stata, in sede di riprogrammazione, una riduzione complessiva di Euro 360.117.

2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 1B

CRITERI DI GIUDIZIO	INDICATORI DI RISULTATO	INDICATORI AGGIUNTIVI
Sono state attivate collaborazioni di medio-lungo termine tra gli operatori del sistema produttivo rurale, le istituzioni per la ricerca e l'innovazione in ambito agricolo, agroalimentare e forestale	T2: numero totale di azioni di cooperazione sovvenzionate nel quadro della misura di cooperazione (art.35 Reg.1305/13) (gruppi, reti, poli, progetti pilota)	

L'indicatore di risultato riportato si riferisce a quello proposto all'interno dell'Allegato 11 delle Linee Guida "Assessment of RDP results: how to prepare for reporting on evaluation in 2017". Sulla base dello stato di attuazione al 31.12.2019 le azioni di cooperazione finanziate risultano essere direttamente collegate alla attuazione della Focus Area 3A, pertanto non confortano nel popolamento dell'indicatore riferito alla Focus Area 1B.

3. Stato di attuazione e eventuali criticità

La strategia delineata dal PSR Basilicata 2014-2020 per la Priorità 1 ha previsto una combinazione delle Misure 1, 2 e 16 che potenzialmente sono in grado di produrre risultati coerenti rispetto agli obiettivi posti per la Focus Area pertinenti. In particolare, per la Focus Area 1B il contributo indiretto è specificatamente riconducibile alla misura M16 il cui importo è pari a circa il 3% della dotazione totale del PSR in termini di programmazione, pertanto la misura, anche alla luce del suo stato di attuazione descritto nella precedente FA, non potrà fornire impatti particolarmente significativi, tenuto conto del suo carattere di trasversalità rispetto a tutte le altre Priorità e Focus area. Probabilmente l'attuazione delle procedura "Bando Misura 16.2 Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie", la cui operatività si registrerà successivamente al 31.12.2019, potrà assicurare un contributo in forma indiretta al tema oggetto del quesito valutativo.

4. Conclusioni e raccomandazioni

Così come evidenziato nel rapporto di valutazione dello scorso anno, avendo il programmatore scelto di destinare la misura 16 alla attuazione di tutte le Focus Area del programma in maniera trasversale, unitamente al limitato stato di avanzamento al 31.12.2019 (1,20% sul totale della spesa certificata mentre al 2018 era dell'0,76%), impedisce la formulazione di un giudizio valutativo relativamente all'impatto diretto generato dalla misura collegata alla Focus Area 1B.

Si raccomanda, di attivare maggiormente la misura M16 e le relative sottomisure, che ad oggi non risultano implementate o solo parzialmente implementate, tenendo conto dei nessi tra agricoltura, produzione alimentare e silvicoltura e ricerca e innovazione, in quadro di miglioramento della gestione e delle prestazioni ambientali.

5.3 Aspetto specifico 1C: in che misura gli interventi del PSR hanno favorito l'apprendimento lungo tutto l'arco della vita e la formazione professionale nel settore agricolo e forestale?

1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 1C

La tabella sotto riportata contiene il quadro complessivo delle risorse finanziarie allocate a valere sulle Misure/Sottomisure programmate che contribuiscono in maniera trasversale alle diverse Focus Area del programma inclusa la Focus Area 1C e il relativo stato di attuazione al 31/12/2019.

Misura/Sottomisura/operazione			Spesa pubblica prevista al 31.12.2018 [Euro]	Spesa pubblica prevista al 31.12.2019 [Euro]	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018 [Euro]	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019 [Euro]
M01	1.1	1.1.1 Sostegno per azioni di informazione professionale e acquisizione di competenze	4.078.869	4.078.869		
	1.2	1.2.1 Attività dimostrative ed azioni di informazione	3.263.095	3.263.095		
	1.3	1.3.1 Scambi interaziendali di breve durata e visite alle aziende agricole e forestali	1.631.547	1.631.547		
	TOTALE M01		8.973.511	8.973.511		-

Al 31.12.2019 le misure/sottomisure indicate in tabella hanno un livello attuativo pari a 0.

2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 1C

CRITERI DI GIUDIZIO	INDICATORI DI RISULTATO	INDICATORI AGGIUNTIVI
Numero di persone che hanno beneficiato di attività di formazione/informazione continua nell'ambito del settore agricolo, agroalimentare e forestale	T3: numero di partecipanti alla formazione nell'ambito dell'art.14 del Reg.1305/13	

L'indicatore di risultato riportato si riferisce a quello proposto all'interno dell'Allegato 11 delle Linee Guida "Assessment of RDP results: how to prepare for reporting on evaluation in 2017". Sulla base dello stato di attuazione al 31.12.2018 non risulta possibile il popolamento dell'indicatore individuato. In base a tale circostanza non è possibile trarre alcuna evidenza valutativa.

3. Stato di attuazione ed eventuali criticità

La strategia delineata dal PSR Basilicata 2014-2020 per la Priorità 1 ha previsto una combinazione delle Misure 1, 2 e 16 che potenzialmente sono in grado di produrre risultati coerenti rispetto agli obiettivi posti per la Focus Area pertinenti. In particolare, per la Focus Area 1C il contributo indiretto è specificatamente riconducibile alla sola misura M1 il cui importo è pari a circa l'1,3% della dotazione totale del PSR in termini di programmazione. La misura M1 al 31.12.2019 non presenta alcuna spesa certificata. In considerazione di

tale livello di attuazione e tenuto conto del suo carattere di trasversalità rispetto a tutte le altre Priorità e Focus area, non è possibile trarre alcun contributo in termini di analisi valutativa.

4. Conclusioni e raccomandazioni

La scelta del programmatore di destinare la misura M1 alla attuazione di tutte le Focus Area del programma in maniera trasversale, unitamente allo stato di avanzamento nullo al 31.12.2019, impedisce la formulazione di un giudizio valutativo relativamente all'impatto diretto generato dalla misura collegata alla Focus Area 1C. Se da un lato si coglie come elemento positivo la attivazione della M01 nel corso del 2019, al contempo si raccomanda la messa in esecuzione delle misure più idonee per la esecuzione della misura, la cui implementazione potrà determinare una ricaduta in termini di accrescimento formativo per il settore agricolo e forestale.

5.4 Aspetto specifico 2A *“Migliorare le prestazioni economiche di tutte le aziende agricole e incoraggiare la ristrutturazione e l’ammodernamento delle aziende agricole, in particolare per aumentare la quota di mercato e l’orientamento al mercato nonché la diversificazione delle attività”*

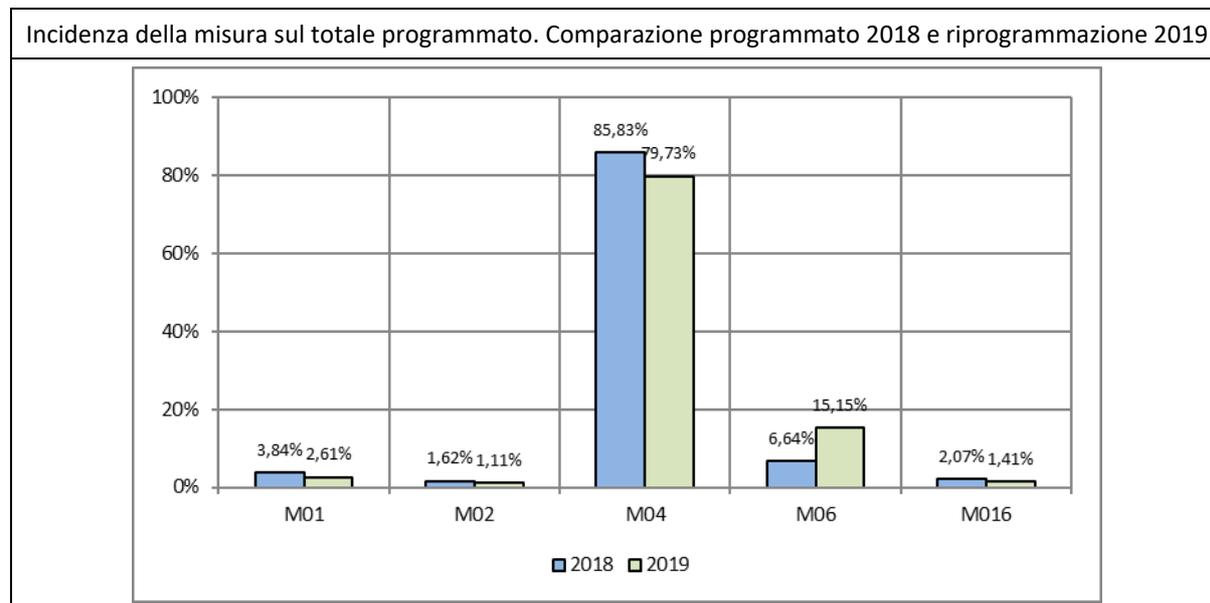
1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 2A

La tabella sotto riportata costituisce un quadro riepilogativo delle Misure/Sottomisure programmate in via primaria in corrispondenza della Focus Area 2A e la comparazione del livello di attuazione al 31.12.2018 e al 31.12.2019.

Misura	Sottomisura	Spesa pubblica prevista 2018 [Euro]	Spesa pubblica prevista 2019 [Euro]	Variazione da programma	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018 [Euro]	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019 [Euro]	Incremento annuale della spesa (%)	Avanzamento della spesa sulla dotazione complessiva (%)
		(a)	(b)	(c)=(b-a)/a	(d)	(e)	(f)=(e-d)/e	(g=e/b)
M01	01.01	652.619	652.619	0%				
	01.02	815.774	815.774	0%				
	01.03	652.619	652.619	0%				
	<i>Totale</i>	<i>2.121.012</i>	<i>2.121.012</i>	<i>0%</i>				
M02	02.01	571.042	571.042	0%				
	02.03	326.309	326.309	0%				
	<i>Totale</i>	<i>897.351</i>	<i>897.351</i>	<i>0%</i>				
M04	04.01	27.453.232	34.713.065	26%	227.519	15.244.483	6600,31%	43,92%
	04.02	3.344.672	13.305.937	298%				
	04.03.01	16.641.783	16.677.879	0%				
	<i>Totale</i>	<i>47.439.688</i>	<i>64.696.881</i>	<i>36%</i>	<i>227.519</i>	<i>15.244.483</i>	<i>6600,31%</i>	<i>23,56%</i>
M06	06.04.02	3.670.982	12.292.627	235%	1.313.388	1.313.388		
	<i>Totale</i>	<i>3.670.982</i>	<i>12.292.627</i>	<i>235%</i>	<i>1.313.388</i>	<i>1.313.388</i>	<i>0,00%</i>	<i>10,68%</i>
M016	16.01	489.464	489.464	0%				
	16.02	652.619	652.619	0%				
	<i>Totale</i>	<i>1.142.083</i>	<i>1.142.083</i>	<i>0%</i>				
TOTALE FA 2A		55.271.115	81.149.953	25.878.838	1.540.907	16.557.871	974,55%	20,40%

La spesa pubblica totale programmata nella FA 2A appare significativamente variata rispetto all’annualità 2018, con un incremento di 25,8 Meuro, imputabili alla Misure M04, prevalentemente, e M06. L’incremento è connesso alla volontà di sostenere maggiormente gli investimenti nelle aziende agricole, anche in ragione dell’interesse suscitato dagli avvisi pubblici pubblicati, e dalla volontà di intervenire in maniera più rilevante a favore dello sviluppo dell’agriturismo e delle fattorie didattiche e sociali. Tale

incremento finanziario porta la rilevanza della Fa sull'intero Programma dal 8,2% al 12,1%. Internamente alla FA la M04 pesa per l'80% e la sottomisura 4.01 da sola per il 42,7%. Precisamente a quest'ultima sottomisura è da imputare la gran parte della spesa maturata al 31.12.2019, che registra pagamenti per 16,5 meuro, equivalenti al 20,4% del totale programmato sulla FA.



2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 2A

INDICATORI DI RISULTATO COMUNI	Modalità di calcolo dell'indicatore	Valore al 31/12/2018	Valore al 31/12/2019	Valore al 31/12/2023
T4: % di aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento	L'indicatore è quantificato tenendo conto delle aziende agricole beneficiarie di un sostegno per investimenti in ristrutturazione e ammodernamento. La Sottomisura di riferimento è la M4.1. I beneficiari presi in considerazione si riferiscono all'Avviso "Bando sottomisura 4.1 - Investimenti nelle aziende agricole". Le aziende agricole beneficiarie del Bando a valere sulla sottomisura 4.1 per le quali si registrano pagamenti nel sistema di monitoraggio sono 239. Il totale di aziende agricole regionali è pari a 51.760 (Indicatore di contesto C.17).	0,01	0,46	0,67

3. Stato di attuazione e eventuali criticità

L'incremento delle dotazioni finanziarie relative alla Misure M04 e M06 effettuato nel corso del 2019 ha di fatto relegato le altre Misure attuative della FA ad un ruolo finanziariamente assai marginale. La FA 2A

trova un avanzamento finanziario soprattutto in ragione degli avanzamenti finanziaria della SM 4.1, ottenuta sia per un incremento delle attività di rendicontazione “trascinate” dal precedente ciclo di programmazione che in attuazione delle procedure di evidenza pubblica avviate e citate nel precedente Rapporto annuale (un bando “ordinario” attivato con DGR 868/2017 e successivamente modificato con DD.GG.RR. n. 76/2018, 243/2018 e 368/2018, un bando dedicato alle filiere attivato con DGR n. 866/2017 e successivamente modificato con DD.GG.RR. n. 75/2018, 243/2018, 668/2018, 977/2018 e 1109/2018), a cui va ad aggiungersi il bando sugli investimenti nelle aziende agricole con approccio integrato, relativo alla II° Finestra, attivato con DGR n. 320 del 20/05/2019.

Resta invece invariato il contributo della Misura 06 registrato nel corso del 2018. Tuttavia a valere su tale Misura l’incremento finanziario operato nel corso del 2019 è orientato ad incrementare la capacità di azione della SM 6.4.2 “Sostegno alla costituzione e sviluppo di agriturismi e fattorie didattiche e sociali” e coerentemente nel febbraio del 2020 è stato pubblicato specifico bando con dotazione finanziaria di 10meuro, i cui effetti evidentemente si determineranno nelle annualità successive al 2019.

In merito allo stato di avanzamento degli indicatori l’avanzamento registrato nel corso del 2019 a valere sulla Misura 4.1 consente di registrare un netto progresso in termini di numero di imprese interessate da investimenti di ristrutturazione e ammodernamento, tale circostanza determina un incremento del valore di risultato previsto, che sale allo 0,46% approssimandosi in maniera robusta al valore target al 2023.

4. Conclusioni e raccomandazioni

Conclusioni

Nel corso del 2019 il PSR ha incrementato in maniera considerevole le risorse programmate sulla FA, in particolare intervenendo sulla M04 e sulla M06, determinando così una più netta curvatura del programma verso un criterio di potenziamento del tessuto imprenditoriale. A valere sulla M04 oltre all’incremento della programmazione, previsto per le sottomisure 4.1 e 4.2, si rileva un avanzamento cospicuo in termini di spesa, frutto della esecuzione delle procedure poste in essere tra il 2017 ed il 2018, pari a circa 15 meuro attribuibili alla 4.1. Se si considera anche il bando II° finestra destinato ai giovani agricoltori la cui procedura di presentazione istanze si è conclusa a settembre 2019, si può considerare che sulla sottomisura 4.1 il trend di crescita possa ulteriormente incrementarsi nelle annualità successive.

