

PO FESR BASILICATA 2014-2020

CHIUSURA DEL PROGRAMMA OPERATIVO FESR BASILICATA 2007-2013

**Informativa – Punto xi) OdG del Comitato di Sorveglianza
del 22 dicembre 2021**

La Regione Basilicata ha trasmesso ai servizi della Commissione europea, entro **la scadenza del 31 marzo 2017**, i documenti di chiusura di cui all'articolo 89, paragrafo 1, del Regolamento (CE) n. 1083/2006 riguardanti il PO FESR Basilicata 2007-2013, segnatamente:

- il **rapporto finale di esecuzione** (RFE) in data 29 marzo 2017 a cura dell'Autorità di Gestione;
- la **dichiarazione certificata di spesa** comprendente la **domanda di pagamento del saldo finale** in data 28 marzo 2017 a cura dell'Autorità di Certificazione;
- la **dichiarazione di chiusura** in data 31 marzo 2017 a cura dell'Autorità di Audit.

Si riporta il quadro riepilogativo del cofinanziamento del PO FESR Basilicata 2007-2013 (2007IT161PO012):

DOTAZIONE	QUOTA FESR (50%)	QUOTA STATO (Fondo di rotazione L. 183/87) (35%)	QUOTA REGIONE (15%)
601.749.098,98	300.874.549,00	210.612.184,00	90.262.365,98

Il **15 febbraio 2018**, l'Autorità di Gestione ha trasmesso ai servizi della Commissione una versione integrata del Rapporto finale di esecuzione (cfr. Allegato 1- [RFE](#)).

In coerenza con gli "*Orientamenti di chiusura approvati dalla Commissione Europea*" [Decisione C(2015)2771 final], a seguito di controlli successivi alla data del 28 marzo 2017 (data della domanda di pagamento finale) l'Autorità di Gestione ha apportato *rettifiche finanziarie in diminuzione*. Pertanto, l'importo della spesa ammissibile dichiarata sul PO FESR Basilicata 2007-2013 è pari a 656.193.115,64 euro, a fronte di una dotazione di 601.749.098,98 euro (*overspending* superiore al 109%).

Nella domanda finale di pagamento di marzo 2017 sono state incluse anche le spese relative ai soli 2 progetti non funzionanti, ossia non completati e/o non in uso alla data di redazione del Rapporto finale di esecuzione. Per tali progetti la Regione ha assicurato alla Commissione europea un aggiornamento trimestrale sullo stato di avanzamento degli stessi. La Regione Basilicata ha comunicato alla Commissione l'operatività dei due progetti¹ e, pertanto, le relative spese sono state

¹ Nella relazione trasmessa ai servizi della Commissione il 2 maggio 2019, uno dei 2 progetti (progetto "Lavori di efficienza e adeguato ruolo della linea funzionale della linea Grava-Avigliano Lucania-tratta Cancellara-Pietragalla-San Nicola" attuato dalle Ferrovie Appuro Lucane) risultava ancora "non funzionante". Pertanto, con lettera del 16 maggio 2019 [Ares (2019) 3222851], i servizi della Commissione hanno proposto una rettifica finanziaria corrispondente alla spesa certificata relativa al progetto. Con lettera del 12 settembre 2019 (Ares (2019) 5741187), le autorità italiane hanno comunicato il loro disaccordo con la proposta di rettifica finanziaria ed hanno informato i servizi della Commissione in merito alla causa di forza maggiore che ha influito sugli sforzi compiuti dallo Stato Membro per rispettare il termine del 31 marzo 2019 per il completamento del progetto e il suo utilizzo. Con lettera del 28 novembre 2019 (Ares (2019) 7337595), i servizi della Commissione hanno riconosciuto il caso di forza maggiore e hanno accettato la giustificazione fornita dalle autorità italiane, prorogando il termine per l'operatività del progetto, ossia essere completato e in uso, fino al 31 dicembre 2020. Con nota della Regione Basilicata n. 14836/12AF del 19 gennaio 2021 ([Ares (2021) 450151 del 20-01-2021, Ares (2021) 474736 del 20-01-2021] le autorità italiane hanno comunicato l'operatività del progetto al 31 dicembre 2020. Pertanto, le spese relative a questo progetto sono ammissibili.

ritenute ammissibili.

In calce al presente documento si riporta la **tabella dei dati finanziari del PO FESR Basilicata 2007-2013** (tabella 1), trasmessa in via definitiva alla Commissione a luglio 2019 per il tramite del sistema SFC2007, insieme al pertinente **elenco dei progetti finanziati**, che si allega (cfr. allegato 2).

Con nota Ares (2020) n. 1889805 del **2 aprile 2020**, la Commissione Europea ha predisposto la chiusura del Programma relativamente alla quota comunitaria FESR, con il riconoscimento dell'intero contributo comunitario di euro 300.874.549,00, accreditando a titolo di saldo finale, l'importo di euro 36.226.420,69.

Con la Nota ref. ARES(2021)1312243 del **17 febbraio 2021** la Commissione ha comunicato che: *"il rapporto finale di esecuzione inviato in 29 marzo 2017 (ultima versione modificata presentata il 14 febbraio 2018) é accettato a norma dell'articolo 67, paragrafo 4, del regolamento (CE) n. 1083/2006 e la dichiarazione di chiusura inviata in data 31 marzo 2017 é accettato a norma dell'articolo 89, paragrafo 3, del regolamento (CE) n. 1083/2006. L'archiviazione dell'intervento corrispondente viene effettuata tenendo conto delle informazioni fornite nei documenti summenzionati"*.

Con la stessa nota la Commissione ha chiesto alla Regione Basilicata l'accettazione degli importi proposti (cfr. Allegato 3 - [Payment Calculation Report](#)), in base ai quali il contributo dovuto a titolo FESR è pari a 300.874.549,00 EUR.

