

SINTESI PUBBLICA (ARTICOLO 50, PARAGRAFO 9, DEL REGOLAMENTO (UE) N.1303/2013)

La **Relazione Annuale di Attuazione del P.O.R. FSE 2014 – 2020 della Regione Basilicata relativa all'annualità 2016 (RAA 2016)** è stata predisposta ai sensi dell'articolo 50 e 111, paragrafo 9, del Reg. (UE) n.1303/2013 e tenendo conto di quanto richiesto nell'ALLEGATO V del Regolamento di esecuzione della Commissione 2015/207 e nell'allegato I del Regolamento di Esecuzione (UE) n. 821/2014.

Il **P.O.R. FSE Basilicata 2014-2020**, approvato con *Decisione di adozione del PO-C(2014) 9882 final del 17.12.2014*, ha una dotazione finanziaria complessiva pari ad **€ 289.624.168,00**, di cui il 50% cofinanziato dal Fondo FSE e il rimanente 50% da fondi regionali e nazionali. Tale importo è comprensivo della *riserva di performance* di cui all'art. 20 del Reg. UE 1303/2013, pari al 6% (€17.377.450) della dotazione principale, pari ad € 272.246.718,00¹. Gli Assi, in cui è articolato il Programma, si incentrano sui temi della promozione dell'occupazione e del sostegno della mobilità dei lavoratori, della promozione dell'inclusione sociale e del contrasto alla povertà e dell'investimento nelle competenze, nell'istruzione e nell'apprendimento permanente nonché dell'innalzamento dell'efficacia amministrativa e dei servizi pubblici.

Dal punto di **vista finanziario**, al 31.12.2016, il **costo ammissibile totale delle operazioni selezionate per il sostegno** è di **€ 62.520.966,83**, con una **capacità di impegno del 21,59%**. La **spesa totale ammissibile dichiarata dai beneficiari** è pari ad **€ 9.920.971,33** e corrisponde al **3,43%** della dotazione del PO. Gli **Assi 5 e 3** presentano le migliori **performance, attestandosi**, rispettivamente, al **75,43% e al 31,17% per capacità di impegno** ed al 16,28% e 7,28% per capacità di spesa. In termini di capacità di impegno, seguono l'Asse 4, con il 26,92%, l'Asse 1 con il 15,06%, ed infine l'Asse 2 con il 13,44%.

Al fine di dare evidenza dei dati finanziari di dettaglio su ciascun Asse prioritario, si riporta di seguito, la **Tabella 6** concernente le **Informazioni finanziarie a livello di asse prioritario**³, presentata nel par. 3.4 del RAA 2016.

Tabella 6 - Informazioni finanziarie a livello di asse prioritario e di programma											
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.
Dotazione finanziaria dell'asse prioritario sulla base del programma operativo [dati estratti dalla tabella 18a del programma operativo]						Dati cumulativi relativi all'andamento finanziario del programma operativo					
Asse prioritario	Fondo (*)	Categoria di regioni (2)	Base per il calcolo del sostegno dell'Unione* (Costo ammissibile totale o spesa pubblica ammissibile)	Finanziamento totale (EUR)	Tasso di cofinanziamento (%)	Costo ammissibile totale delle operazioni selezionate per il sostegno (EUR)	Quota della dotazione complessiva coperta dalle operazioni selezionate (%) [colonna 7/colonna 5 x 100]	Spesa pubblica ammissibile delle operazioni selezionate per il sostegno (EUR)	Spesa totale ammissibile dichiarata dai beneficiari all'Autorità di Gestione	Quota della dotazione complessiva coperta dalla spesa ammissibile dichiarata dai beneficiari (%) [colonna 10/colonna 5 x 100]	Numero di operazioni selezionate
Asse prioritario 1	FSE	meno sviluppate	pubblico	119.019.894,00	50%	17.923.711,66	15,06	17.923.711,66	2.810.909,34	2,36	145
Asse prioritario 2	FSE	meno sviluppate	pubblico	73.305.324,00	50%	9.849.313,40	13,44	9.849.313,40	-	-	1
Asse prioritario 3	FSE	meno sviluppate	pubblico	72.365.494,00	50%	22.556.129,03	31,17	22.556.129,03	5.271.123,71	7,28	1079
Asse prioritario 4	FSE	meno sviluppate	pubblico	13.638.112,00	50%	3.671.780,00	26,92	3.671.780,00	-	-	5
Asse prioritario 5	FSE	meno sviluppate	pubblico	11.295.344,00	50%	8.520.032,74	75,43	8.520.032,74	1.838.938,28	16,28	23
Totale				289.624.168,00		62.520.966,83	21,59	62.520.966,83	9.920.971,33	3,43	1253

