

COMITATO DI SORVEGLIANZA
Programma di Sviluppo Rurale
FEASR
Basilicata 2014/2022

San Severino Lucano (PZ), 20 giugno 2022
Hotel Paradiso

Verbale VIII riunione

Il 20 giugno 2022 è stata convocata a San Severino Lucano (PZ), c/o l'Hotel Paradiso, alle ore 9.30, la VIII riunione del Comitato di Sorveglianza del PSR FEASR Basilicata 2014-2022. Sono presenti:

i componenti del Comitato di Sorveglianza PSR 2014/2022

Emanuel	Jankowski	DG Agri	
Francesco	Cupparo	Assessore Politiche Agricole e Forestali Direttore generale della Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali (rappresentante regionale FEAMP)	
Emilia	Piemontese		
Rocco Vittorio	Restaino	Autorità di Gestione PSR FEASR Basilicata 2014-2022	
Salvatore	Viscardi	MIPAAF - Disr 2	
Paola	Gonnelli	MIPAAF - Disr 2	
Francesco	Battifarano	Confagricoltura Basilicata	
Nicola	Fontanarosa	Confimi Industria Basilicata	
Matilde	Fiore	Ufficio Adg PO FESR 2014-2020	In modalità videoconferenza
Roberto	Viscido	Confagricoltura Basilicata	In modalità videoconferenza
Gerardo	De Bonis	Federazione Agronomi e Forestali di Basilicata	In modalità videoconferenza
Mauro	Finiguerra	Collegio dei Periti Agrari e dei PAL Potenza	In modalità videoconferenza
Leo	Montemurro	CNA Basilicata	
Maria	Baccellieri	Collegio degli Agrotecnici e Agrotecnici Laureati di Potenza e Matera	In modalità videoconferenza
Antonio	Pessolani	Coldiretti Basilicata	In modalità videoconferenza
Michele	Montanaro	COPAGRI BASILICATA	
Gianfranco	Mancini	Associazione Bancaria Italiana	
Nicolino Antonio	Sileo	Confindustria Basilicata	In modalità videoconferenza
Donato	Di Stefano	CIA Agricoltori Italiani	In modalità videoconferenza
Aniello	Crescenzi	ALSIA	
Vittorio	Simoncelli	NRVVIP Basilicata	In modalità videoconferenza
Vincenzo	Tripaldi	A.T. FEASR Basilicata 2014/2022	
Giuseppina	Costantini	CREA- RRN	

i Funzionari Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali

Isabella	Laviero
Anna	De Stefano
Maria Domenica	Giorgio Marrano
Diego	Marciante
Nicola	Rossi
Paolo	De Nictolis

Eugenio	Tropeano	
Filippo	Corbo	
Michele	Brucoli	
Giacomo	Cocola	
Luigi	Viviano	
Antonietta	Alteri	
Giuseppe	Matarazzo	
Paolo	Campisi	
Mario	Vigorito	
Franco	Mazzia	
Luciano	Giordano	
Cinzia	Claps	
Giovanni	Votta	
Rosa	Tutino	
Alberto	Dell'Acqua	
Giovanni	Allegretti	
Salvatore	Gala	In modalità videoconferenza
Rosangela	Garzillo	In modalità videoconferenza
Antonio	Bruno	In modalità videoconferenza
Clelia	Onorati	In modalità videoconferenza
Vincenzo	Castoro	In modalità videoconferenza
Rosario	De Angelis	In modalità videoconferenza
Antonio Donato Giuseppe	Disabato	In modalità videoconferenza
Michele	Lamacchia	In modalità videoconferenza
Agostino	Lorenzo	In modalità videoconferenza
Angela	Marchitelli	In modalità videoconferenza
Giovanni	Mianulli	In modalità videoconferenza
Orazio	Montano	In modalità videoconferenza
Francesco	Pirretti	In modalità videoconferenza
Teresa	Giacomino	In modalità videoconferenza

Assistenza Tecnica Autorità di Gestione PSR FEASR Basilicata 2014-2022

Eugenia	Pezzano	
Dario	Sica	
Vincenzo	Viola	
Giuseppe	Pugliese	
Anna	Fornabaio	
Adriana	Stenta	
Luigi	Fanelli	In modalità videoconferenza
Gabriele	Laguardia	In modalità videoconferenza
Viviana	Spera	In modalità videoconferenza

Formez

Concetta	Pigna
Maria	Lanzalone
Antonio	Russo
Roberta	Nardacchione

Michela	Calocero	
Carmela	Buchicchio	
Carmine	Corrado	
Domenico	Mele	
Antonio	D'Aiutolo	
Matteo	Martelli	
Adele	Salvatore	In modalità videoconferenza

Crea

Assunta	D'Oronzio
Teresa	Lettieri

Altri

Franco	Fiore	Sindaco Comune di San Severino Lucano	
Alberto	Dolce	FAI-CISL Basilicata	In modalità videoconferenza
Luca	Ottone	Aizoon	In modalità videoconferenza
Angelo	Salomone	Datacontact	In modalità videoconferenza
Luciano	Giordano	Tirocinante Consedin Spa (RTI Assistenza tecnica)	

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione apre i lavori e dà il benvenuto ai partecipanti presenti e a tutti coloro che seguono la riunione in modalità videoconferenza; prima di entrare nel merito dell'ordine del giorno, passa la parola all'Assessore Francesco Cupparo per l'introduzione alla giornata di lavoro.