Sulla SM6.4.2 continua a risultare al 31.12.2019 solo la spesa di 1,31 meuro riconducibile a “trascinamenti” derivanti dalla misura 311 – Azione A e B del PSR 2007-2013, ad ogni buon conto si evidenzia un deciso incremento della spesa prevista sulla FA pari a 10 meuro, che potenzialmente appaiono riconducibili al Bando Misura 6.4.2 “Sostegno alla costituzione e allo sviluppo di agriturismi e fattorie didattiche” attivato nel corso del 2019 e destinato a chiudersi nel corso del 2020.

Alla luce di quanto complessivamente si può considerare che la FA registra al 31.12.2019 un rilevante avanzamento in termini di spesa rispetto alla precedente annualità, raggiungendo un livello percentuale di spesa sulla dotazione complessiva pari al 20,4%. Tale livello, considerato la progressione temporale del ciclo

di programmazione 2014-2020, di per sé non potrebbe considerarsi soddisfacente se scollegata dalle procedure avviate e non ancora tradotte in esiti finanziari.

Raccomandazioni

Alla luce di quanto rilevato e, tenuto conto anche di quanto raccomandato nella precedente Relazione annuale, si considera opportuno raccomandare quanto segue:

- A) continuare ad assicurare uno sforzo di contenimento dei tempi di esecuzione delle procedure di bando, affinché le procedure avviate nel corso del 2019 abbiano tempistica di esecuzione più celere delle precedenti riconducibili alle annualità 2017-2018;
- B) accelerare il processo di attuazione delle sottomisure che contribuiscono ad alimentare la FA, al fine di assicurare un allineamento dei valori di spesa allo stato di avanzamento temporale del Programma, anche atteso l'incremento del valore della spesa prevista in carico alla FA operato nel corso del 2019;
- C) considerare la possibilità di prevedere una modalità di raccolta delle informazioni necessarie per la valutazione degli effetti netti nella fase di presentazione delle domande di ammissione e/o delle domande di pagamento.

5.5 Aspetto specifico 2B “Favorire l’ingresso di agricoltori adeguatamente qualificati nel settore agricolo e, in particolare, il ricambio generazionale”

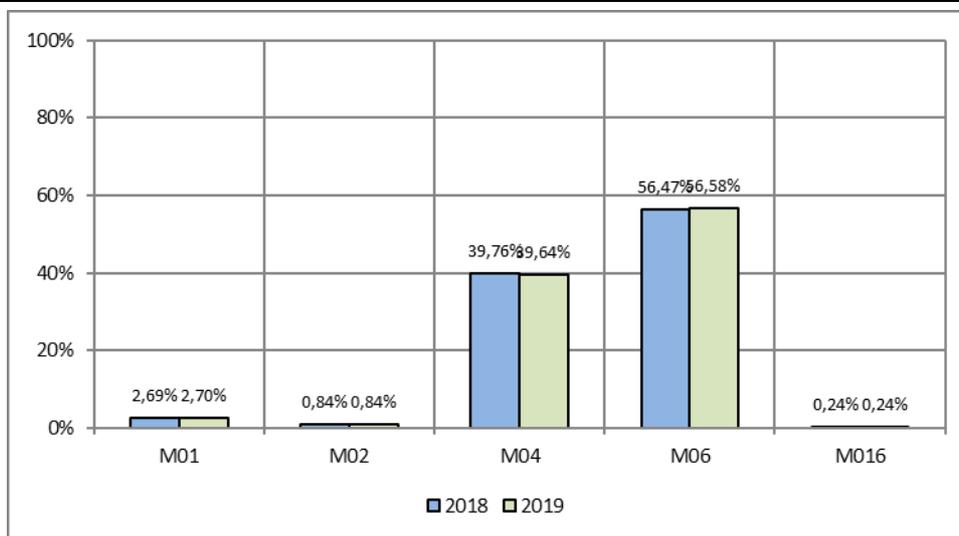
1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 2B

La tabella sotto riportata costituisce un quadro riepilogativo delle Misure/Sottomisure programmate in via primaria in corrispondenza della Focus Area 2B e la comparazione del livello di attuazione al 31.12.2018 e al 31.12.2019.

Misura	Sottomisura	Spesa pubblica prevista. Anno 2018 [Euro]	Spesa pubblica prevista. Anno 2019 [Euro]	Variazione da programma	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019	Incremento annuale della spesa (%)	Avanzamento della spesa sulla dotazione complessiva (%)
		(a)	(b)	(c)=(b-a)/a	(d)	(e)	(f)=(e-d)/e	(g=e/b)
M01	01.01	815.774	815.774	0,00%				
	01.02	766.827	766.827	0,00%				
	01.03	244.732	244.732	0,00%				
	Totale	1.827.333	1.827.333	0,00%				
M02	02.01	571.042	571.042	0,00%				
	Totale	571.042	571.042	0,00%				
M04	04.01	25.696.872	25.563.606	-0,52%	8.160.566	8.193.435	0,40%	32,05%
	04.02	1.302.791	1.296.034	-0,52%				
	Totale	26.999.662	26.859.641	-0,52%	8.160.566	8.193.435	0,40%	30,50%
M06	06.01	38.341.364	38.341.364	0,00%	15.245.320	27.227.359	78,59%	71,01%
	Totale	38.341.364	38.341.364	0,00%	15.245.320	27.227.359	78,59%	71,01%
M016	16.02	163.155	163.155	0,00%				
	Totale	163.155	163.155	0,00%				
TOTALE FA 2B		67.902.555	67.762.534	-0,21%	23.405.886	35.420.794	51,33%	52,27%

La riprogrammazione delle risorse finanziarie del programma operata al dicembre 2019 incide in maniera alquanto marginale sulla dotazione assegnata alla FA 2B, che viene ridotta complessivamente dello 0,21% in ragione delle modifiche operate sulla M04. In termini di avanzamento nel corso del 2019 l’unico apporto, decisamente significativo, è attribuibile alla M06, misura che fornisce il maggior contributo alla FA e che si incrementa di circa 12meuro in termini di pagamenti. Al 31.12.2019 l’avanzamento complessivo della FA2B è pari al 52,7% della dotazione totale prevista.

Incidenza della misura sul totale programmato. Comparazione programmato 2018 e riprogrammazione 2019



2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 2B

INDICATORI DI RISULTATO COMUNI	Modalità di calcolo dell'indicatore	Valore al 31/12/2018	Valore al 31/12/2019	Valore al 31/12/2023
T5: % di aziende agricole che attuano un piano di sviluppo/ investimento per i giovani agricoltori con il sostegno del PSR	L'indicatore è quantificato tenendo conto delle aziende agricole beneficiarie di un sostegno per l'avviamento di attività imprenditoriali di giovani agricoltori. La Sottomisura di riferimento è la M6.1. I beneficiari presi in considerazione si riferiscono all'Avviso "Incentivi per la costituzione di nuove aziende agricole da parte di giovani agricoltori". Le aziende agricole beneficiarie del Bando a valere sulla sottomisura M6.1 per le quali si registrano pagamenti nel sistema di monitoraggio sono pari a 488. Il totale di aziende agricole regionali è pari a 51.760 (Indicatore di contesto C.17).	0,57	0,94	1,23

3. Stato di attuazione ed eventuali criticità

L'avanzamento della FA2B nel corso del 2019 è essenzialmente frutto dell'avanzamento in termini di spesa della sottomisura 6.1 "Incentivi per la costituzione di nuove aziende agricole da parte di giovani agricoltori", che ha prodotto un significativo avanzamento di spesa portandosi a 27,2 meuro (+12meuro rispetto al 2018) in forza del progressivo riconoscimento di costi relativi alle operazione candidate sul bando ex DGR n. 427/2016, pubblicato nel 2016 ed organizzato in due finestre (annualità 2016 e 2017) , e sul bando attivato

con DGR n. 314/2018, relativo all'annualità 2018. Complessivamente, sulle 3 procedure, risultano finanziate 568 operazioni.

Non muta il valore complessivo della spesa rendicontata sulla Misura 04, sostanzialmente ferma al riconoscimento di costi relativi ad operazioni trascinate dalla precedente programmazione. Sulla sottomisura appare tuttavia significativo uno scarto tra la spesa ammissibile e la spesa realizzata, se in parte può essere collegato a procedure non ancora "mature" al 31.12.2019 per altri versi può essere considerato sintomo di non tempestività procedurale per le procedure più risalenti.

Le altre Misure che contribuiscono alla FA, ovvero M01, M02 ed M16, restano ferme a zero, il loro contributo in ogni caso resta marginale in termini di dimensionamento finanziario.

Relativamente allo stato di avanzamento dell'indicatore di riferimento T5 (% di aziende agricole che attuano un piano di sviluppo/investimento per i giovani agricoltori con il sostegno del PSR), alla luce della performance maturata dalla SM6.1, si registra al 31.12.2019 uno scatto in avanti che approssima il dato al valore target secondo una progressione che può essere considerata positivamente ed in linea con lo stato di attuazione del Programma.

4. Conclusioni e raccomandazioni

Conclusioni

La FA denota un livello di avanzamento finanziario positivo e complessivamente una percentuale di spesa sulla dotazione complessiva che ha raggiunto il 52,27%, mentre lo stato attuale dell'indicatore mostra un livello di raggiungimento equivalente a circa il 76% del target previsto, attestando un significativo incremento del numero di aziende agricole che hanno adottato politiche di ricambio generazionale.

Alla luce delle procedure attivate sulle due sottomisure più significative, SM4.1 e SM6.1, in termini di rilevanza attuativa, si può considerare che possa continuare un trend di crescita in termini di esecuzione e di spesa, alla condizione ovvia che azioni attuative e le connesse procedure amministrative di rendicontazione non incontrino ostacoli.

Raccomandazioni

Alla luce di quanto rilevato e, tenuto conto anche di quanto raccomandato nella precedente Relazione annuale, si considera opportuno raccomandare quanto segue:

- A) si invita a determinare le condizioni per contenere i tempi di esecuzione delle procedure di bando in corso;
- B) si agevoli il processo di attuazione delle operazioni al fine di accelerare il processo di rendicontazione della spesa;
- C) si verifichi la possibilità di adottare modalità di raccolta delle informazioni necessarie per la valutazione degli effetti netti nella fase di presentazione delle domande di ammissione e/o delle domande di pagamento.

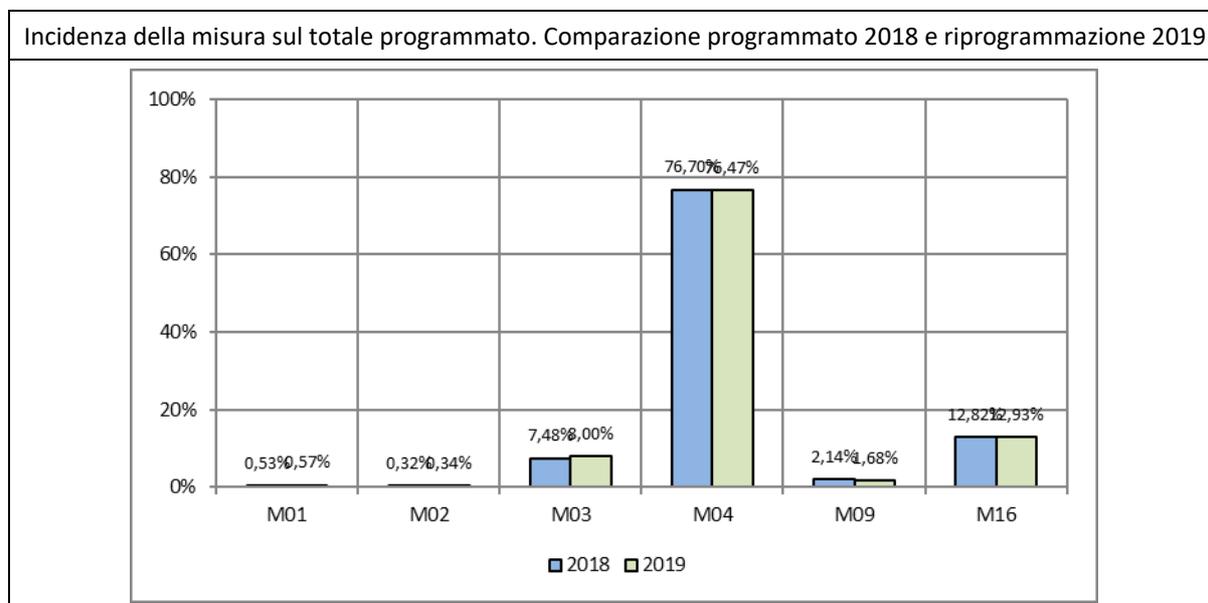
5.6 Aspetto specifico 3A “Migliorare la competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agroalimentare attraverso i regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, la promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere corte, le associazioni e organizzazioni di produttori e le organizzazioni interprofessionali”

1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 3A

La tabella sotto riportata costituisce un quadro riepilogativo delle Misure/Sottomisure programmate in via primaria in corrispondenza della Focus Area 3A e la comparazione del livello di attuazione al 31.12.2018 e al 31.12.2019.

Misura	Sottomisura	Spesa pubblica prevista. Anno 2018 [Euro] (a)	Spesa pubblica prevista. Anno 2019 [Euro] (b)	Variazione da programma (c)=(b-a)/a	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018 (d)	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019 (e)	Incremento annuale della spesa (%) (f)=(e-d)/e	Avanzamento della spesa sulla dotazione complessiva (%) (g=e/b)
M01	01.01	163.155	163.155	0,00%				
	01.02	163.155	163.155	0,00%				
	01.03	81.577	81.577	0,00%				
	<i>Totale</i>	<i>407.887</i>	<i>407.887</i>	<i>0,00%</i>				
M02	02.01	244.732	244.732	0,00%				
	<i>Totale</i>	<i>244.732</i>	<i>244.732</i>	<i>0,00%</i>				
M03	03.01	1.631.547	1.631.547	0,00%	30.963	238.489	670,24%	14,62%
	03.02	4.078.868	4.078.868	0,00%	449.033	989.490	120,36%	24,26%
	<i>Totale</i>	<i>5.710.416</i>	<i>5.710.416</i>	<i>0,00%</i>	<i>479.996</i>	<i>1.227.979</i>	<i>155,83%</i>	<i>21,50%</i>
M04	04.01	11.450.306	11.450.306	0,00%				
	04.02	28.833.521	28.833.520	0,00%	1.936.231	10.303.848	432,16%	35,74%
	04.03.01	18.273.331	14.285.546	-21,82%	6.155.004	13.468.061	118,81%	94,28%
	<i>Totale</i>	<i>58.557.158</i>	<i>54.569.372</i>	<i>-6,81%</i>	<i>8.091.235</i>	<i>23.771.908</i>	<i>193,80%</i>	<i>43,56%</i>
M09	09.01	1.631.547	1.200.000	-26,45%				
	<i>Totale</i>	<i>1.631.547</i>	<i>1.200.000</i>	<i>-26,45%</i>				
M16	16.01	978.928	958.241	-2,11%		61.364		6,40%
	16.02	1.468.393	1.437.362	-2,11%	1.081.394	1.081.394	0,00%	75,23%
	16.04	3.263.095	3.194.138	-2,11%				
	16.00	4.078.868	3.640.164	-10,76%				
	<i>Totale</i>	<i>9.789.284</i>	<i>9.229.904</i>	<i>-5,71%</i>	<i>1.081.394</i>	<i>1.142.759</i>	<i>5,67%</i>	<i>12,38%</i>
TOTALE FA 3A		76.341.025	71.362.312	-6,52%	9.652.625	26.142.646	170,83%	36,63%

La FA3A vede una decurtazione del plafond finanziario a propria disposizione per effetto della riprogrammazione del Programma, autorizzata con Decisione della Commissione a dicembre 2019. Tale diminuzione è pari al 6,52% ed incide sulla SM 4.3 e sulle Misure M09 ed M16.