La dinamica delle fasi di programmazione e attuazione lasciano intravedere un buon andamento del PO, anche se non ancora in linea con il raggiungimento degli obiettivi connessi al conseguimento dei target relativi al *performance framework*. **Tutti gli Assi del PO sono in fase di attuazione** con l'avvio di

¹La riserva di performance del 6% è la quota del bilancio da assegnare, al momento della verifica intermedia (raggiungimento dei target intermedi degli indicatori finanziari, di risultato, di output e procedurali al 31.12.2018, previsti dal "Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione" o *Performance Framework*) alle amministrazioni i cui programmi hanno conseguito i risultati attesi ed è destinata a priorità specifiche conformemente all'art.22 dello stesso regolamento.

³ Come indicato alla tabella 1 dell'allegato II del Regolamento di esecuzione (UE) n. 1011/2014 della Commissione [Modello per la trasmissione dei dati finanziari].

operazioni finalizzate a rispondere ai **fabbisogni espressi dal territorio** e destinate ad una ampia platea di **destinatari (giovani e adulti disoccupati o inoccupati, studenti dei vari cicli di studio)**, quali target privilegiati della programmazione. Il PO FSE Basilicata 2014–2020 è entrato, quindi, maggiormente nel vivo dell'attuazione.

Con riferimento all'**avanzamento fisico**, al 31.12.2016 i **partecipanti complessivamente avviati** sul PO sono **6664**, di cui il **51,3% maschi** e il **48,7% femmine**. Di questi hanno concluso le attività 5016 partecipanti. La maggior parte dei partecipanti ricade negli interventi di cui alla Priorità 10i (38%). Al 31.12.2016 le **operazioni complessivamente avviate** sono **1253**. Sull'**Asse 1 Creare e mantenere l'occupazione** sono stati attivate procedure pubbliche per un totale di **145 operazioni** avviate (incentivi all'occupazione stabile, un progetto integrato per l'occupabilità, tirocini extra-curricolari finalizzati al reinserimento dei beneficiari del programma COPES, di contrasto alla povertà e all'esclusione sociale, finanziato nel passato ciclo di programmazione, formazione continua per le aziende colpite dalla crisi economica, finanziamento del Sistema informativo lavoro regionale, al fine di assicurare meccanismi standardizzati di accoglienza ed accompagnamento al lavoro dei servizi forniti dai Centri per l'impiego). Il decremento registrato rispetto alle operazioni selezionate al 31.12.2015 (241 al 31.12.2015) è da attribuirsi a rinunce nel corso dell'annualità 2016. Con riferimento all'**Asse 2 Rafforzare ed innovare l'inclusione attiva nella società** sono stati approvati **n.2 avvisi** finalizzati all'inclusione lavorativa delle persone con disabilità, mentre è stata avviata **1 sola operazione**, relativa al rafforzamento del Sistema Informativo finalizzato al monitoraggio e al miglioramento dei servizi sociali. Sull'**Asse 3 Sviluppare diritti e qualità dell'apprendimento e sostenere l'innovazione intelligente nei settori chiave** sono state avviate **1049 operazioni**. Sono stati approvati, infatti, **Avvisi pubblici** relativi a: percorsi di formazione di istruzione e formazione professionale, alternanza scuola-lavoro, azioni di formazione internazionale secondo il Sistema *Cambridge International*, concessione di voucher per l'alta formazione, formazione continua e per il supporto alla Regione sui temi della certificazione delle competenze. Sull'**Asse 4 Rafforzare la capacità istituzionale ed amministrativa** sono stati approvati **2 progetti** finalizzati al miglioramento della capacità istituzionale e dell'efficienza della PA. Sull'**Asse 5 Assistenza tecnica** sono proseguite le attività di assistenza tecnica a supporto dell'AdG e delle strutture coinvolte nell'attuazione del PO, quelle relative all'ottimizzazione del Sirfo 2014, il supporto al partenariato, oltre ad una serie di iniziative di comunicazione ed informazione, al fine di assicurare la massima partecipazione alle opportunità offerte dal PO. Su questo Asse è stato inoltre finanziata l'adesione al Progetto Interregionale *European Social Sound*, che vede la partecipazione congiunta delle Regioni Basilicata, Sicilia, Toscana, Umbria e del MLPS, con lo scopo di promuovere le opportunità del PO presso il pubblico giovanile con stili e contenuti divulgativi molto innovativi.