Francesco Cupparo

L'Assessore Cupparo dà il benvenuto ai rappresentanti della DG Agri, del Mipaaf e a tutti i partecipanti alla riunione. Ringrazia la comunità ed il Sindaco di San Severino Lucano per l'ospitalità e sottolinea l'importanza della riunione per l'intera Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali.

Nel rinviare al momento del dibattito finale il suo intervento più dettagliato sull'attuazione del PSR e più in generale sulla situazione in agricoltura in questo momento particolarmente difficoltoso, augura a tutti buon lavoro.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia l'Assessore e passa la parola al Sindaco di San Severino Lucano.

Franco Fiore

Il Sindaco del Comune di San Severino Lucano dà il benvenuto a tutti e ringrazia l'Assessore per la scelta del Comune di San Severino Lucano per lo svolgimento dei lavori del Comitato di Sorveglianza del PSR Basilicata 2014/2022, rimarcando l'importanza dell'agricoltura quale elemento di sviluppo e identità dei territori, soprattutto per le aree interne. Ringrazia e augura buon lavoro a tutti i partecipanti.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia il Sindaco per l'ospitalità e passa la parola rappresentante della DG Agri Emanuel Jankowski.

Emanuel Jankowski

Jankowski saluta e ringrazia tutti i partecipanti, sottolineando l'importanza di potersi rivedere in presenza in una occasione così importante dopo i due anni passati caratterizzati dagli effetti della pandemia.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia Jankowski e passa la parola a Gonnelli e a Viscardi per il Mipaaf.

Paola Gonnelli

Gonnelli porta i saluti della Direzione Generale per lo Sviluppo rurale del Mipaaf e ringrazia l'Autorità di Gestione per l'invito e l'accoglienza.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione, prima di aprire i lavori, passa la parola ad Emilia Piemontese, Direttore Generale della Direzione Generale per le politiche agricole alimentari e forestali della Regione Basilicata.

Emilia Piemontese

Il Direttore Generale Piemontese saluta i rappresentanti della DG Agri e del Mipaaf e tutti i partecipanti e ringrazia il Sindaco per l'ospitalità e l'Autorità di Gestione per tutto il lavoro di programmazione e attuazione del PSR.

Evidenzia l'importanza di tutto il lavoro che si è svolto nel corso del 2021 e del 2022 per la costruzione e l'elaborazione delle proposte del nuovo PSN, grazie al coinvolgimento del partenariato e di tutti gli Uffici della Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali da parte dell'Autorità di Gestione. Si è fatto tesoro delle nuove consapevolezze emerse nel periodo pandemico ed evidenzia come tutta la Direzione abbia lavorato con un approccio di squadra e di valorizzazione delle conoscenze del territorio rispetto al lavoro effettuato sulla prioritizzazione e sulla scelta degli interventi per la futura programmazione regionale 2023-2027. Ringrazia il personale di tutti gli Uffici della Direzione per il contributo dato e augura una buona prosecuzione dei lavori del Comitato.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia il Direttore Generale per il suo intervento, concordando sull'importanza dell'organizzazione degli Uffici della Direzione per il raggiungimento dei risultati sull'attuazione del PSR.

Al fine della verifica del raggiungimento del numero legale per la validità delle decisioni del Comitato di Sorveglianza, l'Autorità di Gestione evidenzia che, oltre ai partecipanti in presenza, sono collegati in videochiamata Baccellieri (Agrotecnici), Donato Di Stefano (CIA), Finiguerra (Periti agrari), Pessolani (Coldiretti), Sileo (Confindustria) e Simoncelli (Nucleo di valutazione regionale), Viscido (Confagricoltura), De Bonis (Agronomi) Fiore (in rappresentanza dell'AdG FESR Basilicata 2014/2020). Dichiara, pertanto, formalmente l'apertura della seduta del Comitato di Sorveglianza, illustrando l'ordine del giorno per l'approvazione.

- 1) Approvazione Ordine del Giorno;
- 2) Illustrazione dello stato di attuazione del Programma alla data del Comitato;

- 3) Illustrazione e approvazione della Relazione Annuale di Attuazione (RAA) 2021;
- 4) Informativa sulle modifiche del Programma 2014/2022 per l'annualità 2022 e stato dell'arte programmazione 2023/2027;
- 5) Informativa sulla Valutazione in itinere;
- 6) Informativa sull'attuazione della Strategia di Comunicazione e Pubblicità;
- 7) Informativa sull'Incontro Annuale 2021;
- 8) Informativa sullo stato di attuazione del Piano di azione della Regione per la riduzione del tasso di errore;
- 9) Varie ed eventuali.

Il CdS approva l'Ordine del Giorno e l'Autorità di Gestione passa ad illustrare il secondo punto.

Punto 2 all'Ordine del giorno "Illustrazione dello stato di attuazione del programma alla data del Comitato"

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione illustra lo stato di attuazione del programma 2014-2022: evidenzia che, alla data del comitato, le risorse impegnate complessivamente sono pari al 98%, su una dotazione finanziaria del PSR di 889 Meuro circa, mentre la percentuale di avanzamento delle risorse finanziarie contrattualizzate con atti di concessione è pari all'81%. L'avanzamento della spesa è pari a poco più del 50%, e questo è sicuramente un elemento di grande attenzione, e anche di preoccupazione, attesa la particolare contingenza negativa generata prima dalla pandemia e poi dalla guerra in Ucraina. Le difficoltà da parte delle imprese agricole lucane, causate da un incremento generalizzato dei costi, si sono tramutate in un notevole aumento delle richieste di varianti e proroghe per la conclusione degli investimenti, che si attesta, per le SM 4.1 e 6.1, intorno al 70% del totale dei progetti in corso di attuazione. L'Autorità di Gestione evidenzia, inoltre, che le domande di pagamento a saldo degli investimenti, pari a circa il 35% del totale delle domande, hanno importi pari a circa la metà dell'importo originariamente assegnato, in seguito alle varianti progettuali richieste. Questa situazione generale ha un impatto critico sull'avanzamento della spesa e rende altresì necessario effettuare una successiva verifica delle risorse finanziarie recuperate da riprogrammare sul PSR.

Dal punto di vista dell'avanzamento finanziario, l'Autorità di gestione evidenzia che, fra le priorità strategiche del Programma, si devono registrare ancora difficoltà di raggiungimento di target sulla priorità strategica 5, che attiene all'utilizzo soprattutto delle risorse per l'approvvigionamento da fonti di energia rinnovabile. Sottolinea che, su tale priorità, gli Uffici sono particolarmente impegnati per il recupero di tale gap: sono in corso, infatti, le istruttorie sul bando recentemente chiuso sulla SM 7.2, per gli investimenti degli Enti Pubblici in energia da fonti rinnovabili, e che il Bando sulla SM 6.4.3, che sostiene i medesimi investimenti per i privati, è in corso di pubblicazione. Per quanto riguarda l'avanzamento procedurale dei bandi, L'Autorità di Gestione evidenzia: la pubblicazione della graduatoria provvisoria del Bando SM 6.1, l'approssimarsi della scadenza per la presentazione delle domande sul Bando SM 4.1, di cui è stata data ampia diffusione anche attraverso incontri territoriali, e la prossima pubblicazione del Bando SM 4.4, molto importante per la realizzazione di investimenti per opere di difesa dalla fauna selvatica; infine la recente scadenza per la trasmissione delle domande annuali sulle misure a superficie.

L'Autorità di Gestione illustra l'obiettivo di spesa al 31.12.2022 relativo al cosiddetto N+3, che è pari a ca. 46 Meuro di risorse FEASR, un target, quindi, molto impegnativo, al quale contribuirà, per ca. 30 Meuro, la spesa sulle misure a superfici e, per il resto, le misure non connesse alle superfici, le azioni LEADER e la misura sull'assistenza tecnica. Evidenzia che il livello della curva dei pagamenti nel corso dell'annualità 2022 è più bassa rispetto al medesimo periodo delle annualità precedenti, a causa dell'incremento delle richieste di proroghe e, al contempo, che il trend sul programma è sempre stato caratterizzato da una forte accelerazione dei pagamenti nella seconda metà di ciascuna annualità: tale andamento ha un impatto abbastanza stressante sia per i tecnici sia per gli uffici regionali, generando spesso anche un ritardo nei pagamenti. L'AdG, auspicando un cambiamento di tale situazione per la prossima annualità, assicura il rappresentante della CE ed i membri del CdS sul conseguimento dell'obiettivo di spesa anche per l'annualità in corso.

L'Autorità di Gestione passa alla disanima degli indicatori del quadro di performance, che presenta alcuni elementi di miglioramento ma pur sempre degli elementi di criticità: in particolare sulla Priorità 3, l'indicatore, legato alla sottomisura 5.1, relativo al numero di aziende agricole che partecipano ai regimi di gestione del rischio risulta ancora non valorizzato, e sulla Priorità 5, per quanto riguarda il numero di operazioni di investimenti destinati al risparmio e all'efficienza energetica, per il quale il basso tasso di realizzazione è pari al 13,7%. Evidenzia, inoltre, l'indicatore e la spesa sulla Priorità 6, pari al 37,3%, che impatta sulle strategie di sviluppo dei territori, atteso che si tratta delle Sottomisure 7.4 e alla 7.5, rivolte ai Comuni per l'innalzamento della qualità della vita nelle aree rurali, e della Misura 19 legata ai Gal, per la quale è necessaria una velocizzazione dell'avanzamento della spesa. L'Autorità di Gestione evidenzia che, nella settimana appena trascorsa, l'Assessore ha incontrato i Gal in occasione dell'assegnazione delle risorse aggiuntive previste dal Reg. UE n. 2220/2020, con i quali si è discusso e verificato lo stato di attuazione delle strategie di sviluppo di tipo partecipativo, in particolare per l'avanzamento fisico e l'avanzamento finanziario ancora piuttosto contenuto. L'auspicio legato all'assegnazione delle risorse è che i Gal operino in maniera più incisiva, non solo sul piano della spesa, ma anche sul piano di un'attuazione più organica e più coordinata sui territori.

L'AdG passa alla disanima dell'implementazione del SIA-RB (Sistema Informativo Agricolo della Regione Basilicata), già presentato nei precedenti Comitati di Sorveglianza: il Sistema informativo, adottato a sostegno dell'attuazione del PSR, e sul quale sono gestiti 20 bandi del PSR, è stato ulteriormente arricchito di tools e di strumenti di facilitazione nell'attività di gestione dei bandi. A tal proposito evidenzia che, con la pubblicazione del nuovo Bando sulla Sottomisura 6.1, è stata adottata una procedura di presentazione delle istanze delle domande di sostegno in due fasi, che consente di velocizzare i tempi dell'istruttoria. Ricordando la totale interoperabilità del SIARB con il SIAN, evidenzia, infine, l'integrazione del SIARB con il sistema RSDI della Regione Basilicata, quale ulteriore strumento a supporto della programmazione degli interventi.

A questo punto l'Autorità di Gestione passa la parola a Patrizia Minardi, dirigente dell'ufficio Erogazioni Comunitarie in Agricoltura (UECA) per illustrare, in particolare, il conseguimento dell'obiettivo di attuazione delle misure a superficie, fissato al 30 giugno p.v..

Patrizia Minardi

Patrizia Minardi saluta l'Assessore, i referenti della DG Agri e del MIPAAF, tutti i membri del CdS, il partenariato e ringrazia tutta la Direzione Politiche Agricole e l'Ufficio UECA per il supporto prestato.

Evidenzia il raggiungimento dell'obiettivo di spesa sulle misure a superficie, specificando che i pagamenti nell'annualità 2021 hanno raggiunto quasi il 94%, con una performance superiore al 2020, anche a fronte di un incremento di circa mille domande rispetto alle 11.700 dell'anno precedente. Tale incremento è stato maggiore sulla misura del biologico (M11): sottolinea come tale dato rappresenti una indicazione importante rispetto all'approccio delle imprese lucane, sempre più orientate verso tale tipologia di coltivazione. Anche la quantità delle superfici è aumentata del 4%, così come gli importi richiesti, che si attestano intorno ai 41 Meuro, con un aumento di quasi 7 Meuro rispetto al 2020. I risultati ottenuti sono stati il frutto dell'organizzazione complessiva della Direzione Generale, come già evidenziato dall'Autorità di Gestione, atteso che non ci sono stati scostamenti significativi e ritardi fra gli importi richiesti e quelli pagati, ma ci sono misure pagate al 100% e in media intorno al 90%. La Minardi evidenzia, infine, la buona organizzazione ed articolazione territoriale dell'intero Ufficio Ueca.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia la collega Patrizia Minardi, evidenziando come Agea abbia espresso un positivo apprezzamento per il risultato ottenuto in Regione Basilicata sui pagamenti relativi alle domande a superficie.

Prima di chiudere il punto 2 all'ordine del giorno, l'Autorità di Gestione informa sullo stato di attuazione della banda larga, per la quale sono stati impegnati 12 Meuro sulla Sottomisura 7.3. Atteso che gli obiettivi sono stati sostanzialmente raggiunti in quasi tutti i 15 Comuni interessati con una spesa di poco più di 3 Meuro, è stato avviato un confronto con la Commissione Europea sulle possibilità di utilizzo delle risorse non spese: a tal proposito la Commissione ha inviato in regione un questionario molto dettagliato da compilare per la verifica degli obiettivi. Ringrazia il Dott. Jankowski e i colleghi del Mipaaf per il confronto svoltosi in occasione della riunione tecnica del giorno precedente sul tema.

Dichiara successivamente terminata l'illustrazione del punto 2 all'OdG e lascia la parola per eventuali interventi. In assenza di osservazioni, passa la parola al Dott. Jankowski.

Emanuel Jankowski

Emanuel Jankowski ringrazia l'AdG per l'illustrazione dell'attuazione del PSR e si complimenta per il lavoro svolto. Evidenzia che il livello di attuazione finanziaria risulta più basso rispetto alla media europea e italiana: questo elemento deve essere sicuramente monitorato. Al contempo sottolinea che la Dg Agri è consapevole delle attuali difficoltà che hanno rallentato l'andamento dell'attuazione finanziaria e auspica il veloce superamento della percentuale raggiunta del 50%.

Per quanto riguarda la regola del N+3 del disimpegno, ricorda la videoconferenza svoltasi a marzo per il monitoraggio dello stato di attuazione del PSR, ed evidenzia che la Dg Agri si aspetta un'accelerazione anche prima dell'ultimo trimestre dell'anno.

Per quanto riguarda il tema della banda ultra larga, la bozza di proposta di riallocazione e riutilizzo delle risorse finanziarie non spese da parte della Regione Basilicata verrà analizzata dalla Commissione Europea, che, inizialmente contraria, sta mostrando un'apertura in tal senso, nonostante l'Italia sia il paese europeo in cui il gap è più alto nell'implementazione della stessa. Necessiterà dimostrare in modo inequivocabile che gli obiettivi effettivamente sono stati raggiunti. Jankowski invita il MIPAAF a svolgere un ruolo importante in questo contesto e a fornire al contempo una garanzia del raggiungimento degli obiettivi per poter dare seguito al trasferimento di fondi dalla Sottomisura 7.3 verso altre Misure. Ricorda il questionario, già citato dall'Autorità di

Gestione, che contiene domande molto tecniche e puntuali: precisa, infine, che il questionario è stato inviato a tutte le Regioni italiane che hanno manifestato la medesima necessità di riallocazione degli importi finanziari originariamente previsti sulla banda larga.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia Jankowski: in assenza di osservazioni da parte dei membri del Comitato, passa la parola a Viscardi del MIPAAF.

Salvatore Viscardi

Viscardi conferma la piena disponibilità da parte del Ministero e della Rete Rurale Nazionale a fornire qualsiasi supporto per la finalizzazione dell'intervento.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione passa la parola a Nicola Fontanarosa, presidente di Confimi Industria Basilicata.

Nicola Fontanarosa

Il presidente di Confimi Industria Basilicata, nel sottolineare l'importanza del Comitato di Sorveglianza, quale momento di verifica anche sul piano qualitativo dell'attuazione del PSR, evidenzia che il PSR ha dimostrato continui miglioramenti, con il passare degli anni, non solo nelle performance di spesa, ma anche di qualità di proposta programmatoria. L'agricoltura è diventato un comparto che ha saputo creare relazioni di sinergia con gli altri comparti: ne è un esempio l'attuazione delle filiere, ma tale elemento si ritrova anche negli ambiti, dove le politiche di sviluppo rurale si connettono con il turismo e con l'artigianato. Concorda con quanto affermato dall'Assessore Cupparo, soprattutto per il ruolo di valorizzazione e di contributo dei partenariati allo sviluppo rurale e locale, anche attraverso la Misura 19 del PSR.

Sottolinea che è importante l'attenzione posta sul livello della spesa, che sta soffrendo a causa delle condizioni di contesto degli ultimi due anni in particolare, come già sottolineato durante il Comitato di Sorveglianza dello scorso anno; al contempo i risultati di quest'anno sono stati in parte diluiti dall'aggiunta delle risorse aggiuntive. Il livello delle risorse impegnate comunque mostra che la Basilicata raggiungerà i risultati previsti, anche in termini di qualità.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia Fontanarosa per il suo intervento: in assenza di ulteriori interventi, chiede di approvare il secondo punto all'ordine del giorno per procedere al punto 3.

Punto 3 all'Ordine del Giorno: "Illustrazione e approvazione della Relazione Annuale di Attuazione (RAA) 2021"

Rocco Vittorio Restaino

Nel rispetto dell'adempimento formale di approvare e trasmettere alla Commissione europea la Relazione Annuale di Attuazione entro il 30 giugno di ciascun anno, l'Autorità di Gestione chiede al CdS la facoltà di non procedere all'illustrazione puntuale del documento, atteso che i dati contenuti nella RAA 2021 si fermano allo stato di attuazione del programma al 31.12.2021, mentre

con la trattazione del punto 2 all'OdG è stato illustrato lo stato di attuazione del programma fino alla data del comitato. Passa quindi la parola al Dott. Jankowski.

Emanuel Jankowski

Jankowski rileva che, dalla prima lettura effettuata, la RAA è ammissibile in questa fase, e pertanto si può procedere con la notifica. La RAA sarà poi valutata nel merito per eventuali osservazioni.

Il comitato approva la Relazione Annuale di Attuazione 2021.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione conferma che la RAA sarà trasmessa subito dopo la chiusura dei lavori del Comitato e passa all'illustrazione del punto 4 all'ordine del giorno.

Punto 4 all'Ordine del Giorno: "Informativa sulle modifiche del Programma 2014/2022 per l'annualità 2022 e stato dell'arte programmazione 2023/2027"

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione porta all'attenzione dei membri del CdS una proposta di modifica della Commissione Europea al Reg. UE n. 1305/2013, che prevede la possibilità di attivare una specifica Misura (Misura 22), per far fronte all'impatto della crisi scatenata dal conflitto in Ucraina, e che si sostanzierebbe in un sostegno forfettario temporaneo alle imprese agricole e agroalimentari. Le risorse da destinare possono ammontare ad un massimo del 5% delle risorse FEASR 2021/2022 e sarebbero finalizzate al risarcimento dei maggiori costi sostenuti per l'approvvigionamento energetico e le materie prime. È una proposta attualmente al vaglio del Parlamento e del Consiglio, ed è stata inoltrata alle Regioni per una prima verifica. Tale proposta si intreccia con due proposte regionali, presentate dall'Assessore alle Politiche Agricole al partenariato locale: una prima legata alla modifica del PSR, di tipo manutentivo, riguardante esclusivamente l'ambito delle misure ad investimento, ed una seconda legata all'utilizzo di risorse finanziarie del Bilancio regionale per un aiuto aggiuntivo e forfettario alle imprese del settore agro-alimentare. Entro in mese di settembre sarà presumibilmente raggiunta l'intesa con la Commissione Europea e il con il MIPAAF sulla Misura 22 e si procederà alla verifica in sede di Comitato di Sorveglianza di tutte le proposte messe in campo e appena descritte. In assenza di osservazioni, l'Autorità di Gestione passa la parola al Dott. Jankowski.

Emanuel Jankowski

Jankowski conferma quanto appena delineato dall'AdG in merito alla proposta sulla Misura 22; aggiunge che la prima bozza di modifica del PSR trasmessa sarà oggetto di verifica. Aggiunge una ulteriore osservazione sul tema della banda ultra larga, che rimane un elemento di particolare approfondimento a livello dell'intero contesto nazionale italiano. Conferma infine che la Misura 22 è di natura forfettaria, quindi simile alla Misura 21 del PSR.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia Jankowski e passa la parola a Pessolani (Coldiretti Basilicata), collegato in videoconferenza.

Antonio Pessolani

Il rappresentante di Coldiretti Basilicata chiede di sapere la tempistica per l'attivazione delle proposte di cui ha informato l'AdG e se è ipotizzabile che entro i mesi di settembre-ottobre si possano chiudere le due procedure e attivare le risorse pari a 4 Meuro dei 9 milioni di euro complessivi messi a disposizione sul bilancio regionale. Esprime soddisfazione per l'avanzamento delle risorse impegnate e contrattualizzate, evidenziando la necessità di uno sforzo collettivo per l'avanzamento di spesa.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia il Presidente di Coldiretti e sottolinea che la tempistica è una variabile assolutamente critica in questo momento, atteso che ci sono anche altre misure da attivare, già discusse con il partenariato. Riguardo alla Misura 22, un'erogazione su base forfettaria, avrà dei tempi molto più veloci rispetto alle altre forme di sovvenzione. L'AdG sottolinea che si lavorerà tempestivamente sulla base delle indicazioni che arriveranno dalla Commissione e dal Mipaaf. In assenza di ulteriori osservazioni, passa al successivo punto all'ordine del giorno.

Punto 5 all'Ordine del giorno "Informativa sulla Valutazione in itinere"

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione passa la parola al Simoncelli, collegato in videoconferenza, per l'illustrazione della Valutazione in itinere del PSR.

Vittorio Simoncelli

Vittorio Simoncelli, rappresentante del Nucleo di Valutazione Regionale degli Investimenti Pubblici (NRVIP), saluta tutti i partecipanti e illustra la valutazione effettuata sull'attuazione del PSR al 31.12.2021.

Il Valutatore informa che si è proceduto ad un aggiornamento del Piano di Valutazione, e si è concordato con l'Autorità di Gestione, di spostare alla fine dell'annualità 2022 la valutazione sui GAL e sugli strumenti partecipativi di sviluppo locale, in funzione del già citato incremento di risorse di oltre 10 Meuro: così l'impatto di tali risorse potrà essere valutato compiutamente. Sono state posticipate anche le altre attività valutative, in funzione dell'ampliamento della durata dell'attuale ciclo di programmazione e al fine di verificare come le emergenze in corso impatteranno sull'attuazione del programma. Specifica che l'attività di valutazione in itinere al 31.12.2021 non ha tenuto conto delle risorse aggiuntive, se non per quanto riguarda la FA 4, dove sono state già in parte impegnate e investite.

Per quanto riguarda l'avanzamento procedurale, il programma ha continuato sulla strategia di investimento, anche per quanto riguarda le aree interne con la Strategia SNAI, e, pertanto, è continuata la buona pratica di integrazione di risorse. Sottolinea la buona performance della Misura 21, mentre le numerose richieste di proroghe hanno rallentato l'avanzamento delle altre misure, a causa di un atteggiamento più prudente da parte dei beneficiari nell'attivazione degli investimenti. Per quanto riguarda l'avanzamento finanziario, evidenzia che l'allargamento della forbice fra l'impegnato e lo speso è dovuta anche alle risorse aggiuntive destinate al PSR. Procedo

con l'analisi di due FA: 2A e 4A e dei relativi indicatori, molto performanti; infine pone in evidenza i dati sul biologico, particolarmente interessanti e positivi.

Conclude l'intervento esprimendo un giudizio complessivo sul programma decisamente positivo, concordando con le raccomandazioni precedentemente espresse da Jankowski e sull'attivazione della Misura 22, quale sostegno alle imprese agricole in un momento così critico.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia il Dott. Simoncelli e passa nuovamente la parola a Fontanarosa.

Nicola Fontanarosa

Il presidente di Confimi Industria Basilicata, evidenzia che, dalla lettura dei documenti del Comitato, si evince una capacità di spesa molto ridotta delle misure sulla formazione, informazione e consulenza, nonostante siano importanti e strategiche per l'accrescimento delle competenze in agricoltura; chiede all'AdG e al Valutatore quali motivazioni ravvisino su tale elemento.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione risponde a Fontanarosa che anche la pandemia ha avuto un effetto devastante sull'attuazione di tali misure, soprattutto per la formazione. La Misura 2 sulla consulenza, intanto è ripartita, sia attraverso i progetti degli organismi di consulenza accreditati, sia attraverso il progetto attuato dall'ALSIA. La Misura 1 è stata avviata con qualche difficoltà e gli Enti di formazione evidenziano ancora delle problematiche legate alla modalità di erogazione della formazione in agricoltura. L'attenzione alle richieste e alle specifiche esigenze degli imprenditori agricoli, anche in questo periodo particolare, sicuramente comporta un rallentamento della spesa, ma l'Autorità di Gestione evidenzia che è fondamentale che l'attuazione della formazione garantisca un buon risultato per gli imprenditori, anche con una flessibilità temporale nell'attuazione, dopo la pesante esperienza del passato ciclo di programmazione. Rinvia al prossimo Comitato la verifica dei risultati sull'attuazione di tali misure. L'Autorità di Gestione, in assenza di ulteriori osservazioni, chiede ai membri del CdS di approvare il punto 5; passa, quindi, all'illustrazione del punto 6 dell'ordine del giorno.

Punto 6 all'Ordine del giorno “Informativa sull'attuazione della Strategia di Comunicazione e Pubblicità”

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione illustra le attività di comunicazione e pubblicità, evidenziando come l'integrazione degli strumenti social e tradizionali produca degli ottimi risultati in termini di contatti e visualizzazioni di contenuti sul PSR. Un'ulteriore attività svolta è quella relativa alla ripresa degli incontri territoriali per la divulgazione delle opportunità e dei bandi pubblicati, come per il Bando 6.1, in occasione del quale sono stati svolti 11 incontri. In ultimo ricorda l'iniziativa di comunicazione realizzata ad aprile 2020 connotata con lo slogan “*Compra lucano*”, che ha consentito di trasferire costantemente sul territorio la comunicazione anche in termini di promozione del programma di sviluppo rurale. Passa poi la parola al rappresentante della DG AGRI.

Emanuel Jankowski

Jankowski si complimenta per le attività svolte, di cui sottolinea l'importanza.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione, in assenza di ulteriori osservazioni, passa all'illustrazione del punto 7 all'ordine del giorno.

Punto 7 all'Ordine del Giorno: "Informativa sull'incontro Annuale 2021"

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione procede con il punto n.7 all'ordine del giorno sull'informativa dell'incontro annuale con la Commissione europea avvenuto in modalità videoconferenza il 14 dicembre 2021 e passa in rassegna i seguenti punti:

1. Verifica dei risultati dell'attuazione del PSR per il conseguimento dell'obiettivo N+3 al 31 dicembre 2021; informa i membri del CdS che la Commissione Europea, in occasione dell'Incontro Annuale, ha preso atto dello stato di attuazione fisica, finanziaria e procedurale del programma, invitando l'Autorità di Gestione ad implementare tutte le misure e operazioni previste al fine di raggiungere gli obiettivi stabiliti dal programma. L'Autorità di Gestione ricorda che l'obiettivo N+3 al 31.12.2021 è stato raggiunto.
2. Attività di comunicazione e informazione sui risultati e il valore aggiunto del sostegno del PSR (risultati ed efficacia di tali attività);
3. Stato di attuazione del piano di azione della Regione per la riduzione del tasso di errore. L'Autorità di Gestione, a tal proposito, sottolinea l'adozione dell'applicativo sul SIAN per la richiesta dei tre preventivi che è diventato per il processo istruttorio un elemento di supporto importante per la verifica di congruità della spesa sugli investimenti nelle domande di sostegno, finalizzato al contrasto delle difformità rilevate in passato sulla effettiva concorrenzialità degli stessi. L'applicazione di tale strumento informatizzato attraverso il SIAN ha consentito di ridurre notevolmente gli errori. Fra le azioni preventive, l'Autorità di Gestione ricorda anche tutta l'attività formativa realizzata dal Formez su particolari temi, come gli appalti ed i regimi di aiuto, che impatta sulla possibilità di ridurre gli errori nelle fasi istruttorie; in ultimo, il ricorso ai costi standard, in una logica di riduzione del livello di errore.

Viscardi del Mipaaf chiede di intervenire su tale punto.

Salvatore Viscardi

Viscardi informa i membri del CdS che, sul sito della Commissione Europea, è stato pubblicato recentemente il report attuale delle attività, che riguarda in particolar modo le principali cause di errore rilevate e, al tempo stesso, le riserve assegnate agli organismi pagatori. In tale relazione si evidenzia comunque che nell'ambito dello sviluppo rurale sono state assegnate 26 riserve in 17 Stati membri. In linea generale comunque si osserva una notevole riduzione del tasso di errore dal 2013 ad oggi, dal 5% al 2,8%, grazie appunto al piano di azione messo in atto dalle Regioni, dalle Autorità di Gestione e dagli Organismo pagatori.

Evidenzia infine, come ulteriore strumento utile alle Autorità di Gestione, la disponibilità della banca dati degli audit e dei controlli, periodicamente aggiornata.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia Viscardi e passa la parola a Jankowski.

Emanuel Jankowski

Jankowski sottolinea l'importanza dell'Incontro Annuale, quale momento di verifica puntuale sull'andamento del programma. Auspica infine, che il prossimo incontro si possa svolgere a Bruxelles e non in videoconferenza, come accaduto negli ultimi anni a causa della pandemia.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia Jankowski e passa la parola a Battifarano (Confagricoltura Basilicata).

Francesco Battifarano

Prende la parola il Presidente di Confagricoltura Basilicata, ed evidenzia gli elementi di criticità per il settore agricolo, derivati dal difficile contesto economico dell'attuale periodo, soprattutto per le piccole imprese delle aree interne della regione: il rischio di rimanere fuori dal mercato, a causa dell'abbassamento della competitività, della redditività e della scarsità di manodopera; il tema sugli infortuni sul lavoro, legato anche alle difficoltà delle piccole imprese agricole di effettuare investimenti in macchinari nuovi; la necessità di una più corretta individuazione a livello europeo e nazionale della figura di imprenditore agricolo. Pone l'attenzione sull'importanza della nuova programmazione 2023-2027, soprattutto per i nuovi giovani agricoltori, che garantiscono il ricambio generazionale e sulla necessità di integrare i diversi fondi europei per gli investimenti infrastrutturali in agricoltura; sottolinea che si assiste ad una perdita di competitività sempre più preoccupante delle imprese lucane, e che le prossime misure di sviluppo rurale per le imprese agricole dovranno puntare in maniera più incisiva sugli investimenti e sull'innovazione. Evidenzia infine l'effetto positivo dell'introduzione del SIARB nella gestione delle pratiche agricole, anche se perdura un problema di carenza di figure tecniche e funzionari regionali.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia il Presidente di Confagricoltura Basilicata e passa la parola a Leo Montemurro (Confederazione Nazionale Artigianato Basilicata).

Leo Montemurro

Il Presidente di CNA Basilicata, nel ringraziare per l'invito, evidenzia l'importanza della partecipazione delle organizzazioni dell'artigianato al Comitato di Sorveglianza, che possono portare un contributo costruttivo nell'ambito del programma di sviluppo rurale. Sottolinea l'interesse della Confederazione nei confronti dell'evoluzione dei Gal, molto vicini al territorio e all'artigiano ed evidenzia una serie di segnali importanti da parte della Regione Basilicata di valorizzazione dell'artigianato, come il finanziamento della legge regionale n. 29/2015 e il nuovo testo organico in materia di artigianato; auspica un'azione congiunta ed integrata dei fondi europei per la valorizzazione dei temi legati allo sviluppo rurale. Nel concludere il suo intervento, Montemurro sottolinea l'importanza del partenariato economico e sociale e la positiva esperienza del coinvolgimento dello stesso nell'ambito del PSR, ringraziando a tal proposito l'Assessore e l'AdG.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia il Presidente di CNA Basilicata e passa la parola a Michele Montanaro (Copagri Basilicata).

Michele Montanaro

Montanaro di Copagri Basilicata, delegato alla partecipazione al Comitato di Sorveglianza dal Presidente Minichino, sottolinea le enormi difficoltà delle aziende agricole in questo particolare periodo di pandemia, guerra ed aumento vertiginoso dei costi. Collegandosi ai precedenti interventi, conviene sulla difficoltà di chiudere gli investimenti da parte degli imprenditori e sulla necessità delle proroghe e delle varianti progettuali. Evidenzia che l'agricoltura sia ormai un settore interconnesso e al centro di tante tematiche importanti, dall'ambiente al sociale. Nell'evidenziare i positivi risultati raggiunti dalla Direzione Politiche agricole, concorda con l'intervento del Presidente di Confagricoltura Basilicata, e sottolinea l'importanza della partecipazione, soprattutto sulla programmazione a favore del mondo agricolo.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia Michele Montanaro e, in assenza di ulteriori osservazioni, passa all'ultimo punto all'ordine del giorno.

Punto 8 all'Ordine del Giorno: "Informativa sullo stato di attuazione del Piano di azione della Regione per la riduzione del tasso di errore"

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione aggiunge, a quanto già illustrato in precedenza, che dalla verifica sui dati forniti da AGEA, la percentuale del tasso di errore della Regione Basilicata è pari allo 0,5%, quindi estremamente positivo. Conclude, pertanto, evidenziando che si continuerà a lavorare in un'ottica comunque di costante miglioramento. In assenza di ulteriori osservazioni, lascia la parola all'Assessore, anche rispetto alle osservazioni sottoposte dai membri del Comitato.

Francesco Cupparo

L'assessore Cupparo, nell'evidenziare l'ottimo risultato sulla percentuale del tasso di errore, ringrazia l'intera Direzione Generale per il lavoro svolto sull'attuazione del programma di sviluppo rurale, concordando con le osservazioni ascoltate circa la necessità di incrementare ulteriormente l'organico del personale. Condivide le difficoltà che in questo momento il mondo dell'agricoltura sta attraversando: la necessità di supportare con gli strumenti amministrativi a disposizione, quali proroghe e varianti, soprattutto a fronte delle difficoltà finanziarie che gli imprenditori agricoli manifestano quotidianamente; la mancanza di manodopera, ed una serie di criticità che impegnano l'Assessorato nella soluzione più veloce e vicina al mondo agricolo. Evidenzia che si porrà una particolare attenzione allo sviluppo rurale dei territori più marginali ed interni, ed in tal senso si intende lavorare in maggiore sinergia con i Gal e con le Amministrazioni che ne fanno parte, e con i giovani agricoltori da supportare nello sviluppo delle loro progettualità. L'Assessore

conclude l'intervento, confermando la fattiva collaborazione da parte di tutta la Direzione per una efficiente programmazione dei fondi che aiuti la Regione a superare l'attuale crisi economica.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia l'Assessore Cupparo e passa all'ultimo punto all'ordine del giorno.

Punto 9 all'Ordine del Giorno: "Varie ed eventuali"

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione, nel verificare che non ci sono interventi, lascia la parola a Jankowski prima di avviarsi alle conclusioni.

Emanuel Jankowski

Jankowski, nel ringraziare l'Autorità di Gestione per l'organizzazione del Comitato, sottolinea il buon andamento del programma, sotto il profilo dell'attuazione procedurale, il buon risultato sul tasso di errore, e la necessità di migliorare il livello dell'attuazione finanziaria del programma. Evidenzia, altresì, la collaborazione sempre proficua dell'Ufficio dell'Autorità di Gestione con i servizi della Commissione: fra gli impegni immediati ricorda il perfezionamento del documento di modifica del PSR e il monitoraggio dell'avanzamento della spesa ai fini del raggiungimento dell'obiettivo del N+3, che rimane di sostanziale importanza, anche in una logica di corretto equilibrio fra livello della spesa da attuare e livello degli investimenti di tutto il programma di sviluppo rurale da garantire.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione ringrazia Jankowski e passa la parola ai rappresentanti del Mipaaf.

Salvatore Viscardi

Viscardi ringrazia l'Autorità di Gestione per la dettagliata presentazione sullo stato di attuazione del programma, auspicando l'accelerazione dell'avanzamento fisico e finanziario per il raggiungimento del target di spesa fissato al 31 dicembre e rinnovando la disponibilità da parte del Mipaaf a fornire supporto alla Regione.

Paola Gonnelli

Gonnelli si unisce ai ringraziamenti del collega Viscardi.

Rocco Vittorio Restaino

L'Autorità di Gestione informa che prima della conclusione dei lavori verrà trasmesso un filmato sulle buone pratiche finanziate con il PSR nell'ambito della Sottomisura 6.1.

(Trasmissione del filmato)

Alle 13:30 l'Autorità di Gestione saluta ringraziando tutti i partecipanti, in presenza e in videoconferenza e dichiara conclusa l'ottava riunione del Comitato di Sorveglianza del PSR Basilicata 2014-2022.