

## PROGRAMMA OPERATIVO FESR BASILICATA 2014/2020

2014IT16RFOP022 - Adottato con Decisione C(2015) 5901 - 17 agosto 2015

# RELAZIONE ANNUALE DI ATTUAZIONE ANNO 2016

### *Sintesi per il cittadino*

*(articolo 50, comma 9 - Regolamento (UE) n. 1303/2013)*

## Sommario

1. PREMESSA.....	2
2. PANORAMICA SUL PROGRAMMA OPERATIVO FESR BASILICATA 2014/2020.....	2
3. ATTUAZIONE DEGLI ASSI PRIORITARI .....	5
4. COMUNICAZIONE E TRASPARENZA .....	8

## 1. PREMESSA

La presente relazione, redatta ai sensi dell'articolo 50, comma 9, del Regolamento (UE) n. 1303/2013, descrive gli elementi essenziali che caratterizzano il Programma Operativo FESR Basilicata 2014/2020 e i principali progressi nella sua attuazione al 31/12/2016.

## 2. PANORAMICA SUL PROGRAMMA OPERATIVO FESR BASILICATA 2014/2020

Il PO FESR Basilicata 2014/2020 è stato approvato con la Decisione della Commissione C(2015) 5901 del 17 agosto 2015, il programma prevede un approccio strategico riconducibile a cinque macrotematiche di intervento:

- ristrutturazione del modello produttivo attraverso l'innovazione e il trasferimento tecnologico nelle 5 aree identificate come strategiche per lo sviluppo regionale (Bioeconomia, Automotive, Aerospazio, Energia, Industria Culturale e Creativa), incremento dell'internazionalizzazione delle imprese, ricapitalizzazione e rafforzamento finanziario del sistema imprenditoriale (tramite gli strumenti di ingegneria finanziaria, venture capital e fondi di garanzia);
- potenziamento dell'Agenda Digitale e superamento del *digital divide*, sia sul versante della infrastruttura di banda ultra larga necessaria (connessione a 30 Mbps, che evolverà, almeno parzialmente, verso i 100 Mbps) che su quello di alcuni servizi on line essenziali (fascicolo sanitario elettronico, identità digitale, fatturazione elettronica) che, infine, su quello dell'e-government (centrale unica appaltante, dematerializzazione dei flussi, ecc.);
- tutela e valorizzazione economica del territorio e dei suoi asset ambientali, incremento delle performance in materia energetica (riduzione dei consumi, performance del ciclo energetico, riproducibilità delle fonti di energia), chiusura dei cicli integrati dell'acqua e dei rifiuti e completamento del ciclo delle bonifiche (con effetti, oltre che ambientali, anche occupazionali e di innovazione tecnologica), tutela naturalistica e della biodiversità, valorizzazione turistica dell'insieme integrato di patrimonio naturale e culturale di cui è dotato il territorio regionale, tramite interventi concentrati in campo naturalistico e culturale (grandi attrattori) e turistico (destinazione di pregio e aree interne);
- interventi sulla logistica e il sistema dei trasporti della regione, agendo sulla viabilità secondaria ed interna, che isola le aree interne regionali dalle grandi reti e dai grandi HUB di rilevanza transregionale, ma anche implementando interventi di miglioramento ed integrazione del trasporto pubblico e di quello su ferro (bigliettazione integrata, velocizzazione ed adeguamento della rete ferroviaria, etc.).

- ricucitura sociale proattiva ed inclusiva del patrimonio di coesione sociale, sostegno alle aree di crisi industriale, supporto allo sviluppo del Terzo Settore per contribuire all'azione del welfare pubblico, servizi per l'infanzia e gli anziani, edilizia pubblica, rilancio della scuola.

Tali macroambiti fanno riferimento ai nove assi in cui si articola il Programma con una dotazione finanziaria complessiva pari a 826.031.332,00 euro il cui dettaglio è di seguito rappresentato:

Asse	Descrizione	Milioni di euro	Peso %
Asse 1	RICERCA SVILUPPO TECNOLOGICO E INNOVAZIONE	95,9	12
Asse 2	AGENDA DIGITALE	98,3	12,4
Asse 3	COMPETITIVITÀ	137,9	17,3
Asse 4	ENERGIA E MOBILITÀ URBANA	133,4	16,8
Asse 5	TUTELA DELL'AMBIENTE E USO EFFICIENTE DELLE RISORSE	166,5	21
Asse 6	SISTEMI DI TRASPORTO E INFRASTRUTTURE DI RETE	67	8,4
Asse 7	INCLUSIONE SOCIALE	61	7,6
Asse 8	POTENZIAMENTO DEL SISTEMA DI ISTRUZIONE	33	4
Asse 9	ASSISTENZA TECNICA	33	4

Nel corso del 2016 sono stati approvati i documenti e implementate le azioni necessarie all'ammissione a finanziamento e alla gestione e rendicontazione delle operazioni nel rispetto delle previsioni dei pertinenti regolamenti comunitari, in particolare del Regolamento (UE) n. 1303/2013, tra cui:

- ✓ individuazione dei componenti e istituzione del Comitato di Sorveglianza del Programma Operativo FESR Basilicata 2014-2020, la cui prima seduta si è tenuta a Melfi il 22 marzo 2016;
- ✓ approvazione dei criteri di selezione delle operazioni;
- ✓ messa a regime del sistema informativo di monitoraggio degli interventi finanziati dal programma operativo;
- ✓ approvazione del documento relativo al "Sistema di Gestione e Controllo".

Entro il 31 dicembre 2016, come stabilito dall'articolo 19 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, sono stati inoltre approvati tutti i documenti necessari per il completo soddisfacimento delle "condizionalità ex ante" sui temi della ricerca, efficienza energetica, risorse idriche, gestione dei

rifiuti e viabilità e trasporti. L'approvazione di detti documenti non rileva solo ai fini dell'adempimento di un obbligo regolamentare ma anche per la selezione delle operazioni negli ambiti a cui si riferiscono che pertanto avverrà sulla base di piani strategici di intervento strutturati sulla base delle esigenze dell'intero territorio regionale e di criteri di sostenibilità non solo economica ma anche ambientale come nel caso del "Piano di gestione dei rifiuti" e del "Piano dei Trasporti".

Il Programma Operativo FESR prevede un approccio integrato allo sviluppo territoriale attraverso gli "Investimenti Territoriali Integrati" (ITI): ITI Aree Interne relativo a quattro aree territoriali (Montagna Materana, Mercure Alto Sinni Val Sarmento, Marmo Platano e Alto Bradano), ITI Sviluppo Urbano Matera e ITI Sviluppo Urbano Potenza. Le quattro aree interne selezionate per l'ITI Aree Interne sono aree geografiche caratterizzate da gravi e permanenti svantaggi naturali o demografici, e l'obiettivo è di contrastare ed invertire i fenomeni di spopolamento prevedendo l'attivazione di progetti di sviluppo locale volti ad assicurare, alle comunità coinvolte, un adeguamento della qualità/quantità dei servizi essenziali al fine di mantenere e/o di attrarre, in questi territori, una popolazione di dimensioni tali da consentire la tenuta del presidio del territorio e una struttura demografica equilibrata.

Nel corso del 2016 si è intensificata l'attività di definizione di tali strategie di intervento attraverso la realizzazione di attività negoziali, con particolare riferimento alle due aree interne Montagna Materana e Mercure Alto Sinni Val Sarmento e alle due città capoluogo di Provincia. Nello specifico, rispetto all'area interna Montagna Materana, sono stati realizzati numerosi focus tematici al fine di definire la strategia di area e le priorità di intervento con il coinvolgimento dei rappresentanti dei Ministeri rappresentati in seno al Comitato Tecnico Aree Interne, delle Autorità di Gestione dei Programmi Regionali, della società civile e dei rappresentanti del partenariato economico e sociale. Per l'area Mercure Alto Sinni Val Sarmento sono state realizzate attività di animazione territoriale finalizzate alla stesura del documento di indirizzo strategico denominato "Bozza di strategia".

Rispetto agli ITI per lo Sviluppo Urbano, la Giunta regionale di Basilicata, con deliberazione n. 1190 del 19 ottobre 2016, ha approvato le modalità per l'implementazione della procedura negoziale tra la Regione Basilicata e le due città. A seguito dell'approvazione di detta deliberazione, le due città sono state impegnate nella identificazione del partenariato da coinvolgere e nella definizione del proprio Documento Strategico di concerto con la Regione.

### 3. ATTUAZIONE DEGLI ASSI PRIORITARI

Nel corso del 2016 significativi sono stati i progressi compiuti per l'attuazione delle azioni in cui si articola il Programma Operativo FESR 2014-2020, di seguito si riportano le principali operazioni avviate nel 2016.

**Asse 1 "Ricerca e Innovazione"**: a dicembre 2016 è stato aggiudicato il servizio di consulenza in materia di trasferimento tecnologico finalizzato alla valorizzazione delle potenzialità di innovazione del sistema produttivo regionale per un importo di 10 Milioni di euro (IVA inclusa), il servizio affidato si articola nelle seguenti 3 linee di attività a favore delle PMI lucane:

1. Linea 1: assistenza tecnica alle imprese per l'innovazione di prodotto, servizi e processi produttivi e gestionali;
2. Linea 2: servizi di scouting per l'individuazione e la valorizzazione di nuove idee imprenditoriali e lo sviluppo di start up e spin off;
3. Linea 3: promozione di collaborazioni, di livello internazionale, tra il sistema della ricerca e le imprese e supporto per la definizione della struttura dei Gruppi Tematici Operativi previsti per ciascuna area di specializzazione individuata nella S3 regionale.

Il contratto è di durata triennale e le attività sono iniziate il 15/02/2017.

**Asse 2 "Agenda Digitale"**: ad agosto 2016 è stato sottoscritto tra la Regione Basilicata e gli Enti interessati l'Accordo di Programma finalizzato all'attuazione dell'operazione "*Programma Basilicata 30Mega - Interventi per la diffusione della BUL<sup>1</sup> nella Regione Basilicata – Il Lotto funzionale*", dell'importo di 9,21 Milioni di euro, che prevede quali beneficiari 39 comuni e 1 area industriale/produttiva, le attività si completeranno a luglio 2017.

A luglio 2016 è stata ammessa a finanziamento l'operazione "*Interventi per lo sviluppo della banda ultra larga nella Regione Basilicata*" dell'importo di 12,64 Milioni di euro sul PO FESR 2014/2020, a tali risorse si aggiungono quelle del Programma Operativo Nazionale "Imprese e Competitività 2014-2020", del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione e del Programma di Sviluppo Rurale per la Basilicata 2014-2020. Tale ulteriore intervento consentirà di coprire i restanti 64 comuni, le 3 aree industriali e le 17 aree produttive comunali ancora non servite da tale infrastruttura, nonché 664 imprese produttive.

Sono state inoltre approvate la "*Procedura aperta per l'acquisizione di un servizio di outsourcing per la conservazione sostitutiva dei dati clinici*" per un importo di 640.500,00 euro, nell'ambito del quale si prevede di realizzare il "*Fascicolo Sanitario Elettronico*", e l'operazione "*Servizi di manutenzione ed evoluzione del sistema informativo della polizia locale - POL-BAS*" che consente la gestione

---

<sup>1</sup> Banda Ultra Larga

completa delle infrazioni al Codice della strada, delle violazioni amministrative, il collegamento automatico con l'ACI-PRA e la Motorizzazione, dell'importo di 213.500,00 euro.

**Asse 3 "Competitività":** ad ottobre 2016 è stato approvato, con uno stanziamento di 22 Milioni di euro, il pacchetto di agevolazioni denominato "CreOpportunità" che si articola nei tre seguenti avvisi pubblici:

- "Start and go" (dotazione finanziaria 7 Milioni di euro) a favore di imprese costituenti o costituite da non più di 12 mesi che prevede un'intensità di aiuto del 60% a fondo perduto e contributo massimo concedibile pari ad 100.000,00 euro;
- "Go and grow" (dotazione finanziaria 10 Milioni di euro) a favore di imprese costituite da più di 12 mesi e da meno di 60 mesi che prevede un'intensità di aiuto del 35% per medie imprese e del 45% per piccole e micro imprese a fondo perduto e contributo massimo concedibile pari a 250.000,00 euro;
- "Liberi professionisti-Start and grow" (dotazione finanziaria 5 Milioni di euro) a favore di liberi professionisti e società di professionisti che vogliono aprire una partita IVA e con partita IVA aperta da non più di 60 mesi, che prevede un'intensità di aiuto del 50% a fondo perduto e contributo massimo concedibile pari a 40.000,00 euro.

**Asse 4 "Energia e mobilità urbana":** nell'ambito dell'obiettivo finalizzato alla riduzione dei consumi energetici e dei gas climalteranti delle imprese e delle aree produttive, è in fase di avvio una manifestazione di interesse per effettuare "audit energetici" sugli edifici e sulle strutture pubbliche a cui seguirà un avviso pubblico per la selezione di interventi di efficientamento energetico su quelle che risulteranno maggiormente energivore. Al fine di coordinare gli interventi del Programma Operativo Regionale con quelli previsti nel Programma Operativo Nazionale "Imprese e Competitività 2014-2020", è stata avviata un'analisi di concerto con il Ministero per lo Sviluppo Economico e l'Agenzia per la Coesione Territoriale per la realizzazione sul territorio regionale di sistemi di distribuzione intelligenti denominati "Smart Grid". È inoltre in fase di ammissione a finanziamento un progetto per la realizzazione di un impianto di cogenerazione e trigenerazione da fonti fossili che riguarderà l'Ospedale San Carlo di Potenza, per un importo di circa 3 Milioni di euro. Nell'ambito dell'obiettivo specifico denominato "Aumentare la mobilità sostenibile nelle aree urbane" destinato al finanziamento di operazioni ricadenti nei centri urbani delle città di Potenza e Matera, sono in corso di definizione i documenti strategici per la individuazione delle priorità di intervento delle due città (ITI Sviluppo Urbano) di cui si è detto nel paragrafo 2.

**Asse 5 "Tutela dell'ambiente ed uso efficiente delle risorse":** a novembre 2016 è stata avviata la procedura negoziata tra Regione Basilicata, EGRIB e Acquedotto Lucano per la selezione e ammissione a finanziamento delle operazioni nel settore fognario e depurativo che prevede una

priorità per gli interventi finalizzati alla definitiva risoluzione della procedura di infrazione n. 2014/2059 in materia di collettamento e depurazione.

È stato inoltre ammesso a finanziamento il Programma *“Inngreenpaf: infrastruttura verde. Fruizione e sostenibilità”* per 5,7 Milioni di euro i cui beneficiari sono la Regione Basilicata e gli Enti Gestori delle ZSC (Enti Parco nazionali e regionali, province, CFS-UTB).

**Asse 6 “Sistemi di trasporto ed infrastrutture di rete”:** nell’ambito di tale asse prioritario si prevede l’attivazione di progettualità riferita a due ambiti specifici:

1. viabilità delle aree interne della Basilicata per ridurre i tempi di percorrenza;
2. velocizzazione e adeguamento della regolarità d’esercizio della rete ferroviaria.

Il primo ambito è interessato dalla Strategia per le Aree Interne (di cui al precedente paragrafo) in fase di definizione, ad oggi è stato comunque istituito un tavolo negoziale tra la Regione ed i Comuni delle quattro aree interne per l’individuazione dei tratti viari prioritari da selezionare.

Il secondo riguarda interventi puntuali da effettuare sulla rete nonché la realizzazione del sistema di bigliettazione integrata, nell’ambito del quale, a marzo 2017, è stato approvato il finanziamento della seconda fase del progetto *“Servizio Metropolitano Hinterland Potentino”* (4,5 Milioni di euro), in parte già realizzato nell’ambito del Programma Operativo FESR Basilicata 2007-2013.

**Asse 7 “Inclusione sociale”:** a fine 2016 è stata avviata la redazione di un *“Progetto regionale di telemedicina”*, rivolto per lo più ai malati cronici che abitano nelle aree interne, per un importo complessivo di circa 9 Milioni di euro, di cui circa 2,4 finanziato dal PO FESR 2014/2020. Si è inoltre deciso di predisporre una manifestazione di interesse rivolta ai comuni ad alta tensione abitativa per quantificare preventivamente il fabbisogno del servizio e la disponibilità di immobili alla luce dei quali predisporre un bando per il finanziamento di interventi di edilizia residenziale sociale.

**Asse 8 “Potenziamento del sistema di istruzione”:** ad ottobre 2016 nell’ambito dell’obiettivo specifico inerente la diffusione della società della conoscenza nel mondo della scuola e della formazione e adozione di approcci didattici innovativi, è stato ammesso a finanziamento il progetto *“One Class! Open Network for Education”* dell’importo complessivo di 2.032.208,00 euro, di cui 907.680,00 euro finanziati dal PO FESR Basilicata 2014-2020 e la restante parte finanziata con risorse dell’Agenzia Spaziale Europea (ESA) e private; il progetto interesserà: i n. 5 istituti comprensivi con un numero maggiore di pluriclassi al fine di superare tale difficoltà e l’isolamento digitale, mediante l’applicazione di servizi di videoconferenza ed e-learning, e n. 2 istituti scolastici che hanno avviato percorsi sperimentali di plurilinguismo al fine di garantire una didattica innovativa e attrattiva.

Al 31 dicembre 2016 risultano complessivamente selezionate e ammesse a finanziamento sul Programma Operativo n. 22 operazioni per un costo totale ammissibile pari al 14,03% della



dotazione finanziaria del programma (115,86 Milioni di euro), per le quali sono stati erogati 4,2 Milioni di euro di contributo pubblico.

#### 4. COMUNICAZIONE E TRASPARENZA

Relativamente alle attività di comunicazione, a marzo 2016 è stata approvata la Strategia di Comunicazione del Programma Operativo ed, in coerenza con quanto stabilito da tale documento, le attività di comunicazione e trasparenza del PO FESR Basilicata 2014-2020 sono state improntate in primis al coinvolgimento attivo dei destinatari, degli influencer, degli stakeholder e della rete partenariale del Programma.

Tra le attività di comunicazione realizzate su più larga scala vi è la diffusione delle pubblicazioni relative ai documenti di programmazione adottati a livello regionali tra cui:

- Piano di rafforzamento amministrativo 2015/2016;
- Strategia regionale per l'innovazione e la specializzazione intelligente 2014/2020;
- La nuova politica di Coesione e il POR FESR Basilicata 2014/2020 – Guida rapida;
- Programma operativo Fesr Basilicata 2014/2020.

Altre attività di animazione e diffusione degli obiettivi e strumenti della programmazione 2014-2020, sono state:

- 22 febbraio 2016 presentazione del Programma Basilicata 30Mega - Interventi per la diffusione della Banda Ultra Larga nella Regione Basilicata (Secondo Lotto);
- 23 novembre 2016 presentazione del bando "Cultura CREA" programma di incentivi per l'industria culturale e creativa emanato nell'ambito del Programma Operativo Nazionale "Cultura e Sviluppo 2014-2020".

Nel corso del 2016, in continuità con il metodo adottato nella fase di definizione del PO, si è consolidato il metodo di coinvolgimento del partenariato, in particolare in data 11 marzo 2016, l'Autorità di Gestione del PO FESR Basilicata 2014-2020 ha convocato un incontro con gli ordini, i collegi e le associazioni professionali aderenti al partenariato del Programma a conclusione del quale sono stati individuati n. 6 rappresentanti in seno al Comitato di Sorveglianza di cui n. 3 effettivi e n. 3 supplenti.

Attivo è stato inoltre il coinvolgimento del partenariato nella definizione del pacchetto di agevolazioni "Creo opportunità", per la definizione dell'iniziativa progettuale "One Class! Open Network for Education" così come nella redazione dei documenti redatti al fine di soddisfare le condizionalità ex ante, di cui si è detto nel paragrafo 2, tra cui a titolo di esempio, per la ricognizione delle infrastrutture di ricerca, laboratori e facilities operanti sul territorio, e la successiva redazione

del Piano triennale per le infrastrutture di ricerca, è stato inviato il questionario per la rilevazione delle informazioni necessarie a tutti i componenti del partenariato.

Numerosi sono stati anche gli incontri organizzati dal partenariato a cui l'Autorità di Gestione ha preso parte al fine di presentare le opportunità offerte dalla nuova programmazione tra cui si citano a titolo esemplificativo e non esaustivo quelli organizzati da Legacoop in data 15 gennaio 2016 e Confindustria del 23 febbraio 2016.

Molte inoltre sono state le attività di animazione del territorio finalizzate alla costituzione dei cluster regionali relativi alle 5 aree di specializzazione (Bioeconomia, Automotive, Aerospazio, Energia, Industria Culturale e Creativa), ad oggi risultano costituiti i cluster regionali dell'aerospazio e della bioeconomia ed è in corso di costituzione quello dell'automotive.

E' proseguita l'attività di comunicazione tramite il sito web dedicato, raggiungibile dal portale unico regionale all'indirizzo [www.europa.basilicata.it](http://www.europa.basilicata.it), e il profilo social istituzionale Twitter @BasilicataEU.