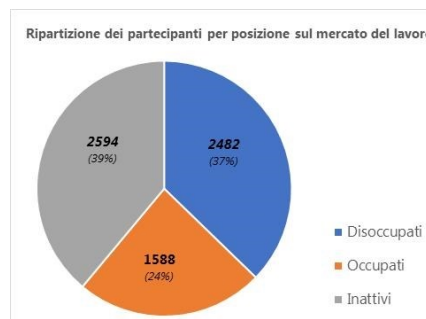
Di seguito si sintetizzano tutte le procedure avviate sugli Assi al 31.12.2016:

Asse	Priorità di investimento	Procedure: avvisi e bandi	Operazioni avviate sugli Assi prioritari al 31.12.2016
Asse 1	8i L'accesso all'occupazione per le persone in cerca di lavoro e inattive, compresi i disoccupati di lunga durata e le persone che si trovano ai margini del mercato del lavoro	1. Incentivi per l'occupazione stabile 2. Progetto Integrato per l'Occupabilità presso gli uffici Giudiziari 3. Tirocini extracurricolari finalizzati all'inserimento/reinserimento al lavoro approvati con D.G.R. n. 260/2016 per i Copes	145
	8ii L'integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani (FSE)	1. Tirocini extracurricolari nell'ambito del Programma ex D.L. n. 76/2013	
	8iv L'uguaglianza tra uomini e donne in tutti i settori	-	
	8v L'adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori al cambiamento	1. Formazione Continua per le aziende coinvolte in processi di crisi	
Asse 2	8vii La modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro	2. Servizio evolutivo e di assistenza per il Basil	1
	9i L'inclusione attiva, anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità	1. Concessione di assegni formativi di frequenza al corso di preparazione all'esame di abilitazione per "operatore telefonico addetto alle informazioni alla clientela e agli uffici relazioni con il pubblico", riservato a destinatari non vedenti o ipovedenti 2. Interventi di sostegno alla qualificazione e all'occupabilità di cittadini diversamente abili in ambito agricolo" 3. Programma Reddito Minimo di Inserimento	
Asse 3	9iv Il miglioramento dell'accesso a servizi accessibili, sostenibili e di qualità, compresi servizi sociali e cure sanitarie d'interesse generale	1. Servizio di manutenzione evolutiva e correttiva del Sistema Informativo Sociale della Basilicata	1079
	10i Riduzione e prevenzione dell'abbandono scolastico precoce e promuovere l'uguaglianza di accesso all'istruzione	1. Progetto Excellence in education 2. Percorsi formativi per soggiorni di studio ed in alternanza scuola-lavoro in mobilità internazionale per gli studenti delle classi III e IV degli istituti	