Si segnala, altresì, che la Commissione, già con nota Ares (2020)1889805 del 02/04/2020, aveva ritenuto non ammissibile una parte delle spese relative al Fondo di Garanzia (strumento di ingegneria finanziaria) attivato sull'Asse III-"Competitività Produttiva" del POR FESR 2007/2013. Tale posizione della Commissione europea ha riguardato anche i Programmi 2007/2013 di altre Regioni italiane sulla base di una differente interpretazione dell'art. 78 del Regolamento (CE) n. 1083/2006 e degli "Orientamenti sulla chiusura dei programmi operativi" adottati dalla Commissione europea con decisione C(2015) 2771 del 30 aprile 2015. E' opportuno precisare che l'importo ritenuto non ammissibile dai Servizi della Commissione con riguardo al "Fondo di garanzia" è stato comunque coperto interamente dal summenzionato *overspending*.

Con la nota prot. n. 71041/12AF del **8 aprile 2021**, l'Autorità di Gestione ha accettato in via definitiva gli importi proposti dai Servizi della Commissione con nota ref. ARES(2021)1312243 del 17.02.2021, pur ribadendo la posizione relativa all'operazione "Fondo di garanzia"².

² La Regione ha reso noto la posizione relativa all'operazione "Fondo di garanzia" con le note trasmesse ai Servizi della Commissione n. 101097/12AF del 3/06/2020 (a firma congiunta con l'Agenzia per la Coesione Territoriale-ACT) e n. 234991/12AF del 10/12/2020. In tali note la Regione e l'Agenzia per la Coesione Territoriale hanno ribadito il proprio dissenso in forza di quanto previsto dall'art. 78 del Regolamento (CE) n. 1083/2006 e del *position paper* che era stato inviato alla Commissione dall'Agenzia per la Coesione Territoriale con nota ACT 9503 del 22.11.2016. Infatti, l'ACT ha ritenuto che l'operato delle Amministrazioni italiane nella gestione dei fondi di garanzia fosse stato coerente sia con le considerazioni espresse dalla Commissione europea nella valutazione ex ante della SME Initiative (Cfr. *Commission staff working document* SWD(2013) 517 final del 5.12.2013), sia con il Regolamento (UE) n. 575/2013 (*Capital Requirements Regulation*). Avverso la posizione della Commissione, l'Italia ha presentato ricorso in Corte di Giustizia europea.

Con la Nota ref. ARES(2021)2503705 del **13 aprile 2021**, con oggetto "*Chiusura del programma operativo "Basilicata 2007-2013" della Regione Basilicata (CCI N°2007IT1612PO012) – Comunicazione della data di chiusura*", i servizi della Commissione hanno comunicato, a norma dell'articolo 89, paragrafo 5, del Regolamento (CE) n. 1083/2006, che tutte le operazioni relative alla chiusura dell'intervento in oggetto sono state completate e che l'inizio del periodo di tre anni durante i quali è necessario tenere a disposizione i documenti giustificativi riguardanti l'intervento in questione a norma dell'articolo 90 del regolamento (CE) n. 1083/2006 è pertanto fissato al 27 aprile 2020, che coincide con il pagamento del saldo finale.

Tutto quanto sopra premesso è possibile riassumere evidenziando che **ad aprile 2021 è stata sancita dai Servizi della Commissione europea la chiusura del POR FESR Basilicata 2007/2013 e per detto POR è stato riconosciuto alla Regione Basilicata l'intero contributo comunitario e nazionale.**

A **novembre 2021**, a seguito delle indagini giudiziarie avviate dalla Guardia di Finanza, l'Autorità di Gestione ha comunicato all'OLAF, mediante il sistema IMS, le irregolarità relative a due operazioni certificate sul POR FESR Basilicata 2007/2013 riguardanti la concessione di contributi alle PMI. Le relative spese, pari a € 221.136,86 Euro, si considerano *ritirate* e non comportano alcuna modifica del contributo comunitario spettante in quanto sono coperti dall'*overspending* dei rispettivi Assi.

ALLEGATI:

Allegato 1- Rapporto finale di esecuzione - [RFE](#)

Allegato 2 - Elenco delle operazioni

Allegato 3 - [Payment Calculation Report](#)

Tabella 1 - Financial information (all financial data should be expressed in euro)

	Total funding of the operational programme (Union and national)	Basis for calculating Union contribution (Public or Total cost)	Total amount of certified eligible expenditure paid by beneficiaries	Corresponding public contribution	Implementation Rate in %
	a	b	c	d	e = c/a if T or e = d/a if P
Asse I – Accessibilità	104.767.034,71	P	103.694.768,92	103.694.768,92	98,98
Asse II – Società della conoscenza	104.855.157,84	P	108.872.249,42	108.872.249,42	103,83
Asse III – Competitività produttiva	87.039.030,35	P	100.306.291,10	100.306.291,10	115,24
Asse IV – Valorizzazione dei beni culturali e naturali	92.232.551,86	P	113.657.913,61	113.657.913,61	123,23
Asse V – Sistemi urbani	9.433.027,11	P	13.613.704,34	13.613.704,34	144,32
Asse VI – Inclusione sociale	79.465.625,51	P	79.888.977,21	79.888.977,21	100,53
Asse VII – Energia e sviluppo sostenibile	93.956.671,60	P	101.668.407,62	101.668.407,62	108,21
Asse VIII – Governance e assistenza tecnica	30.000.000,00	P	34.490.803,42	34.490.803,42	114,97
GRAND TOTAL	601.749.098,98		656.193.115,64	656.193.115,64	109,05