2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 3A

INDICATORI DI RISULTATO COMUNI	Modalità di calcolo dell'indicatore	Valore al 31/12/2018	Valore al 31/12/2019	Valore al 31/12/2023
T6: percentuale di aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori	L'indicatore è quantificato tenendo conto delle aziende agricole beneficiarie di un sostegno per l'adesione a regimi di qualità. Le misure di riferimento sono: la M3.1, la M9, la M16.4. I beneficiari presi in considerazione, per i quali si registrano pagamenti nel sistema di monitoraggio, si riferiscono all'Avviso "Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità" a valere sulla sottomisura M3.1 sono pari a 394. Il totale di aziende agricole regionali è pari a 51.760 (Indicatore di contesto C.17).	0,14	0,76	0,68

3. Stato di attuazione ed eventuali criticità

La FA risente della decurtazione effettuata con riprogrammazione del PSR a dicembre 2019, operata soprattutto sulla 4.3.1 (per quasi 4 meuro di spesa pubblica) e sulla 9.1 (0,4 meuro di quota pubblica), riduzione definita sulla base del fabbisogno finanziario stimato alla luce del valore delle operazioni

trascinate dalla precedente programmazione e delle evidenze delle procedure attivate sulla programmazione corrente, che consentono di circostanziare il fabbisogno complessivo necessario.

4. Conclusioni e raccomandazioni

Conclusioni

Lo stato di avanzamento della spesa in generale ha fatto registrare nel 2019 un notevole balzo in avanti + 36,73%, mentre l'avanzamento rispetto all'anno precedente è stato addirittura di + 170,83%. La spesa certificata a fine 2019 risulta pari a 26.142.646 Euro e diverse sono state le procedure attivate tra la fine del 2018 e il 2019. Il contributo più rilevante è stato dato dalla Misura 04 "Investimenti in immobilizzazioni materiali", che del resto vale circa il 76% sul totale della dotazione finanziaria di pertinenza.

La misura 04 è stata attivata attraverso diverse iniziative che hanno interessato, da rilevare l'attivazione della Sottomisura 4.1: "Investimenti nelle aziende agricole" – Approccio integrato di filiera, collegato alla seconda finestra del Bando 6.1 ex DGR 427/2016. Con Obiettivo "migliorare le prestazioni economiche di tutte le aziende agricole, attraverso la ristrutturazione e l'ammodernamento delle stesse, al fine di aumentarne l'orientamento al mercato in una logica di sostenibilità ambientale" e una Dotazione finanziaria di 16 Meuro. L'Avviso attivato ha portato alla presentazione di ben 168 Domande, di cui 160 finanziate, l'attivazione di tale Sotto Misura risultava tra le raccomandazioni fatte al Rapporto Intermedio di Valutazione al 2019.

Molto importante è anche l'attivazione della Sottomisura 4.2 "Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli", tanto nella forma "Ordinaria" che "Filiera". Come pure il Bando sulla Misura 4.3.1 a "Sostegno per investimenti in infrastrutture necessarie all'accesso ai terreni agricoli e forestali" varato alla fine del 2019, ma le cui graduatorie risultano approvate nel I semestre 2020.

Ed infine, da notare, finalmente anche l'avanzamento di spesa alla Misura 16 "Cooperazione" con l'approvazione delle graduatorie definitive sul bando a valere sulla sottomisura 16.2 "Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie", attivato con DGR n. 40/2018, pertinente la FA, da tempo ancora in fase istruttoria. L'indicatore preso in considerazione appare essere interessato, sulla base delle informazioni presenti nel sistema di monitoraggio, dagli esiti della Misura 4.3.1, elemento evidentemente parziale rispetto al complesso delle azioni previste e di quelle effettivamente attivate.

In conclusione possiamo affermare che lo Stato di esecuzione del Programma sulla FA ha avuto un notevole avanzamento nell'ultimo anno per le attivazioni di nuove procedure, ma soprattutto per lo sblocco di procedure precedenti finalmente attivate attraverso i necessari provvedimenti amministrativi.

Il valore dell'indicatore di risultato R4/T6 pari a 0,76 è già superiore al valore target fissato a dicembre 2023 (0,68), a fine programmazione. Il dato si commenta da solo e conferma l'apprezzamento complessivo per il lavoro svolto soprattutto per quanto riguarda l'avanzamento della spesa.

Raccomandazioni

Si raccomanda di proseguire il cammino intrapreso soprattutto rispetto considera opportuno raccomandare quanto segue:

- A) l'accelerazione del processo di attuazione di tutte le operazioni previste;
- B) di prevedere una modalità di raccolta delle informazioni necessarie per la valutazione degli effetti netti nella fase di presentazione delle domande di ammissione e/o delle domande di pagamento.

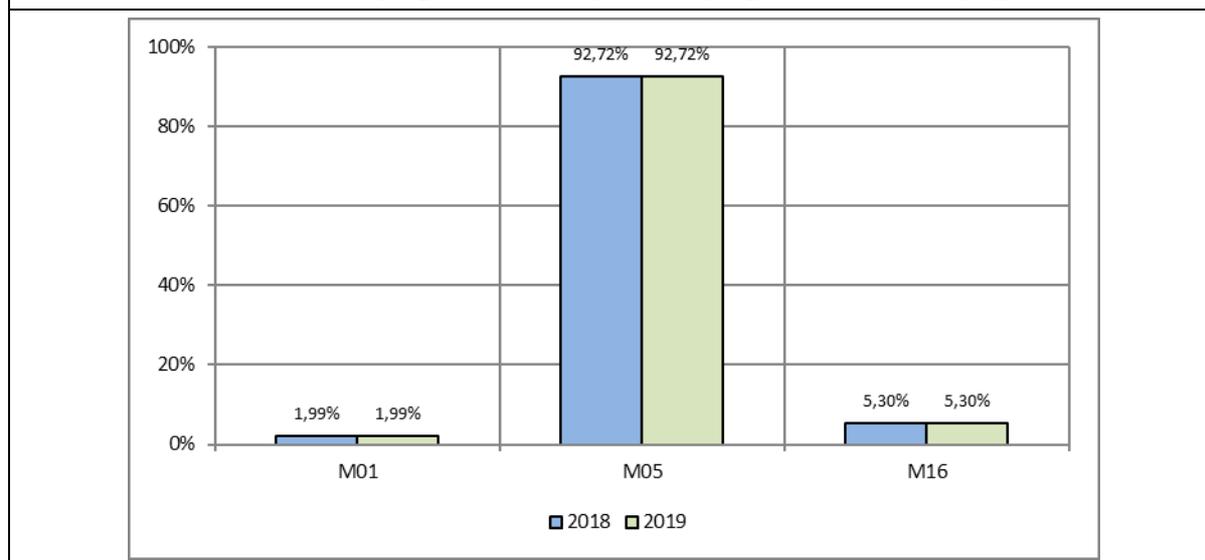
5.7 Aspetto specifico 3B “Sostenere la prevenzione e la gestione dei rischi aziendali”

1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 3B

La tabella sotto riportata costituisce un quadro riepilogativo delle Misure/Sottomisure programmate in via primaria in corrispondenza della Focus Area 3B e la comparazione del livello di attuazione al 31.12.2018 e al 31.12.2019.

Misura	Sottomisura	Spesa pubblica prevista. Anno 2018 [Euro]	Spesa pubblica prevista. Anno 2019 [Euro]	Variazione da programma	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019	Incremento annuale della spesa (%)	Avanzamento della spesa sulla dotazione complessiva (%)
		(a)	(b)	(c)=(b-a)/a	(d)	(e)	(f)=(e-d)/e	(g=e/b)
M01	01.01	244.732	244.732	0,00%				
	<i>Totale</i>	<i>244.732</i>	<i>244.732</i>	<i>0,00%</i>				
M05	05.01	4.894.642	4.894.642	0,00%				
	05.02	6.526.190	6.526.190	0,00%	399.486	937.435	134,66%	14,36%
	<i>Totale</i>	<i>11.420.832</i>	<i>11.420.832</i>	<i>0,00%</i>	<i>399.486</i>	<i>937.435</i>	<i>134,66%</i>	<i>8,21%</i>
M16	16.02	652.619	652.619	0,00%				
	<i>Totale</i>	<i>652.619</i>	<i>652.619</i>	<i>0,00%</i>				
TOTALE FA 3B		12.318.183	12.318.183	0,00%	399.486	937.435	134,66%	7,61%

Incidenza della misura sul totale programmato. Comparazione programmato 2018 e riprogrammazione 2019



2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 3B

INDICATORI DI RISULTATO COMUNI	Modalità di calcolo dell'indicatore	Valore al 31/12/2018	Valore al 31/12/2019	Valore al 31/12/2023
T7: Percentuale di aziende agricole che ricevono un sostegno per la gestione dei rischi	La quantificazione dell'indicatore dovrebbe tener conto delle aziende agricole beneficiarie di un sostegno per investimenti in azioni di prevenzione. La Sottomisura di riferimento è la M5.1 che al 31/12/2019 non presenta dati monitorati.	-	-	0,46

3. Stato di attuazione ed eventuali criticità

Lo stato di avanzamento delle Misure connesse alla FA è ancora molto basso e non consente lo svolgimento di una azione valutativa significativa.

Si evidenzia la carenza dei dati dell'indicatori T7.

4. Conclusioni e raccomandazioni

Conclusioni

La FA ha un valore complessivo abbastanza modesto finanziariamente rispetto al PSR, solo 1,8%, mentre il livello di avanzamento della spesa ha fatto registrare nel 2019 un dato ancora molto basso (7,61) sia pure più che doppio rispetto a quello dell'anno precedente.

Ciò è stato frutto principalmente dell'attivazione della Sottomisura 5.2 "Sostegno per investimenti per il ripristino di terreni agricoli e del potenziale produttivo agricolo danneggiato", avente per Obiettivo: "Sostenere la realizzazione di investimenti per il ripristino dei terreni e del potenziale produttivo e zootecnico danneggiato e/o distrutto da eventi avversi". Tale sostegno che mira, dunque, a favorire la ripresa reddituale del settore agricolo a seguito di calamità naturali, era stato raccomandato nel Rapporto 2019, così come la sottomisura 16.2 "Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie", le cui Graduatorie definitive sono state finalmente approvate tra giugno e luglio del 2019. Anche la Sotto Misura 1.1 "Sostegno per azioni di formazione professionale e acquisizione di competenza" è stata attivata nella seconda metà del 2019.

Possiamo affermare perciò che, anche se i risultati complessivi sono ancora troppo modesti in termine di spesa, quanto meno si sono attivate o finalizzate, attraverso i necessari procedimenti amministrativi, diverse procedure, così come raccomandato lo scorso anno. Ciò potrà garantire qualche effetto positivo anche nel 2020.

L'indicatore T7 non è ancora quantificabile a causa dell'esiguo stato di avanzamento della spesa.

Raccomandazioni

Si raccomanda quanto segue:

- A) di proseguire con decisione nel processo di attuazione delle operazioni messe in campo sulle sottomisure 5.2 e 16.2 e 1.1;
- B) di attivare quanto prima la Sotto Misura 5.1 per il “Sostegno agli investimenti nelle azioni preventive volte a ridurre le conseguenze di probabili calamità naturali”;
- C) di prevedere una modalità di raccolta delle informazioni necessarie per la valutazione degli effettinetti nella fase di presentazione delle domande di ammissione e/o delle domande di pagamento.

5.8 Aspetto specifico 4A “Salvaguardia, ripristino e miglioramento della biodiversità, compreso nelle zone Natura 2000 e nelle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici, nell'agricoltura ad alto valore naturalistico, nonché dell'assetto paesaggistico dell'Europa”

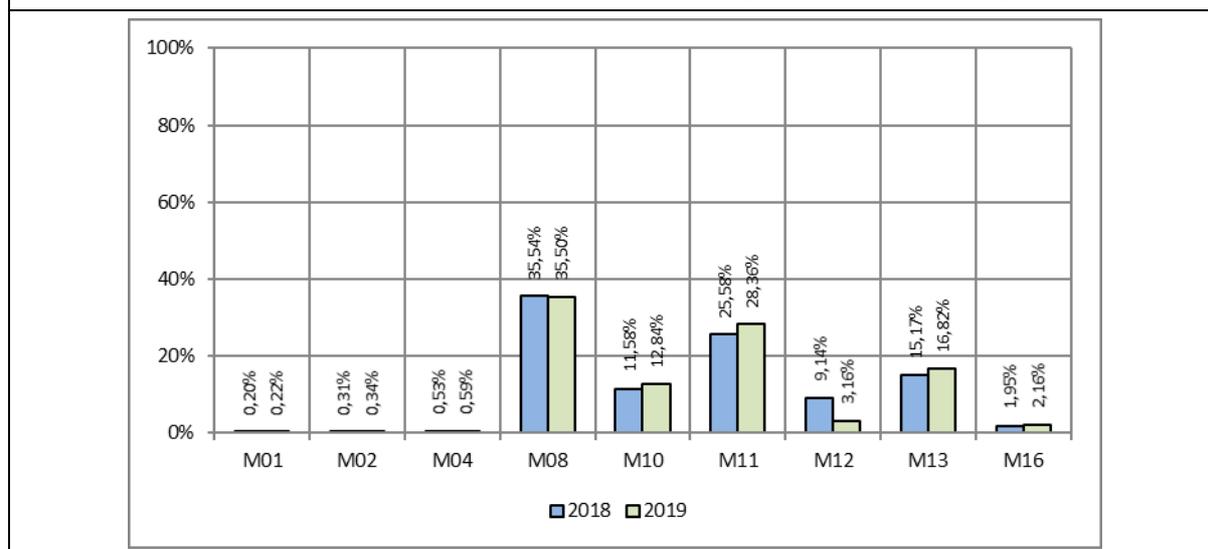
1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 4A

La tabella sotto riportata costituisce un quadro riepilogativo delle Misure/Sottomisure programmate in via primaria in corrispondenza della Focus Area 4A e la comparazione del livello di attuazione al 31.12.2018 e al 31.12.2019.

Misura	Sottomisura	Spesa pubblica prevista. Anno 2018 [Euro]	Spesa pubblica prevista. Anno 2019 [Euro]	Variazione da programma	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019	Incremento annuale della spesa (%)	Avanzamento della spesa sulla dotazione complessiva (%)
		(a)	(b)	(c=(b-a)/a)	(d)	(e)	(f=(e-d)/e)	(g=e/b)
M01	01.01	244.732	244.732	0,00%				
	01.02	81.577	81.577	0,00%				
	01.03	40.789	40.789	0,00%				
	<i>Totale</i>	<i>367.098</i>	<i>367.098</i>	<i>0,00%</i>				
M02	02.01	244.732	244.732	0,00%				
	02.03	326.309	326.309	0,00%				
	<i>Totale</i>	<i>571.042</i>	<i>571.042</i>	<i>0,00%</i>				
M04	04.04	978.928	978.928	0,00%	290.218	290.218	0,00%	29,65%
	<i>Totale</i>	<i>978.928</i>	<i>978.928</i>	<i>0,00%</i>	<i>290.218</i>	<i>290.218</i>	<i>0,00%</i>	<i>29,65%</i>
M08	08.01.01	1.626.565	1.626.565	0,00%	31.200	31.200	0,00%	1,92%
	08.01.02	1.650.760	1.650.760	0,00%				
	08.02	203.943	203.943	0,00%				
	08.03	3.118.197	3.118.197	0,00%	1.438.825	1.438.825	0,00%	46,14%
	08.04	11.420.832	11.420.832	0,00%				
	08.05	46.499.101	40.030.808	-13,91%	4.290.972	8.845.309	106,14%	22,10%
	08.06	815.774	815.774	0,00%				
	<i>Totale</i>	<i>65.335.172</i>	<i>58.866.879</i>	<i>-9,90%</i>	<i>5.760.997</i>	<i>10.315.335</i>	<i>79,05%</i>	<i>17,52%</i>
M10	10.01.01	15.799.581	15.799.581	0,00%	16.507.691	18.718.421	13,39%	118,47%
	10.01.02	603.849	603.849	0,00%				
	10.01.03	2.438.788	2.438.788	0,00%	222.394	272.367	22,47%	11,17%
	10.01.04							
	10.02	2.447.321	2.447.321	0,00%		153.565		6,27%
	<i>Totale</i>	<i>21.289.539</i>	<i>21.289.539</i>	<i>0,00%</i>	<i>16.730.084</i>	<i>19.144.353</i>	<i>14,43%</i>	<i>89,92%</i>

M11	11.01	23.553.294	23.553.294	0,00%	15.858.009		-100,00%	0,00%
	11.02	23.472.079	23.472.079	0,00%	25.197.001		-100,00%	0,00%
	Totale	47.025.373	47.025.373	0,00%	41.055.010	65.148.388	58,69%	138,54%
M12	12.01	8.157.737	3.199.059	-60,78%				
	12.02	8.647.201	2.035.631	-76,46%				
	Totale	16.804.938	5.234.690	-68,85%				
M13	13.01	27.899.460	27.899.460	0,00%	11.691.368	17.437.823	49,15%	62,50%
	Totale	27.899.460	27.899.460	0,00%	11.691.368		-100,00%	0,00%
M16	16.01	326.309	326.309	0,00%				
	16.08	3.263.095	3.263.095	0,00%				
	Totale	3.589.404	3.589.404	0,00%				
TOTALE FA 4A		183.860.953	165.822.413	-9,81%	75.527.677	112.336.117	48,74%	67,74%

Incidenza della misura sul totale programmato. Comparazione programmato 2018 e riprogrammazione 2019



2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 4A

INDICATORI DI RISULTATO COMUNI	Modalità di calcolo dell'indicatore	Valore al 31/12/2018	Valore al 31/12/2019	Valore al 31/12/2023
T8: percentuale di foreste/altre superfici boschive oggetto di contratti di gestione a sostegno della	L'indicatore è quantificato tenendo conto degli interventi realizzati a valere sulle Sottomisure M8.5 e M12.2. La superficie relativa a foreste o altre superfici boschive oggetto di intervento a valere sulla Sottomisura M8.5 per la quale risultano	0,88	11,58	51,28

biodiversità (aspetto specifico 4A)	registrati pagamenti all'interno del sistema di monitoraggio è pari a 41.143,86 ettari. La superficie totale delle foreste o altre superfici boschive è pari a 355.400 ettari (Indicatore di contesto C.29). Per la Sottomisura 12.2 non si registrano interventi.			
T9: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi (aspetto specifico 4A)	L'indicatore dovrebbe essere quantificato tenendo conto degli interventi realizzati a valere sulle Sottomisure M8.1, M8.2, M10.1.1, M10.1.2, M10.1.3, M11.1, M11.2 e M12.1. La superficie relativa a terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi a valere sulle Sottomisure M10.1.1, M11.1 e M11.2 per la quale risultano registrati pagamenti all'interno del sistema di monitoraggio è pari a 113.797,79 ettari. La superficie agricola totale è pari a 519.130 ettari (Indicatore di contesto C.18). Per le Sottomisure M8.1, M8.2, M10.1.2, M10.1.3 e M12.1 non si registrano dati monitorati.	-	21,92	14,16

3. Stato di attuazione ed eventuali criticità

Si ribadisce quanto già evidenziato nel Rapporto Valutativo al 31.12.2018: l'approccio quantitativo potrebbe arricchirsi con altri indicatori di contesto connessi al quesito valutativo (es. Farmland Bird Index) per i quali tuttavia non appaiono disponibili dati ed esperienze specifiche sul campo. Anche il tema del paesaggio risulta essere un elemento di difficile trattamento, per il quale potrebbe essere opportuno attivare ulteriori approfondimenti.

4. Conclusioni e raccomandazioni

Conclusioni

La spesa pubblica totale programmata nella FA 4A (183,86 Meuro) rappresenta il 27,4% dell'intero PSR. Le misure che incidono maggiormente in termini di risorse finanziarie sono la M08 (35,54%), la M11 (25,58%), la M13 (15,17%), la M10 (11,58%) e la M08 (11,58%); le misure M01, M02, M04 e M16 incidono sulla FA solo marginalmente.

La spesa effettuata al 31.12.2019 è stata del 68,96% pari a 114.358.038, con un avanzamento rispetto al 2018 del 56,46% (75,87 Meuro) derivante dall'avanzamento di spesa delle principali misure (M08, M10, M11, M13), ad eccezione anche quest'anno della M12.

In particolare, la M11 ha raggiunto e superato la dotazione finanziaria attribuita grazie ad una rendicontazione di spesa certificata pari a 65.148.388 Meuro con un avanzamento sulla spesa complessiva pari al 138,54%.

Anche la M10 ha ormai raggiunto il 100% di spesa prevista con 21.166.274 Meuro, come pure la M13 con 17.437.823 Meuro di spesa certificata ed il 62,50% di avanzamento complessivo.

Purtroppo non mancano anche le note negative, nonostante le raccomandazioni già espresse l'anno passato.

L'attuazione delle Misure 01, 02, 12, 13 e 16 è pressoché nulla, anche se bisogna riscontare positivamente che tra il 2019 e la prima parte del 2020 sono state avviate una serie di procedure attinenti le Sottomisure a valere sulla M12, M13 e M 16 che certamente produrranno effetti positivi già dal 2020.

Va da sé che sono state maggiormente in grado di contribuire all'avanzamento della FA ancora una volta le misure a superfici, in grado di generare complessivamente un effetto positivo sui valori della biodiversità e del valore naturalistico e paesaggistico.

Non di meno si rileva l'opportunità di attivare anche specifici interventi diretti a favore del contesto naturale ed ambientale, nonché la necessità di analisi specifiche e azioni di ricerca in grado di fornire evidenze dei risultati sul territorio che vadano oltre l'analisi desk delle risultanze di monitoraggio.

Per quanto attiene l'andamento degli indicatori i dati sono nel complesso positivi per l'indicatore T8 (percentuale di foreste/altre superfici boschive oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità), che ha fatto registrare un balzo di oltre 10 punti (11,58 rispetto a 0,88 del 2018), anche se ancora lontano dal valore target fissato al 2023 pari al valore di 51,28.

Mentre per quanto riguarda l'indicatore T9 (percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi), i dati sono più che eccellenti essendosi triplicati rispetto al 2018 (da 7,93 a 21,92) ed avendo già ampiamente raggiunto e superato il target fissato al 2023 a 14,16.

Raccomandazioni

Si considera opportuno raccomandare quanto segue:

- A) avviare le procedure di messa in esecuzione delle misure (1, 2) proseguire nell'attivazione e soprattutto rendicontazione delle sottomisure 12, 13 e 16 attivate negli ultimi mesi;
- B) considerare, in linea con quanto già indicato nel rapporto al 31.12.2018, l'attivazione di strumenti di analisi e rilevazione che siano in grado di restituire elementi informativi sulle variazioni territoriali in materia di biodiversità ed evoluzione naturalistica e paesaggistica.

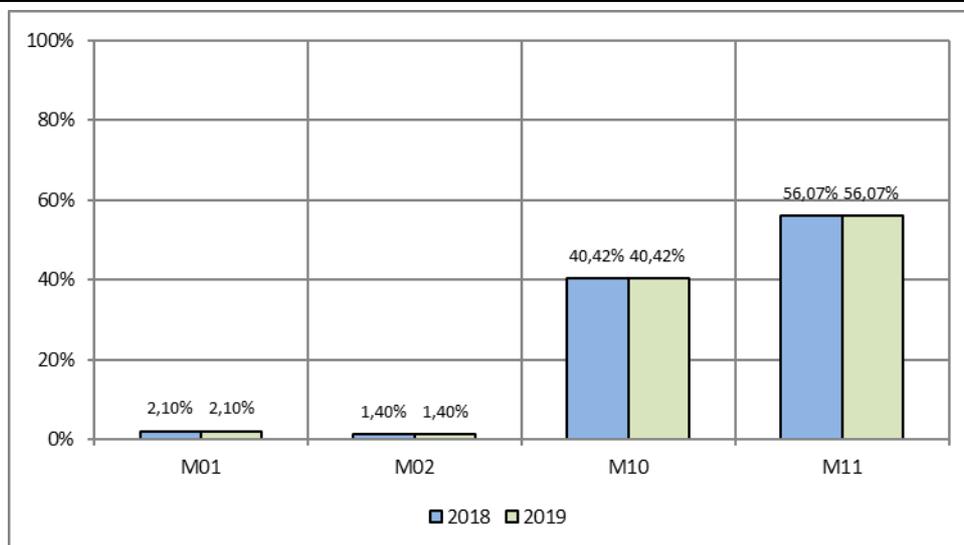
5.9 Aspetto specifico 4B “Migliore gestione delle risorse idriche, compresa la gestione dei fertilizzanti e dei pesticidi”

1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 4B

La tabella sotto riportata costituisce un quadro riepilogativo delle Misure/Sottomisure programmate in via primaria in corrispondenza della Focus Area 4B e la comparazione del livello di attuazione al 31.12.2018 e al 31.12.2019.

Misura	Sottomisura	Spesa pubblica prevista. Anno 2018 [Euro] (a)	Spesa pubblica prevista. Anno 2019 [Euro] (b)	Variazione da programma (c)=(b-a)/a	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018 (d)	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019 (e)	Incremento annuale della spesa (%) (f)=(e-d)/e	Avanzamento della spesa sulla dotazione complessiva (%) (g=e/b)
M01	01.01	407.887	407.887	0,00%				0,00%
	01.02	244.732	244.732	0,00%				0,00%
	01.03	81.577	81.577	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>734.196</i>	<i>734.196</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M02	02.01	163.155	163.155	0,00%				0,00%
	02.03	326.309	326.309	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>489.464</i>	<i>489.464</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M10	10.01.01	10.329.707	10.329.707	0,00%	915.644	1.403.854	53,32%	13,59%
	10.01.02	394.794	394.794	0,00%				0,00%
	10.01.03	1.594.470	1.594.470	0,00%				0,00%
	10.02	1.794.702	1.794.702	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>14.113.673</i>	<i>14.113.673</i>	<i>0,00%</i>	<i>915.644</i>	<i>1.403.854</i>	<i>53,32%</i>	<i>9,95%</i>
M11	11.01	6.812.233	6.812.233	0,00%				0,00%
	11.02	12.766.336	12.766.336	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>19.578.569</i>	<i>19.578.569</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
TOTALE FA 4B		34.915.902	34.915.903	0,00%	915.644	1.403.854	53,32%	4,02%

Incidenza della misura sul totale programmato. Comparazione programmato 2018 e riprogrammazione 2019



2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 4B

INDICATORI DI RISULTATO COMUNI	Modalità di calcolo dell'indicatore	Valore al 31/12/2018	Valore al 31/12/2019	Valore al 31/12/2023
T10: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica (aspetto specifico 4B)	L'indicatore è quantificato tenendo conto della superficie di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica, pari a 1.674,32 ettari, a valere sulla Sottomisura, M10.1.4.	0,45	0,32	14,65
T11: percentuale di terreni boschivi oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica (aspetto specifico 4B)		-	-	-

3. Stato di attuazione ed eventuali criticità

Lo stato di avanzamento delle Misure connesse alla FA è ancora molto basso (4,2% di spesa certificata sulla dotazione complessiva), ne consegue un limitato avanzamento dell'indicatore T10 e l'impossibilità di svolgere una azione valutativa significativa.

Si evidenzia inoltre la carenza dei dati legati all'indicatore T11.

4. Conclusioni e raccomandazioni

Conclusioni

Le misure che incidono in termini di risorse finanziarie sono la M10 per una quota pari al 40,42% e la M11 per una quota pari al 56,08%. La spesa effettivamente effettuata al 31.12.2019 è stata solo del 4,2 % con una spesa certificata pari a 1.404.812 Euro, certo con un aumento del 53,32% rispetto allo scorso anno, ma complessivamente ancora troppo bassa.

La spesa deriva interamente dalla SM10.1.1 (produzione Integrata) che ottiene sempre grande successo da parte dei beneficiari, sono state presentate, infatti, 519 domande sull'annualità 2018 e 438 sull'annualità 2019, ben superiori a quelle finanziabili con la dotazione disponibile, tanto da indurre un incremento delle risorse disposto con la DGR n.13 del 7 gennaio 2019 che ha innalzato le risorse impegnate rispetto a quelle programmate di oltre un terzo (3.437.000), con un aumento per ogni annualità di 687.000 Euro.

Per il resto tutte le altre Misure non hanno fatto registrare alcun avanzamento, possiamo solo rilevare che diverse Sottomisure sono state attivate e, quindi, possiamo attendere che genereranno un risultato tangibile nel prossimo futuro.

Va infine considerato l'effetto positivo, sia pure indiretto, determinato dalle misure sul biologico a valere sulla M11, in grado di generare effetti benefici anche sulla gestione delle risorse idriche.

Per quanto riguarda gli indicatori, sono disponibili solo i dati riferiti all'indicatore T10 (percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica) il cui valore è addirittura regredito rispetto al dato del 2018 (da 0,45 a 0,32) e il dato target fissato a 14,65 appare difficilmente raggiungibile.

Raccomandazioni

Si invita nuovamente l'AdG a porre in essere un'azione di accelerazione della messa in esecuzione delle Misure a sostegno dalla FA, per la quasi totalità ancora ferme in termini di spesa.

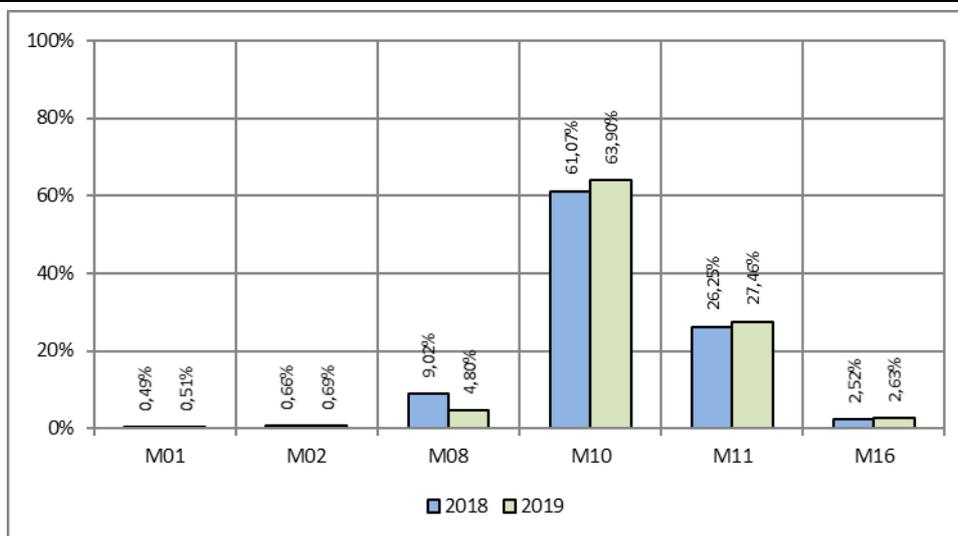
5.10 Aspetto specifico 4C "Prevenzione dell'erosione dei suoli e migliore gestione degli stessi"

1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 4C

La tabella sotto riportata costituisce un quadro riepilogativo delle Misure/Sottomisure programmate in via primaria in corrispondenza della Focus Area 4C e la comparazione del livello di attuazione al 31.12.2018 e al 31.12.2019.

Misura	Sottomisura	Spesa pubblica prevista. Anno 2018 [Euro]	Spesa pubblica prevista. Anno 2019 [Euro]	Variazione da programma	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019	Incremento annuale della spesa (%)	Avanzamento della spesa sulla dotazione complessiva (%)
		(a)	(b)	(c=(b-a)/a)	(d)	(e)	(f=(e-d)/e)	(g=e/b)
M01	01.01	244.732	244.732	0,00%				0,00%
	01.02	81.577	81.577	0,00%				0,00%
	01.03	40.789	40.789	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>367.098</i>	<i>367.098</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M02	02.01	163.155	163.155	0,00%				0,00%
	02.03	326.309	326.309	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>489.464</i>	<i>489.464</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M08	08.01				2340	4598,36	96,51%	#DIV/0!
	08.02	203.943	203.943	0,00%				0,00%
	08.03	6.526.190	3.220.405	-50,65%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>6.730.133</i>	<i>3.424.348</i>	<i>-49,12%</i>	<i>2.340</i>	<i>4.598</i>	<i>96,51%</i>	<i>0,13%</i>
M10	10.01.01	25.134.765	25.134.764	0,00%	8377,24	1.605.430	19064,19%	6,39%
	10.01.02	960.633	960.633	0,00%				0,00%
	10.01.03	3.879.746	3.879.746	0,00%		19.565		0,50%
	10.01.04	15.581.277	15.581.277	0,00%	4.946.729	12.503.143	152,76%	80,24%
	<i>Totale</i>	<i>45.556.421</i>	<i>45.556.421</i>	<i>0,00%</i>	<i>4.955.106</i>	<i>14.128.138</i>	<i>185,12%</i>	<i>31,01%</i>
M11	11.01	6.812.233	6.812.233	0,00%				0,00%
	11.02	12.766.336	12.766.336	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>19.578.569</i>	<i>19.578.569</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M16	16.01	81.577	81.577	0,00%				0,00%
	16.02	815.774	815.774	0,00%				0,00%
	16.05	897.351	897.351	0,00%	56.835	56.835	0,00%	6,33%
	16.08	81.577	81.577	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>1.876.280</i>	<i>1.876.280</i>	<i>0,00%</i>	<i>56.835</i>	<i>56.835</i>	<i>0,00%</i>	<i>3,03%</i>
TOTALE FA 4C	74.597.965	71.292.180	-4,43%	5.014.281	14.189.571	182,98%	19,90%	

Incidenza della misura sul totale programmato. Comparazione programmato 2018 e riprogrammazione 2019



2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 4C

INDICATORI DI RISULTATO COMUNI	Modalità di calcolo dell'indicatore	Valore al 31/12/2018	Valore al 31/12/2019	Valore al 31/12/2023
T12: % di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo (contribuito primario Operazione 10.1.02)	L'indicatore è quantificato tenendo conto della superficie dei terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o prevenire l'erosione del suolo a valere sulla Sottomisure M8.1, M8.2, M10.1.1, M10.1.4, M11.1 e M11.2 pari a 37.862,6 ettari. La superficie agricola totale è pari a 519.130 ettari.	3,51	7,29	14,57

3. Stato di attuazione ed eventuali criticità

Non si riscontrano particolari criticità.

4. Conclusioni e raccomandazioni

Conclusioni

La spesa pubblica totale programmata nella FA 4C (74,60 Meuro) rappresenta l'11,1% dell'intero PSR. Le misure che incidono in termini di risorse finanziarie sono la M10 per una quota pari al 61,07%, la M11 per una quota pari al 26,25% e la M08 per un'incidenza sulla FA pari al 9,02%. Le altre misure (M01, M02 e M16) contribuiscono marginalmente al raggiungimento degli obiettivi della FA.

La spesa effettivamente effettuata al 31.12.2019 è stata del 17,07%, con un incremento notevolissimo rispetto all'anno precedente (+ 142,64%), derivante però quasi esclusivamente dalla M10 e nello specifico dalle SM 10.1.1 (Produzione integrata) e SM10.1.4 (Introduzione agricoltura conservativa), dove per l'annualità 2019 sono state presentate rispettivamente 438 domande su Produzione integrata e 490 su Agricoltura conservativa.

Lo stato di avanzamento della FA 4C è quindi derivante quasi esclusivamente dalla SM10.1.4 e dalla SM 10.1.1, salvo un piccolo effetto trascinalamento (Euro 56.835) a valere sulla SM 16.5 "Sostegno per azioni congiunte per la mitigazione dei cambiamenti climatici e l'adattamento ad essi".

Per quanto riguarda le altre SM, ha contribuito anche se in misura irrilevante la M08, diretta ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali.

L'indicatore di risultato T12 (*% di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo*) si è più che raddoppiato rispetto al 2018 (da 3,56 a 7,29) ed è circa la metà del target fissato a 14,57. L'avvio delle misure a superficie (produzioni integrate e biologiche) sta producendo i risultati necessari per consentire il raggiungimento del target al 2023.

Raccomandazioni

Pur considerando l'accelerazione della spesa per quanto riguarda la FA nel suo complesso, con un incremento di oltre il 10% rispetto al 2018, il livello complessivo di avanzamento di spesa è ancora troppo basso, essendo ben al di sotto del 20% (17,07%).

Pertanto si ribadiscono le medesime raccomandazioni dello scorso anno. Occorre velocizzare l'assegnazione e la rendicontazione delle procedure già in atto come pure di quelle ancora non attivate, in particolare delle misure a superficie, come pure per tutte le SM contenute nella Misura 8, che indirettamente potrebbero favorire il raggiungimento del target che appare comunque raggiungibile.

5.11 Aspetto specifico 5A “Rendere più efficiente l'uso dell'acqua nell'agricoltura”

1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 5A

La tabella sotto riportata costituisce un quadro riepilogativo delle Misure/Sottomisure programmate in via primaria in corrispondenza della Focus Area 5A e la comparazione del livello di attuazione al 31.12.2018 e al 31.12.2019.

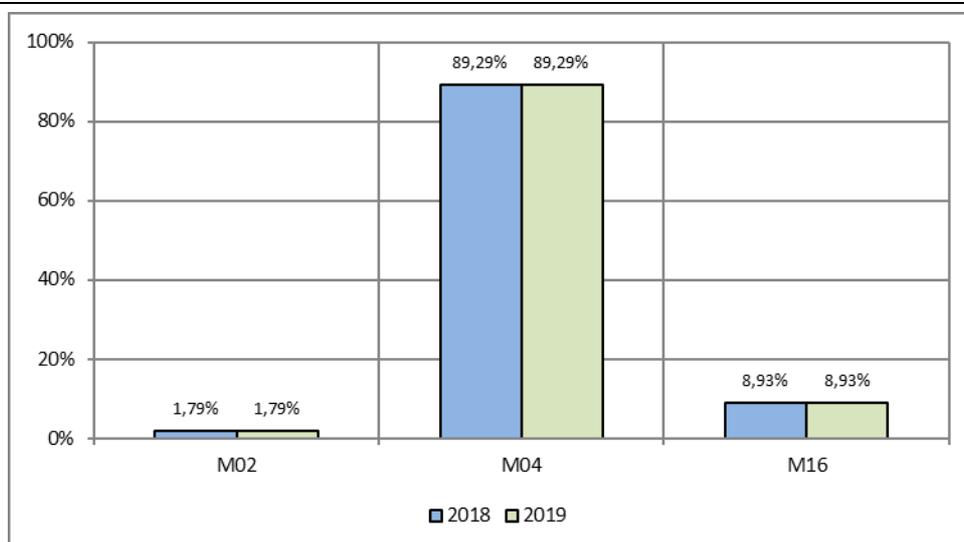
Misura	Sottomisura	Spesa pubblica prevista. Anno 2018 [Euro] (a)	Spesa pubblica prevista. Anno 2019 [Euro] (b)	Variazione da programma (c)=(b-a)/a	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018 (d)	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019 (e)	Incremento annuale della spesa (%) (f)=(e-d)/e	Avanzamento della spesa sulla dotazione complessiva (%) (g=e/b)
M02	02.01	163.155	163.155	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>163.155</i>	<i>163.155</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M04	04.01	3.263.095	3.263.095	0,00%				0,00%
	04.03.02	4.894.642	4.894.642	0,00%	8.085.061	8.085.061*	0,00%	165,18%
	<i>Totale</i>	<i>8.157.737</i>	<i>8.157.737</i>	<i>0,00%</i>	<i>8.085.061</i>	<i>8.085.061</i>	<i>0,00%</i>	<i>99,11%</i>
M16	16.05	815.774	815.774	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>815.774</i>	<i>815.774</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
TOTALE FA 5A		9.136.665	9.136.665	0,00%	8.085.061	8.085.061	0,00%	88,49%

* Le risorse certificate sono interamente riferibili ai trascinamenti della misura 125 del PSR 2007/2013

La spesa pubblica totale programmata nella FA 5A (9,14 Meuro) rappresenta l'1,4% dell'intero PSR. La misura che incide in termini di risorse finanziarie è la M04 per una quota pari al 89% sulla FA. Le altre misure (M02 e M16) contribuiscono marginalmente al raggiungimento degli obiettivi della FA (rispettivamente 2% e 9%).

La spesa sostenuta al 31.12.2019 è pari al 88,49% attribuibile interamente alla M04 che ha raggiunto un livello di spesa pari al 99,11% dovuta esclusivamente alla sottomisura 04.03.02, che fa registrare un avanzamento della spesa del 165,18%, grazie ai trascinamenti dalla misura 125 del PSR 2007-2013, con la quale sono stati ammessi a finanziamento 85 beneficiari per un importo complessivo di 8,08 Meuro

Incidenza della misura sul totale programmato. Comparazione programmato 2018 e riprogrammazione 2019



2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 5A

INDICATORI DI RISULTATO COMUNI	Modalità di calcolo dell'indicatore	Valore al 31/12/2018	Valore al 31/12/2019	Valore al 31/12/2023
T14: percentuale di terreni irrigui che passano a sistemi di irrigazione più efficienti (aspetto specifico 5A)	L'indicatore è quantificato tenendo conto della superficie interessata da investimenti in sistemi di irrigazione più efficienti a valere sulla Misura 4 pari a 1.103 ettari. La superficie totale dei terreni irrigui è pari a 33.650 ettari (indicatore di contesto C.20).	3,28	3,28	3,46

3. Stato di attuazione e eventuali criticità

Sebbene la FA 5A abbia una portata poco significativa in termini di risorse programmate, rappresentando solo l'1,4% del PSR e interessando appena il 5,62% del valore del piano finanziario complessivo, si riscontra un avanzamento della spesa praticamente nullo per le misure M02 ed M16, come pure per la sottomisura 4.1 che prevede "Investimenti nelle aziende agricole con approccio individuale di filiera o di area" della Misura 04, avente al suo interno anche la possibilità di investimenti per interventi di efficientamento irriguo e per acque superficiali.

L'avanzamento della spesa registrato è riferibile esclusivamente alla sottomisura 4.3.2 "Sostegno agli investimenti agricoli in infrastrutture per migliorare la gestione della risorsa idrica" della Misura 04 che incide per il 165,18% sull'importo complessivo, per effetto di un trascinarsi della misura 125 dal PSR 2007 - 2013 pari a 8.065.061 Euro già certificati al 31.12.2018.

Si rileva, pertanto, una sostanziale stagnazione della Focus area in esame che non fa registrare variazioni in termini di spesa rispetto al dato dello scorso anno.

Ciò nonostante, l'indicatore di risultato R12/T14 (percentuale di terreni irrigui che passano a sistemi di irrigazione più efficienti) ha pressoché raggiunto il target e ciò consente di registrare un livello di efficacia adeguato.

4. Conclusioni e raccomandazioni

Conclusioni

Lo stato di avanzamento della 5A è dell'88,49% dovuto esclusivamente all'effetto trascinamento del PSR 2007-2013. Per quanto riguarda le altre SM interessate non risultano ancora risorse certificate e in alcuni casi (M16 sottomisura 16.05) le procedure non risultano ancora attivate. Tuttavia, l'indicatore di risultato R12/T14 (percentuale di terreni irrigui che passano a sistemi di irrigazione più efficienti) è molto positivo e già vicinissimo al target previsto a fine periodo (2023). Pertanto, sia pure per effetto dei risultati dovuti all'effetto trascinamento, possiamo affermare che i risultati a valle degli investimenti realizzati grazie al PSR sono molto positivi e proseguendo nella realizzazione delle Misure previste il target potrà essere abbondantemente raggiunto e superato.

Raccomandazioni

Occorre comunque velocizzare l'assegnazione e la rendicontazione delle procedure già in atto come pure di quelle ancora non attivate. Si suggerisce un aggiornamento dell'indicatore.

5.12 Aspetto specifico 5B *“Rendere più efficiente l'uso dell'energia nell'agricoltura e nell'industria alimentare”*

IL PSR Basilicata 2014-2020 non ha individuato tra i propri ambiti di intervento l'obiettivo tematico riconducibile alla Focus Area 5B. In proposito la mancata previsione è stata così giustificata:

“La FA.5B non è stata attivata in quanto il soddisfacimento del F23 (maggiore efficienza energetica) avviene attraverso una strategia finalizzata principalmente alla FA.2A cioè al miglioramento delle prestazioni economiche delle aziende; tale scelta si giustifica anche alla luce del carattere poco “energivoro” del sistema agricolo regionale a fronte, invece, dei maggiori margini di miglioramento in tema di efficienza energetica che presentano gli altri settori economici”

5.13 Aspetto specifico 5C “Favorire l’approvvigionamento e l’utilizzo di fonti di energia rinnovabili, sottoprodotti, materiali di scarto e residui e altre materie grezze non alimentari ai fini della bioeconomia”

1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 5C

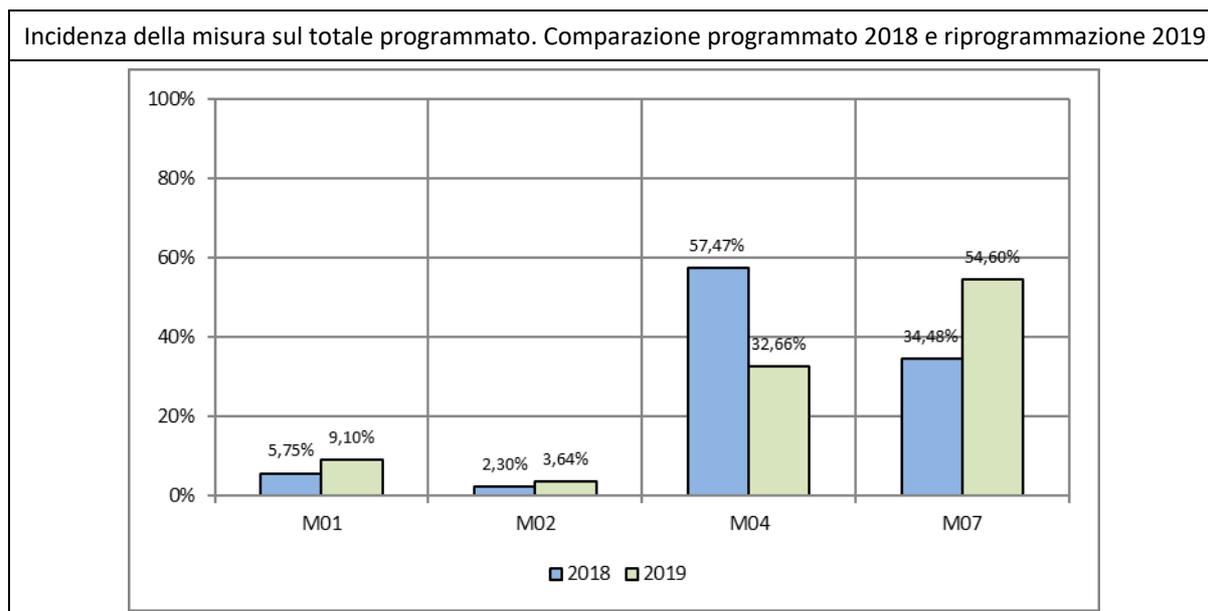
La tabella sotto riportata costituisce un quadro riepilogativo delle Misure/Sottomisure programmate in via primaria in corrispondenza della Focus Area 5C e la comparazione del livello di attuazione al 31.12.2018 e al 31.12.2019.

Misura	Sottomisura	Spesa pubblica prevista. Anno 2018 [Euro] (a)	Spesa pubblica prevista. Anno 2019 [Euro] (b)	Variazione da programma (c)=(b-a)/a	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018 (d)	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019 (e)	Incremento annuale della spesa (%) (f)=(e-d)/e	Avanzamento della spesa sulla dotazione complessiva (%) (g=e/b)
M01	01.01	244.732	244.732	0,00%				0,00%
	01.02	81.577	81.577	0,00%				0,00%
	01.03	81.577	81.577	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>407.887</i>	<i>407.887</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M02	02.01	163.155	163.155	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>163.155</i>	<i>163.155</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M04	04.03.02	4.078.868	1.463.829	-64,11%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>4.078.868</i>	<i>1.463.829</i>	<i>-64,11%</i>				<i>0,00%</i>
M07	07.02	2.447.321	2.447.321	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>2.447.321</i>	<i>2.447.321</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
TOTALE FA 5C		7.097.231	4.482.192	-36,85%	0			0,00%

La dotazione finanziaria della FA 5C nell’anno 2019 ha subito una riduzione del 36,85%, passando da 7,09 Meuro a 4,48 Meuro. Tale riduzione, operata a seguito della proposta di modifica delle risorse FEASR 2014-2020 del PSR Basilicata, trasmessa alla Commissione nella sua versione definitiva il 31 ottobre 2019, e approvata con decisione C(2019) 9151 final del 11/12/2019, fa registrare il decremento dell’incidenza finanziaria della FA 5c sul totale delle risorse assegnate dal 1,1% allo 0,7%. In particolare la riduzione finanziaria riguarda esclusivamente la M04 e nello specifico la sottomisura 4.3.2 (Sostegno agli investimenti agricoli in infrastrutture per migliorare la gestione della risorsa idrica), con una diminuzione di 1.582.098 euro di FEARS (2.615.039 euro di quota pubblica), e un conseguente importo programmato pari 1.463.829 € rispetto a 4.078.868 € precedentemente previsto (-64,11%). Si precisa che la riduzione operata relativamente alla sottomisura 4.3.2 riguarda esclusivamente la FA 5C, mentre resta invariata la dotazione programmata sulle altre FA.

Le misure che incidono maggiormente in termini di risorse finanziarie sono M04 per una quota pari al 33%, sulla FA e la M07 per il 55%. Le altre misure (M01 e M02) contribuiscono marginalmente al raggiungimento degli obiettivi della FA.

Al 31.12.2019 non è stata certificata alcuna spesa rispetto alla FA.



2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 5C

INDICATORI DI RISULTATO COMUNI	Modalità di calcolo dell'indicatore	Valore al 31/12/2018	Valore al 31/12/2019	Valore al 31/12/2023
T16: totale degli investimenti nella produzione di energia rinnovabile (aspetto specifico 5C) (in EUR)	L'indicatore dovrebbe essere quantificato tenendo conto degli investimenti programmati per la produzione di energia rinnovabile a valere sulla Misura M4 e M7 per le quali non si dispone di dati rilevati all'interno del sistema di monitoraggio.	-	-	4.496.682,09

3. Stato di attuazione e eventuali criticità

Come già rilevato nel RAA 2019, la Focus area 5C non ha fatto registrare spesa. Sebbene la dotazione finanziaria di tale focus area sia residuale rispetto all'intero PSR, rappresentando solo lo 0,7%, si registra un notevole ritardo sulla certificazione, tanto relativamente alla M4, Sottomisura 4.3.2 (Sostegno agli investimenti agricoli in infrastrutture per migliorare la gestione della risorsa idrica), che per la M7, Sottomisura 7.2. In particolare, per quanto attiene la M7, Sottomisura 7.2, il relativo bando "Realizzazione di impianti pubblici per la produzione di energia da fonti rinnovabili", rivolto a Comuni singoli o associati, Enti Gestori di Aree Protette, Consorzi di Bonifica e finalizzato alla realizzazione di impianti pubblici

destinati alla produzione di energia, fino a 1 MW di potenza, da fonti rinnovabili che utilizzino le risorse naturali presenti nelle aree rurali per auto approvvigionamento, è stato approvato con la DGR n. 1146 del 9/11/2018 e modificato con la DGR n. 1336 del 14/12/2018 che ha anche prorogato i termini per la presentazione delle domande. Con Determinazione Dirigenziale del 21 febbraio 2020, n.95, sono state approvate le graduatorie definitive, in esito alle quali si evidenzia che il numero di domande risultate ammissibili e finanziabili, è pari a n. 13 istanze, sul totale di 44 istanze pervenute, e assorbe solo parzialmente la dotazione finanziaria della sottomisura 7.2.: 1.004.470,55 € a fronte di una dotazione totale di € 2.447.321,00 (le istanze ammissibili e finanziabili rappresentano, dunque, appena il 41% della dotazione). Pertanto, è evidente che per certificare il 100% della dotazione assegnata alla sottomisura 7.2 dovrà essere pubblicato un nuovo bando, superando le criticità di quello precedente, anche in considerazione dell'elevato numero di domande presentate che non sono risultate ammissibili ma che attestano un significativo interesse degli enti pubblici potenzialmente interessati alla realizzazione degli interventi previsti. Altro elemento di criticità sul quale è necessario porre l'attenzione è il tempo intercorso tra il termine ultimo di presentazione delle istanze, (15 febbraio 2019) e l'approvazione definitiva delle graduatorie (21 febbraio 2020), che è pari ad una annualità.

4. Conclusioni e raccomandazioni

Conclusioni

Lo stato di avanzamento della FA 5C è ancora, come già rilevato nel 2018, pari a 0. Ne consegue che occorre accelerare le procedure di spesa e rendicontazione anche al fine del raggiungimento del target dell'indicatore di risultato T16 (totale degli investimenti nella produzione di energia rinnovabile - aspetto specifico 5C) che allo stato risulta pari a 0.

Relativamente alla M7, sottomisura 7.2 si evidenzia la necessità di procedere in tempi rapidi alla pubblicazione di un nuovo bando che sulla base delle evidenze istruttorie di quello precedente, provi a superare le criticità riscontrate al fine di consentire ai comuni la cui istanza è risultata non ammessa di poter procedere a realizzare l'intervento di "Realizzazione di impianti pubblici per la produzione di energia da fonti rinnovabili", qualora ancora interessati, in modo da utilizzare interamente la somma programmata.

Raccomandazioni

Alla luce di tali considerazioni si raccomanda di velocizzare l'attivazione e la rendicontazione di tutte le procedure interessate, con particolare riguardo allo snellimento delle procedure di presentazione delle domande in modo da consentire istruttorie in tempi rapidi e una conseguente rendicontazione delle spese.

5.14 Aspetto specifico 5D “Ridurre le emissioni di gas a effetto serra e di ammoniaca prodotte dall'agricoltura”

IL PSR Basilicata 2014-2020 non ha individuato tra i propri ambiti di intervento l'obiettivo tematico riconducibile alla Focus area 5D. In proposito la mancata previsione è stata così giustificata:

“la mancata programmazione è, da un lato, coerente con l'assenza su tale aspetto di specifici fabbisogni regionali dall'altro è giustificabile a fronte del contributo indiretto alla riduzione delle emissioni fornito da interventi programmati in altre FA, quali gli investimenti nelle energie rinnovabili (nella FA.5C) i pagamenti agro-climatico ambientali che riducono le emissioni da fertilizzanti e aumentano i “serbatoi” di carbonio nel suolo (nelle FA.4C e 5E)”.

5.15 Aspetto specifico 5E “Promuovere la conservazione e il sequestro del carbonio nel settore agricolo e forestale”

1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 5E

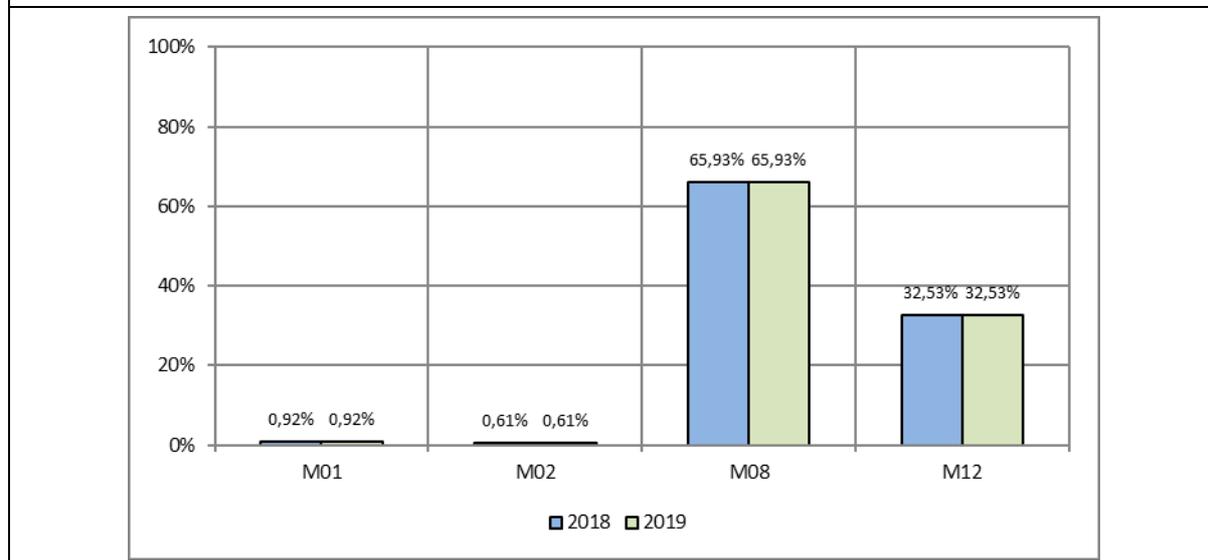
La tabella sotto riportata costituisce un quadro riepilogativo delle Misure/Sottomisure programmate in via primaria in corrispondenza della Focus Area 5E e la comparazione del livello di attuazione al 31.12.2018 e al 31.12.2019.

Misura	Sottomisura	Spesa pubblica prevista. Anno 2018 [Euro] (a)	Spesa pubblica prevista. Anno 2019 [Euro] (b)	Variazione da programma (c)=(b-a)/a	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018 (d)	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019 (e)	Incremento annuale della spesa (%) (f)=(e-d)/e	Avanzamento della spesa sulla dotazione complessiva (%) (g=e/b)
M01	01.01	163.155	163.155	0,00%				0,00%
	01.02	81.577	81.577	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>244.732</i>	<i>244.732</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M02	02.01	163.155	163.155	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>163.155</i>	<i>163.155</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M08	08.01.01	3.250.286	3.250.286	0,00%	2.309.384	3.105.460	34,47%	95,54%
	08.02	407.887	407.887	0,00%			!	0,00%
	08.05	13.052.379	13.052.379	0,00%	1.589.429	1.589.429	0,00%	12,18%
	08.06	815.774	815.774	0,00%	181.659	181.659	0,00%	22,27%
	<i>Totale</i>	<i>17.526.326</i>	<i>17.526.326</i>	<i>0,00%</i>	<i>4.080.472</i>	<i>4.876.548</i>	<i>19,51%</i>	<i>27,82%</i>
M12	12.02	8.647.201	8.647.201	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>8.647.201</i>	<i>8.647.201</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
TOTALE FA 5E		26.581.414	26.581.414	0,00%	4.080.472	4.876.548	19,51%	18,35%

La spesa pubblica totale programmata per la FA 5E (26,58 Meuro) rappresenta il 4,0% dell'intero PSR. Le misure che incidono maggiormente in termini di risorse finanziarie sono la M08 (65,93%) e la M12 (32,53%); le misure M01 e M02 incidono sulla FA solo marginalmente.

La spesa effettivamente effettuata al 31.12.2019 è stata del 18,35% pari a 4,87 Meuro, il 19,51% in più rispetto al 2018. L'incremento è attribuibile interamente all'avanzamento della spesa della M8, che ha raggiunto il 27,82% di certificazione, e più specificamente alla sottomisura 8.1.1 che fa registrare il 95,54% di spesa sul totale della dotazione, con un incremento del 34,47% rispetto allo stesso dato del 2018, si riscontra, tuttavia, che il 100% della spesa certificata deriva dai trascinati effettuati dalla precedente programmazione delle misure ex 223, ex 227 e ex 122.

Incidenza della misura sul totale programmato. Comparazione programmato 2018 e riprogrammazione 2019



2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 5E

INDICATORI DI RISULTATO COMUNI	Modalità di calcolo dell'indicatore	Valore al 31/12/2018	Valore al 31/12/2019	Valore al 31/12/2023
T19: % di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio	L'indicatore è quantificato della superficie agricola e forestale oggetto di contratto di gestione per favorire il sequestro – conservazione del carbonio a valere sulle Sottomisure M8.1, M8.2 e M12.2. La superficie agricola e forestale oggetto di contratto di gestione a valere sulla Sottomisura M8.1 è pari a 2.075 ettari. La superficie agricola è pari 519.130 (Indicatore di contesto C.18), la superficie riferita alle foreste e ad altre superfici boschive è pari a 355.400 ettari (Indicatore di contesto C.29). Non si rilevano interventi a valere sulle Sottomisure M8.2 e M12.2.1.	0,24	0,24	0,29

3. Stato di attuazione ed eventuali criticità

La FA 5E ha una portata pari al 4% del PSR (26,58 Meuro) e la spesa sostenuta ha rappresentato il 18,35% pari a 4,87 Meuro, il 19,51% in più rispetto al 2018. Occorre notare tuttavia che tale importo è frutto esclusivamente dell'effetto trascinalamento dal PSR 2007 -2013, per effetto delle Misure 223 (3.105.460 Euro) "Imboschimento di superfici non agricole" per il finanziamento di 714 beneficiari; M227 (1.589.429

Euro) “Sostegno agli investimenti non produttivi - terreni forestali” che ha riguardato 34 beneficiari e M122 (181.659) “Migliore valorizzazione economica delle foreste”, con il finanziamento di 8 istanze.

4. Conclusioni e raccomandazioni

Conclusioni

Lo stato di avanzamento della FA 5E è del 18.35%, tuttavia occorre notare che l’obiettivo raggiunto è frutto esclusivo dell’effetto trascinamento di 3 Misure afferenti al PSR 2007 -2013.

I risultati ottenuti tuttavia sono incoraggianti, in quanto l’indicatore R20/T19 (percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio) segnava già il 27% (0,24%) a fine 2018 rispetto al target stabilito (0, 89) al 2023. Ci sono pertanto ottime possibilità che il target possa essere raggiunto mediante accelerazione e realizzazione della spesa.

Raccomandazioni

Si raccomanda di velocizzare l’attivazione di tutte le procedure interessate.

5.16 Aspetto specifico 6A “Favorire la diversificazione, la creazione e lo sviluppo di piccole imprese nonché dell’occupazione”

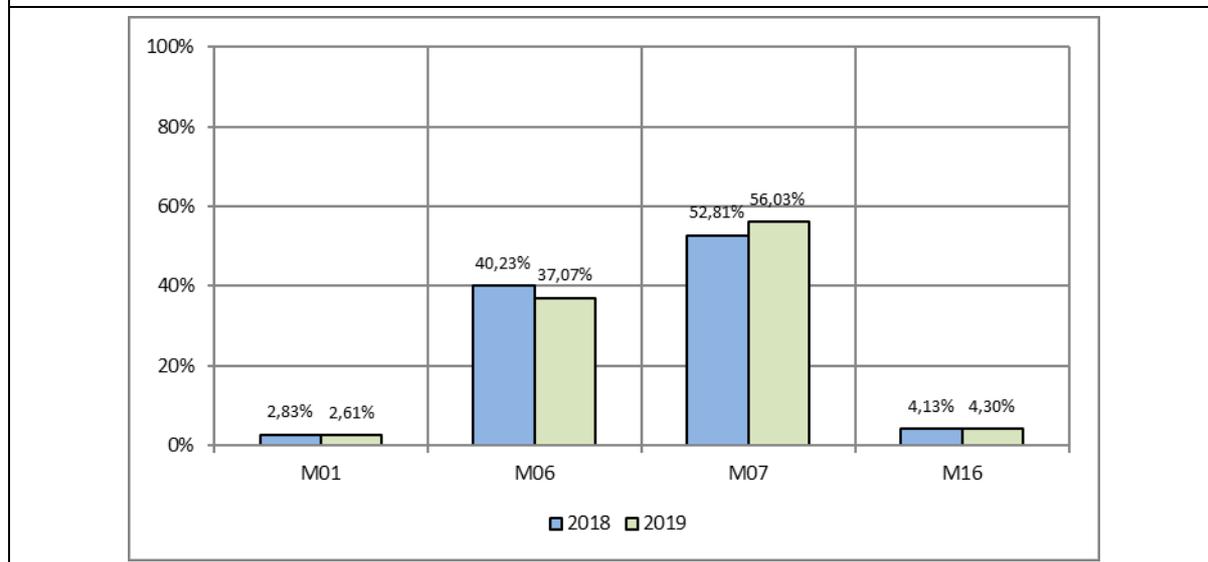
1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 6A

La tabella sotto riportata costituisce un quadro riepilogativo delle Misure/Sottomisure programmate in via primaria in corrispondenza della Focus Area 6A e la comparazione del livello di attuazione al 31.12.2018 e al 31.12.2019.

Misura	Sottomisura	Spesa pubblica prevista. Anno 2018 [Euro] (a)	Spesa pubblica prevista. Anno 2019 [Euro] (b)	Variazione da programma (c)=(b-a)/a	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018 (d)	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019 (e)	Incremento annuale della spesa (%) (f)=(e-d)/e	Avanzamento della spesa sulla dotazione complessiva (%) (g=e/b)
M01	01.01	407.887	407.887	0,00%				0,00%
	01.02	326.309	326.309	0,00%				0,00%
	01.03	326.309	326.309	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>1.060.506</i>	<i>1.060.506</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M06	06.02	6.526.190	6.526.190	0,00%				0,00%
	06.04.01	3.059.151	3.059.151	0,00%				0,00%
	06.04.03	5.506.472	5.506.472	0,00%	233.623	233.623	0,00%	4,24%
	<i>Totale</i>	<i>15.091.813</i>	<i>15.091.813</i>	<i>0,00%</i>	<i>233.623</i>	<i>233.623</i>	<i>0,00%</i>	<i>1,55%</i>
M07	07.04	8.387.681	8.387.681	0,00%	1.359.083	4.302.592	216,58%	51,30%
	07.05	9.971.802	12.971.802	30,08%	2.032.649	3.861.636	89,98%	29,77%
	07.06	1.449.029	1.449.029	0,00%	3.495.948	3.495.948	0,00%	241,26%
	<i>Totale</i>	<i>19.808.513</i>	<i>22.808.513</i>	<i>15,15%</i>	<i>6.887.680</i>	<i>11.660.176</i>	<i>69,29%</i>	<i>51,12%</i>
M16	16.01	407.887	460.324	12,86%				0,00%
	16.03	1.142.083	1.288.907	12,86%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>1.549.970</i>	<i>1.749.231</i>	<i>12,86%</i>				<i>0,00%</i>
TOTALE FA 6A		37.510.802	40.710.063	8,53%	7.121.303	11.893.799	67,02%	29,22%

La FA è interessata dalla variazione del piano finanziario del Programma, operata con Decisione della Commissione nel dicembre 2019, con un incremento del 8,53%, dovuto ad un aumento della componente finanziaria assegnata alla SM 7.5. funzionale a sostenere il sistema della ricettività agrituristica, e della Misura 16, nel quadro del sostegno alle aziende per il tramite dell’approccio Leader. La FA registra un incremento significativo di spesa ne corso del 2019, di circa 4,7 Meuro per il contributo della misura 7.

Incidenza della misura sul totale programmato. Comparazione programmato 2018 e riprogrammazione 2019



2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 6A

INDICATORI DI RISULTATO COMUNI	Modalità di calcolo dell'indicatore	Valore al 31/12/2018	Valore al 31/12/2019	Valore al 31/12/2023
T20 - Posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati	Non sono disponibili dati utili per il popolamento dell'indicatore.	-	-	62,00

3. Stato di attuazione ed eventuali criticità

La Fa non vede avanzamenti nel corso del 2019 per tutte le Misure ad essa sottese ad eccezione della Misura 7. La Misura 1 nel corso dell'anno ha in effetti proceduto a movimentarsi per la prima volta con due procedure, tuttavia non sono ancora maturati esiti in termini di spesa. Analogamente può dirsi per la sottomisura che ha attivato nel secondo semestre 2019 il bando "Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali". Sulle sottomisure 6.4.1 e 6.4.3. non si registrano avanzamenti, né in termini di nuove iniziative né in termini di avanzamento spesa per rendicontazione di progetti "trascinati" da precedente programmazione.

Diverso il percorso attuativo della misura 7, che invece incrementa il livello di spesa per tutte e tre le sottomisure interessate: sulla 7.4 per effetto delle due finestre del bando per "Investimenti per la creazione, modernizzazione ed estensione dei servizi di base per le popolazioni rurali" (DGR n. 955/2016 DGR. n. 321/2017) e su quello sul medesimo tema per le Unioni di comuni (DGR n. 957/2016); sulla 7.5 grazie alle due finestre dell'avviso per "Investimenti per fruizione pubblica di infrastrutture ricreative,

turistiche su piccola scala ed informazioni turistiche” oltre che per effetto di trascinamento di operazioni dalla precedente programmazione; ed infine sulla SM 7.6 per effetto della rendicontazione di precedenti operazioni del periodo 2007-2013, atteso che la procedura pubblica “Investimenti per restauro e riqualificazione del patrimonio culturale e naturale del paesaggio rurale e dei siti HVN” (DGR n. 37/2018) non ha ancora maturato spesa certificata.

Non si rilevano spese sulla Misura 16, atteso che il bando “Sostegno per la costituzione e gestione dei gruppi operativi PEI” ex DGR n. 312/2017 non ha ancora maturato spese significative e la SM 16.3 al 31.12.2019 non risulta ancora attivata.

La movimentazione, in termini di procedure attivate nel corso del 2019, della Misura 1 nonché soprattutto della sottomisura 6.2 pone potenzialmente le condizioni per un miglioramento dello stato di attuazione della FA.

L’assenza di dati utili funzionali al popolamento dell’indicatore “T20 - Posti di lavoro creati nell’ambito dei progetti finanziati” non consente di definire un giudizio sulla performance in termini occupazionali, valutazione che del resto sarà più appropriata alla maturazione delle procedure già avviate.

4. Conclusioni e raccomandazioni

Conclusioni

La FA denota un avanzamento rispetto all’anno precedente per effetto della Misura 7, in particolare dei bandi attivati sulle SM 7.4 e 7.5 che nel corso del 2019 hanno avuto un avanzamento di rendicontazione. Tale circostanza, nonostante l’incremento della dotazione complessiva della FA, ha comunque portato ad una crescita della percentuale di spesa, che è transitata dal 19,13% del 31.12.2018 al 29,22% del 31.12.2019. L’attivazione di nuova procedura a valere sulla sottomisura 6.2, con bando teso a favorire la diversificazione aziendale per un valore di 5,6 meuro pubblicato nel 2019, delinea prospettive di crescita positive, anche corroborate da potenziali attivazioni di altre iniziative a valere su altre misure di pertinenza della FA.

Purtroppo continua a non essere disponibile l’indicatore di riferimento (T20/R21 - Posti di lavoro creati nell’ambito dei progetti finanziati), circostanza che non consente di stimare l’impatto in termini di occupazione.

Raccomandazioni

Alla luce di quanto rilevato si invita a contenere i tempi istruttori delle procedure recentemente attivate e di sostenere l’attuazione delle procedure precedentemente poste in essere, al fine di garantire una prosecuzione dell’incremento di spesa registrato al 31.12.2019.

5.17 Aspetto specifico 6B “Stimolare lo sviluppo locale nelle zone rurali”

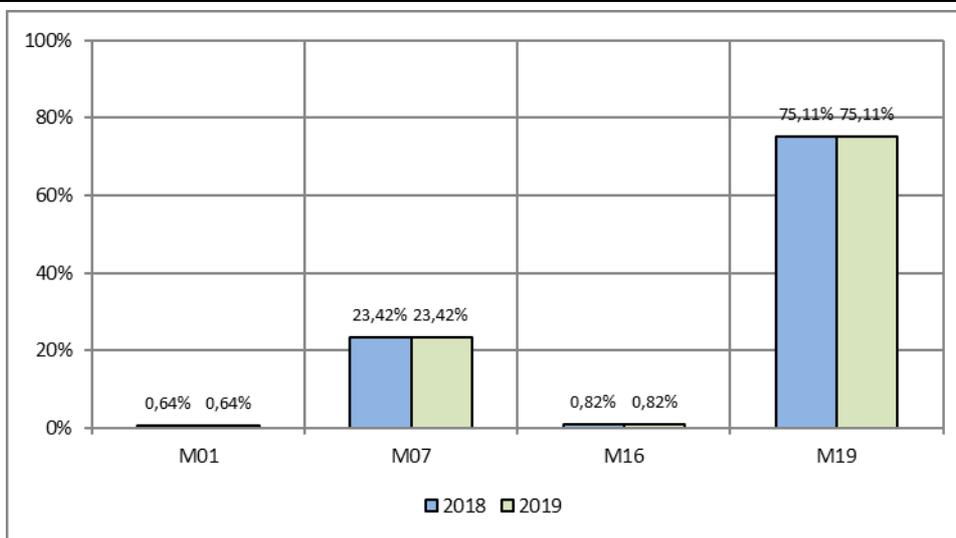
1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 6B

La tabella sotto riportata costituisce un quadro riepilogativo delle Misure/Sottomisure programmate in via primaria in corrispondenza della Focus Area 6B e la comparazione del livello di attuazione al 31.12.2018 e al 31.12.2019.

Misura	Sottomisura	Spesa pubblica prevista. Anno 2018 [Euro]	Spesa pubblica prevista. Anno 2019 [Euro]	Variazione da programma	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019	Incremento annuale della spesa (%)	Avanzamento della spesa sulla dotazione complessiva (%)
		(a)	(b)	(c=(b-a)/a)	(d)	(e)	(f=(e-d)/e)	(g=e/b)
M01	01.01	244.732	244.732	0,00%				0,00%
	01.02	32.631	32.631	0,00%				0,00%
	01.03	40.789	40.789	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>318.152</i>	<i>318.152</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M07	07.05	-	-		6.391.223	6.448.728	0,90%	-
	07.06	11.603.350	11.603.350	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>11.603.350</i>	<i>11.603.350</i>	<i>0,00%</i>	<i>6.391.223</i>	<i>6.448.728</i>	<i>0,90%</i>	<i>55,58%</i>
M16	16.01	407.887	407.887	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>407.887</i>	<i>407.887</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M19	19.01	473.801	473.801	0,00%	160.000	160.000	0,00%	33,77%
	19.02	27.903.025	27.903.025	0,00%	3.059.475	3.857.914	26,10%	13,83%
	19.03	1.859.964	1.859.964	0,00%	234.178	412.345	76,08%	22,17%
	19.04	6.975.756	6.975.756	0,00%	1.279.878	3.905.774	205,17%	55,99%
	<i>Totale</i>	<i>37.212.546</i>	<i>37.212.546</i>	<i>0,00%</i>	<i>4.733.531</i>	<i>8.336.033</i>	<i>76,11%</i>	<i>22,40%</i>
TOTALE FA 6B		49.541.934	49.541.934	0,00%	11.124.754	14.784.762	32,90%	29,84%

La FA non è stata interessata da alcuna variazione del piano finanziario operata con Decisione n. 915172019 della Commissione. Complessivamente incrementa di circa un terzo il valore della spesa certificata, che progredisce di circa 3,5 meuro soprattutto per effetto della M19, atteso che le altre misure che alimentano la FA restano pressoché invariate. Come già rilevato in passato la spesa sostenuta con i trascinamenti dalla misura 313 del PSR 2007-2013 è stata associata alla SM7.5 con la FA 6B, mentre tale “incrocio” non è stato considerato in sede di programmazione e quindi come tale qui considerato.

Incidenza della misura sul totale programmato. Comparazione programmato 2018 e riprogrammazione 2019



2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 6B

INDICATORI DI RISULTATO COMUNI	Modalità di calcolo dell'indicatore	Valore al 31/12/2018	Valore al 31/12/2019	Valore al 31/12/2023
T21 - % di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale	L'indicatore è quantificato tenendo conto della popolazione ricadente nelle aree beneficiarie di interventi a valere sulla Misura M19 ". La popolazione ricadente nelle aree dei 5 GAL approvati è pari a 422.703 unità. La popolazione totale è pari a 576.194 unità (Indicatore di contesto C.1).	73,36	73,36	76,17
T22 - % di popolazione che beneficia di servizi e infrastrutture migliorati	L'indicatore è quantificato tenendo conto della popolazione che beneficia di migliori servizi, pari a 162.383, a valere sulla Misura M7. La popolazione totale è pari a 576.194 unità (Indicatore di contesto C.1). Non si dispone di dati monitorati nel sistema.	28,18	28,18	9,92
T23: Posti di lavoro creati nei progetti sostenuti (LEADER)	Non sono disponibili dati utili per il popolamento dell'indicatore.	-	-	35,00

3. Stato di attuazione ed eventuali criticità

La Fa non riceve alcun avanzamento dalle Misure 1 e 16, che di per sé hanno un contributo programmato assai modesto, ed anche la progressione a valere sulla Misura 7 è di fatto invariata rispetto all'annualità precedente. Su quest'ultima Misura il dato resta infatti fermo alla rendicontazione di spese rivenienti da operazioni a valere sulla precedente programmazione.

L'incremento delle spese è determinato dalla ripresa delle azioni da parte dei GAL, che consentono la ripartenza della 19.2, precedentemente movimentata finanziariamente per effetto di trascinamenti, e soprattutto il riconoscimento di azioni di gestione e animazione leader a valere sulla 19.4

Risulta ancora debole il supporto della SM 7.6 che contribuisce per circa 11,6 meuro alla FA.

Lo stato degli indicatori resta invariato per T21 (% di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale) e T22 (% di popolazione che beneficia di servizi e infrastrutture migliorati), mentre non sono disponibili elementi informativi che consentano di avere conforto dall'indicatore T23 (Posti di lavoro creati nei progetti sostenuti).

4. Conclusioni e raccomandazioni

Conclusioni

La FA attesta un avanzamento di spesa non marginale e si giova di una ripresa di attività dei GAL, inibita negli anni precedenti da ostacoli di procedura giudiziaria che hanno oggettivamente ritardato il processo di implementazione. Inoltre essa si avvantaggia della presenza ancora significativa di operazioni trascinate dalla programmazione precedente.

Pare pertanto cruciale che il processo attuativo delle misure di interesse dei GAL continui ad assumere ulteriore corpo e vengano al contempo realizzate le azioni riconducibili alle altre Misure che sostengono la FA, con particolare riferimento alla SM 7.6 che, dopo la M19, è quella che ha maggiore peso finanziario.

Raccomandazioni

Si raccomanda di contribuire affinché persistano le condizioni funzionali ad una celere attuazione delle procedure esecutive a titolarità dei GAL, al fine di porre in utilizzo le corrispondenti risorse previste, in particolare sulla M19, oltre che a dare seguito alle procedure amministrative ricondotte alla messa in esecuzione delle altre misure di interesse della FA, in particolare della SM 7.6.

Si ripete quanto già rilevato in merito al valore target R23/T22 (% di popolazione che beneficia di servizi e infrastrutture migliorati) per il quale persiste un giudizio di sottostima del target.

5.18 Aspetto specifico 6C “Promuovere l'accessibilità, l'uso e la qualità delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC) nelle zone rurali”

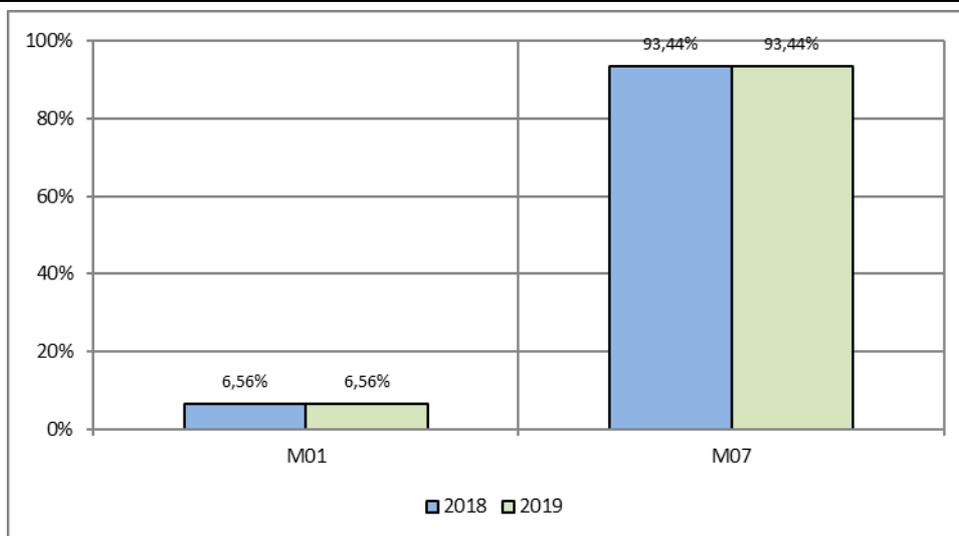
1. Elenco delle Misure che contribuiscono alla FA 6C

La tabella sotto riportata costituisce un quadro riepilogativo delle Misure/Sottomisure programmate in via primaria in corrispondenza della Focus Area 6C e la comparazione del livello di attuazione al 31.12.2018 e al 31.12.2019.

Misura	Sottomisura	Spesa pubblica prevista. Anno 2018 [Euro] (a)	Spesa pubblica prevista. Anno 2019 [Euro] (b)	Variazione da programma (c=(b-a)/a)	Spesa pubblica certificata al 31/12/2018 (d)	Spesa pubblica certificata al 31/12/2019 (e)	Incremento annuale della spesa (%) (f=(e-d)/e)	Avanzamento della spesa sulla dotazione complessiva (%) (g=e/b)
M01	01.01	244.732	244.732	0,00%				0,00%
	01.02	587.357	587.357	0,00%				0,00%
	01.03	40.789	40.789	0,00%				0,00%
	<i>Totale</i>	<i>872.878</i>	<i>872.878</i>	<i>0,00%</i>				<i>0,00%</i>
M07	07.03	12.432.391	12.432.391	0,00%		1.537.292		12,37%
	<i>Totale</i>	<i>12.432.391</i>	<i>12.432.391</i>	<i>0,00%</i>		<i>1.537.292</i>		<i>12,37%</i>
TOTALE FA 6C		13.305.269	13.305.269	0,00%	0	1.537.292		11,55%

Nel corso del 2019 la FA ha trovato prima attivazione, non avendo fino al 31.12.2018 fatto registrare alcuna spesa certificata. Tale avanzamento è il risultato della ammissione a finanziamento dell'operazione presentata dal Ministero per lo Sviluppo Economico (MISE) relativa agli investimenti della Banda Ultra Larga nel territorio della Regione Basilicata, in base ad Accordo di Programma del 27/07/2016 sottoscritto dalla Regione Basilicata ed il MISE. In base a tale accordo il FESR contribuisce alla realizzazione della BUL per un valore di € 3.074.584 che trovano pertinenza a valere sulla SM 7.3. Tale circostanza consente un movimentazione della spesa che raggiunge la percentuale del 11,55% sulla dotazione complessiva della FA.

Incidenza della misura sul totale programmato. Comparazione programmato 2018 e riprogrammazione 2019



2. Quantificazione degli indicatori e fonti dei dati relativi alla FA 6C

INDICATORI DI RISULTATO COMUNI	Modalità di calcolo dell'indicatore	Valore al 31/12/2018	Valore al 31/12/2019	Valore al 31/12/2023
T24 - Percentuale di popolazione rurale che beneficia di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (TIC)	L'indicatore è quantificato tenendo conto della popolazione ricadente nelle aree oggetto di intervento a valere sulla Misura M7 pari a 11.277. La popolazione totale è pari a 576.194 unità (Indicatore di contesto C.1).	-	1,96	2,51

3. Stato di attuazione ed eventuali criticità

La FA nel corso del 2019 trova il suo primo avanzamento finanziario per effetto della attivazione della SM 7.3 nel quadro dell'Accordo di Programma tra MISE e amministrazione regionale per l'attuazione della Banda Ultra Larga in Basilicata. Tale circostanza consente anche un avanzamento dell'indicatore di risultato che si approssima al valore target (78%). La limitata dotazione dell'altra Misura di pertinenza della FA, la M01, determina che gli esiti di crescita della spesa siano prevalentemente connessi alla performance della SM 7.3.

4. Conclusioni e raccomandazioni

Conclusioni

La FA trova nel 2019 un primo avanzamento in ragione dell'esecuzione del citato Accordo di programma per l'attuazione della BUL in Basilicata. Tuttavia al momento la compartecipazione a tale progetto in competenza della SM7.3 è pari a circa 3 meuro (di cui il 50% rendicontati al 31.12.2019), dunque circa un

terzo delle somme disponibili sulla SM 7.3 sono state oggetto di programmazione. Tale circostanza è un elemento da considerare per il futuro conseguimento del target di spesa della Misura interessata e della FA in generale (per questo aspetto anche tenuto conto del limitato apporto della M01)

Raccomandazioni

Si invita a porre in essere azioni finalizzate ad assicurare una copertura amministrativa in grado di individuare percorsi attuativi della FA che vadano in estensione e superamento dell'unica procedura amministrativa registrata, connessa alla attuazione della BUL in virtù dell'Accordo di Programma tra MISE e amministrazione regionale del 27.07.2016. Tale raccomandazione è orientata a superare i rischi di "underspendig" rispetto alla dotazione prevista.

6. CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI

Alla luce della disamina delle procedure attivate, dei livelli di spesa e dello stato di avanzamento delle diverse Focus Area, il Programma può essere considerato in una fase avanzata di sviluppo: negli ultimi due anni si è registrata una notevole accelerazione in virtù della quale al 31 dicembre 2019 gli impegni totali assunti risultano assommare a 489,90 Meuro, pari al 72,6% del budget totale programmato con un incremento rispetto all'anno precedente del 33,36% pari a 122,55 Meuro.

Quasi tutte le FA presentano un livello superiore al 50% di impegni rispetto a quanto programmato ad eccezione delle FA 3B, 5E e 6C. Sono da evidenziare per l'incremento degli impegni in particolare la FA 2A e 3A, entrambe per effetto dell'attuazione della M04, dunque della curvatura significativa che il programma ha assunto in termini di sostegno agli investimenti delle aziende agricole (anche la FA 5A riscontra un livello di impegno pari al 100% tuttavia per tale FA è ancora determinante l'effetto dei trascinamenti dalla precedente programmazione). Di converso la FA 5C non registra ancora alcun impegno, circostanza che, unitamente alla riduzione della dotazione finanziaria di pertinenza operata nel corso del 2019, lascia indurre alla scelta di un ridimensionamento del tema dell'approvvigionamento di energia rinnovabile da parte del programmatore.

Tra il 2017 e 2019, l'andamento degli impegni ha avuto un sensibile incremento, ma anche la spesa nello stesso periodo è aumentata e, pur mantenendosi una certa distanza tra spesa e livello finanziario degli impegni, il rapporto tra le due grandezze (spesa/impegni) migliora, transitando dal 40,05% al 50,65% tra le due ultime annualità.

Il valore complessivo della spesa è passato dal 22,7% al 31.12.2018 al 38,3% al 31.12.2019. Al 2019 le FA che presentano il maggior livello di spesa, sopra il valore di programma, sono la FA 5A (88,5%) la FA 2B (52,3%) e la priorità P4 (47,0%), che insieme alla FA 2A presentano il maggior incremento di spesa annuale.

Particolarmente positivo anche il rapporto tra i pagamenti erogati ai beneficiari finali ed il totale delle risorse impegnate, indicatore che descrive la velocità di spesa complessiva del PSR a valle dell'espletamento delle procedure per l'identificazione dei beneficiari. Ebbene tale indicatore è più che raddoppiato nell'ultimo quadriennio passando dal 24,6% al 2016 al 50,7% del 2019.

In relazione alle singole Misure, la maggiore spesa è imputabile alla misura M11 (65,5 Meuro pari a circa il 26% della spesa totale al netto della M20). Da evidenziare che le misure M01, M02, M09, attivate nel 2019 non presentano nessun avanzamento di spesa, anche se l'impatto finanziario di queste misure rappresenta complessivamente il 4,0% del programma (nel 2018 tale incidenza era del 6,1%).

Dal punto di vista delle procedure attivate, vi è stato un avanzamento notevole con l'attivazione di numerosi Avvisi. Nel 2019 sono stati pubblicati Bandi a valere sulle Misure: M1, M2, M4, M6, M7, M10, M11, M12, M13, M16.

Oltre alla conferma delle Misure a superficie, in particolare sull'agricoltura biologica (M11) con la consueta e notevole dotazione finanziaria al Bando (87.310.016,58 Euro) confermata anche nel 2020, vanno evidenziati positivamente il Bando sulla Misura 4.1 "Investimenti nelle aziende agricole (Approccio

integrato) destinato ai giovani agricoltori insediatisi e finanziati con la II° finestra Bando 6.1 (ex DGR 427/2016) e teso migliorare le prestazioni economiche di tutte le aziende agricole, attraverso la ristrutturazione e l'ammmodernamento delle stesse, al fine di aumentarne l'orientamento al mercato in una logica di sostenibilità ambientale (16.000.000 Euro).

Di particolare interesse rispetto ad una più ampia concezione della ruralità, che ormai non è più solo sviluppo agricolo, anche gli Avvisi pubblicati sulla Misura 6:

- Bando Misura 6.2 Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali (5.600.000 Euro);
- Bando Misura 6.4.2, Sostegno alla costituzione e allo sviluppo di agriturismi e fattorie didattiche (10.000.000 Euro).

In merito alla durata media dei procedimenti attivati, si registra un accorciamento dei tempi per le procedure di presentazione delle istanze, ma un allungamento della fase istruttoria, che complessivamente generano un aumento delle tempistiche di lavorazione degli avvisi. Su questo dato negativo hanno inciso presumibilmente sia aspetti organizzativi interni che fattori eccezionali esterni (alcune procedure istruttorie si sono consumate nel 2020 e dunque in situazione di emergenza sanitaria da Covid19).

Ciò non di meno, occorre raccomandare particolare attenzione su questo aspetto sia al fine di limitare gli effetti negativi della pandemia sui beneficiari, sia per garantire il necessario "scatto di reni" nella fase finale e decisiva del Programma. D'altro canto il cammino positivo intrapreso negli anni precedenti, riguardo l'accorciamento dei tempi delle procedure (si veda paragrafo 4.1) lascia ben sperare anche per il futuro.

Più in generale, per quanto attiene lo stato di avanzamento degli indicatori di risultato al 31.12.2019 si registra in generale una buona progressione verso il raggiungimento del target con valori superiori a quelli quantificati per l'annualità precedente fatta eccezione per le FA 3A, 4A, 6B per le quali il target individuato in fase di programmazione risulta superato. Si rileva, inoltre, il mancato popolamento degli indicatori collegati alle FA 3B, 5C e 6A riconducibile alla mancanza di dati monitorati.

In estrema sintesi possiamo affermare che il Programma ha fatto registrare nel 2019 un notevole avanzamento fisico e procedurale, anche al netto delle discrasie legate ai pagamenti già registrate nei precedenti rapporti.

Anche gli indicatori, almeno quelli quantificati in base ai dati disponibili, fanno registrare valori per lo più incoraggianti rispetto al raggiungimento dei target.

Si raccomanda perciò di proseguire sulla via intrapresa, certo si dovrà fare i conti con gli effetti della pandemia ed occorrerà certamente tener conto delle numerose variabili esterne per lo più negative, ma si ritiene che la strategia complessiva in via di attuazione resta valida.