Asse	Priorità di investimento	Procedure: avvisi e bandi	Operazioni avviate sugli Assi prioritari al 31.12.2016
		3. secondari di secondo grado 4. Percorsi di IeFP IV e V ciclo 4. Progetti per la Transizione scolastica e Orientamento nella scuola secondaria di I e II grado (2015 – 2016 e 2016 – 2017)	
	10ii Migliorare la qualità e l'efficacia dell'istruzione superiore e di livello equivalente	2. Concessione di contributi per la partecipazione a Master Universitari in Italia e all'estero per gli anni accademici 2013/2014, 2014/2015, 2015/2016 e a master non universitari in Italia e all'estero	
	10iii Rafforzamento della parità di accesso alla formazione permanente per tutte le fasce di età	1. SPIC 2020	
	10iv Migliorare la pertinenza dei sistemi di istruzione e formazione al mercato del lavoro	2. Progetto Incipit	
Asse 4	11ii Sviluppare le capacità di tutte le parti interessate che operano nei settori dell'istruzione, dell'apprendimento lungo tutto l'arco della vita, della formazione e delle politiche sociali	1. Progetto Interregionale di Supporto per le Regioni del Mezzogiorno affidato all'Associazione Tecnostruttura delle Regioni per il FSE 2. Progetto Basilicata 2019 3. Contratti di collaborazione per processi di empowerment delle strutture regionali, in ambito sociale e di inclusione attiva	5
Asse 5	-	1. Servizi analoghi di Assistenza tecnica al PO FSE 2007 – 2013 e 2014 – 2020 2. Servizi analoghi al supporto al partenariato economico-sociale 3. Servizi di manutenzione evolutiva Sirfo 2007 4. Task Force Controlli PO FSE Basilicata 5. Servizi di Assistenza tecnica AdA PO FSE 2007 – 2013 6. Azioni di Strategia della Comunicazione del PO FSE Basilicata 2014 – 2020 7. Progetto Interregionale European Social Sound	23
Totale PO FSE Basilicata 2014/2020			1253

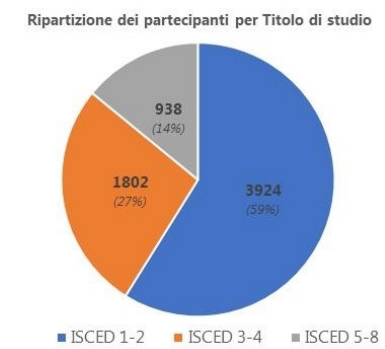
La **portata informativa del set di indicatori di risultato e di output**, deputati a rendere conto della capacità di raggiungere i risultati attesi associati agli obiettivi specifici alla luce, tra l'altro, delle relative realizzazioni, **appare ancora limitata**. Gli indicatori **comuni di output**, infatti, sono stati prevalentemente valorizzati **sulle operazioni avviate**, in quanto al 31/12/2016 sono ancora poche le operazioni ammesse a finanziamento giunte a conclusione: questo ha consentito la **valorizzazione di pochi indicatori di risultato immediato**.

Per quanto riguarda le **caratteristiche dei partecipanti** rilevate dagli indicatori di output valorizzati, si riportano di seguito alcune elaborazioni grafiche, finalizzate a fornirne, in modo esemplificato, la condizione sul mercato del lavoro, l'età e il grado di istruzione (livelli di ISCED⁵):



⁵ La classificazione internazionale standard dell'istruzione (ISCED) è stata messa a punto dall'UNESCO per agevolare il confronto delle statistiche e degli indicatori relativi all'istruzione tra paesi diversi. L'ISCED copre due variabili classificatorie: il livello e il campo di istruzione. Nel 2011 è stato aggiornato lo standard ISCED 1997 (che aveva 7 livelli di istruzione) e attualmente ne sono previsti 9, che sono:

- Livello 01- sviluppo educativo infanzia /Livello 02 – Scuola dell'infanzia
- Livello 1 - Istruzione primaria
- Livello 2 - Istruzione secondaria inf.
- Livello 3 – Istruzione secondaria sup.
- Livello 4 - Istruzione post-secondaria (non terziaria)
- Livello 5 - Istruzione terziaria (non universitaria)
- Livello 6 - Istruzione terziaria (primo livello)
- Livello 7 - Istruzione terziaria (secondo livello)
- Livello 8 - Dottorato di ricerca)



Si evince pertanto che la categoria degli inattivi e dei disoccupati sono quasi equamente distribuite (rispettivamente pari al 39% e al 37%, mentre gli occupati costituiscono il 24% dei partecipanti. Con riferimento al titolo di studio emerge che il 59% dei partecipanti ha un livello di istruzione primario (scuola primaria e secondaria di primo grado) mentre è ancora limitata la componente con titolo di studio di livello terziario (universitario), pari al 14%. Si riscontra, inoltre, che la maggior parte dei partecipanti ha un'età compresa fra i 25 ed i 53 anni (46,7% dei partecipanti complessivi); il 43,5% dei partecipanti rientra nella fascia di età con meno di 24 anni e la quota residuale (9,8%) ha più di 54 anni.

Di seguito si fornisce una panoramica sull'attuazione delle procedure e delle azioni sul PO FSE Basilicata 2014 – 2020 al 31.12.2016. In particolare:

- è stata garantita un'offerta di interventi in materia di **formazione continua per occupati, anche per le imprese in crisi**, di **politica attiva del lavoro**, di **incentivi all'occupazione stabile**, di **azioni di riqualificazione dei disoccupati di lunga durata**, di **inclusione sociale dei soggetti svantaggiati** e di **concessione di voucher** a sostegno dei diversi target previsti dal PO, finanziata a valere su tutti gli Assi del Programma (ad esclusione degli Assi 4 e 5) e, nello specifico, su 11 delle 12 priorità di investimento previste;
- sono state approvate le **Linee Guida per l'attuazione del modello di intervento Capitale Lavoro**, miranti alla realizzazione di Politiche attive del lavoro "personalizzate", cioè incentrate sulle caratteristiche e le condizioni dei soggetti in cerca di occupazione e su una nuova *governance* dei servizi;
- il **nuovo assetto organizzativo e di competenze** che riguarda la **Struttura dell'Autorità di Gestione del FSE Basilicata** è ormai entrato a regime: a tal proposito, con la D.G.R. 514 del 17/05/2016 è stato modificato il Documento di attuazione del PO FSE Basilicata 2014–2020, al fine di ottimizzare il coordinamento delle strutture e degli Uffici regionali coinvolti su specifiche azioni del PO FSE;
- relativamente agli aspetti legati alla **gestione e controllo** del PO FSE Basilicata 2014 - 2020, è stato predisposto il **Documento descrittivo delle funzioni e delle procedure in atto per l'AdG e AdC (Si.Ge.Co.)**, tenendo conto del modello previsto dall'art. 3 e dall'Allegato III del Reg. (UE) n.1011/2014;
- si è chiusa positivamente la **procedura di designazione** alla fine del 2016, quando l'AdA ha comunicato che l'esame del Si.Ge.Co., proposto dall'AdG, si è concluso. Con D.G.R. n.1457 del 19.12.2016, la Giunta Regionale ha preso atto del parere senza riserve formulato dall'AdA ed ha confermato la designazione del Dirigente pro tempore dell'Ufficio AdG FSE 2007-2013 e 2014-2020, quale AdG con funzioni di certificazione del PO FSE Basilicata 2014-2020;
- si è proceduto all'**adeguamento del Sistema Informativo Sirfo 2014** sulla base di tutte le previsioni dell'Art. 122 del Reg. UE 1303/2013, ai fini della corretta e completa raccolta dei dati di attuazione del programma, per meglio rispondere sia alle novità normative comunitarie e nazionali che alle esigenze specifiche della programmazione 2014-2020, con particolare riferimento alla messa a punto di un sistema efficace di indicatori;

- è stata approvata, in sede di Comitato di Sorveglianza, la nuova versione del **Piano di Valutazione** ed è stato affidato al Nucleo Regionale di Valutazione e Verifica degli investimenti Pubblici (NRVVIP) la realizzazione di un **intervento valutativo ex post del Programma Operativo FSE 2007-2013**, teso ad analizzare i risultati conseguiti, ad assicurare elementi per la misurazione delle politiche condotte e a garantire il corredo informativo funzionale alla ricalibratura degli obiettivi e alla rimodulazione di azioni a valere sul PO FSE 2014-2020.
- si registra un livello soddisfacente dello stato di avanzamento del **Piano di Rafforzamento Amministrativo della Regione Basilicata**, soprattutto con riferimento agli interventi di adeguamento del SIGECO, con l'introduzione di modelli di *governance* e iter procedurali più snelli rispetto al precedente periodo di programmazione, e a quelli finalizzati a: mettere a regime una più efficiente organizzazione della macchina amministrativa; ridurre significativamente tempi e procedure per renderle compatibili con le regole comunitarie e con l'efficacia richiesta dalle politiche di sviluppo; semplificare e rendere trasparenti le procedure di assegnazione, gestione e controllo degli interventi;
- è proseguito il processo di **confronto con il partenariato socio-economico**, al fine di accompagnare l'attuazione del PO, condividendo scelte programmatiche e attuative;
- infine, in attuazione della Legge regionale n.30/2015⁶ e nel rispetto del quadro normativo nazionale in materia di lavoro e formazione, la Legge regionale n.9/2016 ha istituito l'**Agenzia regionale per il lavoro e le transizioni nella vita attiva** (L.A.B. – Lavoro e Apprendimento Basilicata), che riunisce le agenzie formative provinciali e tutti gli uffici competenti in materia di occupazione e lavoro e riorganizzato la rete dei servizi per il lavoro e dei Centri per l'Impiego.

Si sintetizzano i principali aspetti che hanno inciso sull'attuazione e su alcune criticità iniziali di attivazione del Programma:

- i tempi correlati alla messa a punto del **nuovo modello organizzativo dell'Autorità di Gestione che svolge per il PO FSE 2014-2020 anche funzioni di certificazione**, ultimata nel corso del 2016;
- le **operazioni e attività connesse alla fase finale di chiusura del PO FSE 2007-2013**. L'AdG ha dovuto potenziare i processi connessi all'attuazione e alla chiusura delle attività al 31-12-2015, per garantire il pieno raggiungimento degli obiettivi di attuazione del programma.

Per l'approfondimento degli elementi di criticità si rinvia al Par. 6 del RAA 2016.

Si evidenzia infine che l'AdG del PO FSE ha in corso di definizione una proposta di modifica della Decisione CE di approvazione del Programma, ai sensi dell'art. 30, comma 1, Reg. CE 1303/2013 e dell'art. 5, comma 6, del Reg. UE 215/2014, atteso che l'analisi approfondita compiuta circa la reale possibilità di conseguimento dei target definiti per gli indicatori di output e finanziari al 2018 del **performance framework**, difatti, ha fatto emergere la **generale condizione di sovrastima** in cui si è incorsi al momento della definizione degli stessi al momento della presentazione del Programma alla Commissione Europea.

⁶ la Legge regionale n.30/2015 - "Sistema Integrato per l'Apprendimento Permanente ed il sostegno alle transizioni nella vita attiva (S.I.A.P.)" - disciplina la programmazione e l'attuazione delle politiche della Regione in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro