

esione, FSE, europa 2020, basilicata, europa, agenda digitale, sviluppo urbano, mobilità, aree  
terne, ricerca, sviluppo tecnologico, innovazione, competitività delle imprese, economia, cam  
amento climatico, gestione dei rischi, tutela dell'ambiente, uso efficiente delle risorse, sistemi d  
asporto sostenibili, occupazione sostenibile, mobilità dei lavoratori, inclusione sociale, capaci  
tutuzionale, FSE, europa 2020, basilicata, europa, agenda digitale, sviluppo urbano, mobilità, aree

Potenza, aprile 2018

# **Sintesi pubblica della Relazione di Attuazione Annuale 2017 del PO FSE Basilicata 2014/2020**

ai sensi dell'articolo 50, paragrafo 9, del Regolamento (UE) n.1303/2013)



## SINTESI PUBBLICA

(ARTICOLO 50, PARAGRAFO 9, DEL REGOLAMENTO (UE) N.1303/2013)

La **Relazione Annuale di Attuazione del P.O.R. FSE 2014 – 2020 della Regione Basilicata relativa all'annualità 2017 (RAA 2017)** è stata predisposta ai sensi dell'articolo 50 e 111, paragrafo 9, del Reg. (UE) n.1303/2013 e tenendo conto di quanto richiesto nell'ALLEGATO V del Regolamento di esecuzione della Commissione 2015/207 e successiva modifica 2018/277 e nell'allegato I del Regolamento di Esecuzione (UE) n. 821/2014.

Il **P.O.R. FSE Basilicata 2014-2020**, approvato con *Decisione di adozione del PO-C(2014) 9882 final* del 17.12.2014, ha una dotazione finanziaria complessiva pari ad **€ 289.624.168,00**, di cui il 50% cofinanziato dal Fondo FSE e il rimanente 50% da fondi regionali e nazionali. Tale importo è comprensivo della *riserva di performance* di cui all'art. 20 del Reg. UE 1303/2013, pari al 6% (€17.377.450) della dotazione principale, pari ad € 272.246.718,00<sup>1</sup>. Gli Assi, in cui è articolato il Programma, si incentrano sui temi della promozione dell'occupazione e del sostegno della mobilità dei lavoratori, della promozione dell'inclusione sociale e del contrasto alla povertà e dell'investimento nelle competenze, nell'istruzione e nell'apprendimento permanente nonché dell'innalzamento dell'efficacia amministrativa e dei servizi pubblici.

Dal punto di **vista finanziario**, al 31.12.2017, il **costo ammissibile totale delle operazioni selezionate per il sostegno** è di **€ 75.753.793,92**, con una **capacità di impegno** del **26,16%**. La **spesa totale ammissibile dichiarata dai beneficiari** è pari ad **€ 18.480.673,31** e corrisponde al **6,38%** della dotazione del PO.

Tale avanzamento finanziario del Programma ha consentito di conseguire il raggiungimento e superamento del target n+3 stabilito al 31.12.2017 per il Programma. Difatti, la spesa certificata, pari a 17.987.432,59, supera di euro 4.902.814,59 il valore n+3 stabilito per l'annualità 2017 (euro 13.084.618,00).

L'azione dell'Amministrazione Regionale è proseguita nel 2017 con la realizzazione di interventi in direzione del contrasto alla precarietà lavorativa, al contrasto della disoccupazione e del disagio socio-economico collegato, all'innalzamento specialistico dei giovani per migliorarne l'occupabilità e alla formazione continua a favore delle imprese.

Nonostante il processo di programmazione e attivazione delle risorse abbia riguardato tutti gli Assi, si registra una superiorità, in termini capacità di impegno e di spesa dell'**Asse 3** (obiettivo tematico 10) per valori, rispettivamente, del 47,71% dell'11,20 che risulta ancora più netta per l'**Asse 5** Assistenza Tecnica con il 71,38% e 33,26%.

Con riferimento all'avanzamento fisico, al 31.12.2017 i **partecipanti** complessivamente avviati sul PO sono **8.972** di cui il **53,6%** uomini e il **46,4%** donne. La maggior parte dei partecipanti ricade negli interventi attivati nell'ambito dell'Asse 3 (71,8%).

L'**Asse 1**, volto a favorire la creazione ed il mantenimento di posti di lavoro, ha fatto registrare nel 2017 il consolidamento attuativo e la prosecuzione degli interventi già avviati negli anni precedenti (incentivi all'occupazione stabile, tirocini extra-curricolari finalizzati al reinserimento socio-lavorativo dei beneficiari in uscita dal programma regionale di contrasto alla povertà COPES, manutenzione evolutiva del Sistema informativo lavoro regionale, al fine di assicurare meccanismi standardizzati di accoglienza ed

Eliminato: 9.920.971,33

Eliminato: 51

Eliminato: 3

Eliminato: 48

Eliminato: 7

<sup>1</sup>La riserva di performance del 6% è la quota del bilancio da assegnare, al momento della verifica intermedia (raggiungimento dei target intermedi degli indicatori finanziari, di risultato, di output e procedurali al 31.12.2018, previsti dal "Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione" o *Performance Framework*) alle amministrazioni i cui programmi hanno conseguito i risultati attesi ed è destinata a priorità specifiche conformemente all'art.22 dello stesso regolamento.

accompagnamento al lavoro dei servizi forniti dai Centri per l'impiego). Gli indicatori di output non subiscono modifiche rispetto al 2016 misurando i disoccupati destinatari delle operazioni avviate pari a 2.200 di cui 1.091 donne pari al 49,6% del totale dei destinatari. Si segnala che nel corso del 2017, pur non avendo lanciato nuovi Avvisi, l'Amministrazione Regionale ha costruito i presupposti di carattere amministrativo-procedurale, con il coinvolgimento del partenariato del Programma Operativo, per l'attivazione di un pacchetto mirato di misure di contrasto alla disoccupazione, anche di lunga durata, giovanile e femminile.

Con riferimento all'**Asse 2**, finalizzato a promuovere l'inclusione sociale e combattere la povertà, è stato lanciato l'Avviso pubblico "Buoni servizi per l'accesso ai servizi della prima infanzia" volto ad incrementare l'accesso ai servizi socioeducativi destinati alla prima infanzia e approvato con DGR n. 849 del 04/08/2017 "Programma Pluriennale Vale la pena Lavorare", affidato all'Agenzia LAB per l'inclusione sociale e lavorativa di soggetti, adulti e minori, sottoposti a provvedimenti dell'Autorità giudiziaria nella Regione Basilicata. La sofferenza attuativa registrata, sconta il tentativo dell'Amministrazione Regionale di imprimere un approccio innovativo all'implementazione delle iniziative nel campo dell'inclusione di sociale che sicuramente vedrà i primi ma importanti frutti nel 2018. La contenuta attuazione dell'Asse consente di registrare avanzamenti altrettanto contenuti per gli indicatori fisici: 330 sono i partecipanti coinvolti di cui 98 riferibili alle persone con disabilità destinatarie di azione di inclusione socio-lavorativa attivate nell'anno precedente.

L'**Asse 3**, finalizzato ad innalzare le competenze della popolazione ed a favorire l'apprendimento permanente, mostra una maggiore dinamicità con l'approvazione di Avvisi pubblici relativi a: percorsi di alternanza scuola-lavoro, azioni di formazione internazionale secondo il Sistema Cambridge International, concessione di voucher per l'alta formazione, formazione continua e costituzione di 2 ITS (nel campo dell'Efficienza Energetica delle Tecnologie del Made in Italy). Come si è detto, rappresenta l'Asse che fa registrare la superiorità rispetto agli altri Assi in termini di capacità di impegno e di spesa nonché di coinvolgimento di partecipanti. Sono 6.449, infatti, i partecipanti coinvolti complessivamente, di cui 2.577 nella sola annualità 2017. L'analisi della provenienza delle informazioni sulla base delle quali sono valorizzati gli indicatori e delle caratteristiche dei destinatari fa emergere la elevata incidenza sui valori di output degli interventi destinati al contrasto della dispersione scolastica attivati nell'ambito della priorità 10.i (2.982 destinatari) e degli interventi volti alla formazione continua nell'ambito della priorità 10.3 (2.830 destinatari). Sull'**Asse 4** è proseguita l'attuazione di 2 progetti finalizzati al miglioramento della capacità istituzionale e dell'efficienza della PA. Sull'**Asse 5** si sono concluse le procedure di evidenza pubblica finalizzate all'affidamento del "Servizio di consulenza e assistenza tecnica sui programmi ed interventi 2014-2020 di competenza regionale" nell'ambito del quale è ricompreso il servizio di assistenza tecnica al PO FSE Basilicata 2014-2020. Inoltre numerosi sono stati gli eventi divulgativi organizzati nell'ambito del Piano di comunicazione che hanno riguardato molteplici temi del programma. Fra questi si ricordano: i seminari "Inclusione sociale: attività e prospettive in Basilicata" e "Il Fondo Sociale Europeo per le donne in Basilicata" con la partecipazione complessiva di oltre 120 persone; gli eventi "Festa dell'Europa: insieme costruiamo futuro in Europa" composto da 3 incontri tesi all'ascolto dei giovani, stakeholder e partenariato economico-sociale, nonché ad un confronto di idee con una presenza di oltre 500 studenti.

Di seguito si sintetizzano tutte le procedure avviate sugli Assi al 31.12.2017:

Asse	Priorità di investimento	Procedure: avvisi e bandi	Operazioni avviate sugli Assi prioritari al 31.12.2016
<b>Asse 1</b>	8i L'accesso all'occupazione per le persone in cerca di lavoro e inattive, compresi i disoccupati di lunga durata e le persone che si trovano ai margini del mercato del lavoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incentivi per l'occupazione stabile</li> <li>Progetti Integrati per l'Occupabilità presso gli uffici Giudiziari</li> <li>Tirocini extracurricolari finalizzati all'inserimento/reinserimento al lavoro approvati con D.G.R. n. 260/2016 per i Copes</li> </ul>	<b>197</b>
	8ii L'integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani (FSE)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tirocini extracurricolari nell'ambito del Programma ex D.L. n. 76/2013 (Decreto Letta)</li> </ul>	
	8iv L'uguaglianza tra uomini e donne in tutti i settori	-	
	8v L'adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori al cambiamento	-	
	8vii La modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>Servizio evolutivo e di assistenza per il Basil</li> </ul>	
<b>Asse 2</b>	9i L'inclusione attiva, anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità	<ul style="list-style-type: none"> <li>Concessione di assegni formativi di frequenza al corso di preparazione all'esame di abilitazione per "operatore telefonico addetto alle informazioni alla clientela e agli uffici relazioni con il pubblico", riservato a destinatari non vedenti o ipovedenti</li> <li>Interventi di sostegno alla qualificazione e all'occupabilità di cittadini diversamente abili in ambito agricolo</li> <li>Programma Vale la Pena Lavorare</li> </ul>	<b>236</b>
	9iv Il miglioramento dell'accesso a servizi accessibili, sostenibili e di qualità, compresi servizi sociali e cure sanitarie d'interesse generale	<ul style="list-style-type: none"> <li>Servizio di manutenzione evolutiva e correttiva del Sistema Informativo Sociale della Basilicata</li> <li>Buoni servizio per l'accesso ai servizi della prima infanzia</li> </ul>	
<b>Asse 3</b>	10i Riduzione e prevenzione dell'abbandono scolastico precoce e promuovere l'uguaglianza di accesso all'istruzione	<ul style="list-style-type: none"> <li>Progetto Excellence in education (A.S. 2015-2016 e 2017-2018)</li> <li>Percorsi formativi per soggiorni di studio ed in alternanza scuola-lavoro in mobilità internazionale per gli studenti delle classi III e IV degli istituti secondari di secondo grado (A.S. 2015-2016 e 2017-2018) (</li> <li>Percorsi di IeFP IV e V ciclo</li> <li>Progetti per la Transizione scolastica e Orientamento nella scuola secondaria di I e II grado (2015 - 2016 e 2016 - 2017)</li> <li>Contributi gare disciplinari per gli Istituti scolastici statali di Basilicata - (A.S. 2016/17 - 2017/18)</li> </ul>	<b>827</b>
	10ii Migliorare la qualità e l'efficacia dell'istruzione superiore e di livello equivalente	<ul style="list-style-type: none"> <li>Concessione di contributi per la partecipazione a Master Universitari in Italia e all'estero per gli anni accademici 2013/2014, 2014/2015, 2015/2016, 2016/2017, 2017/2018) e a master non universitari in Italia e all'estero</li> <li>Potenziamento dei percorsi di ITS, rafforzandone l'integrazione con i fabbisogni espressi dal tessuto produttivo".</li> </ul>	
	10iii Rafforzamento della parità di accesso alla formazione permanente per tutte le fasce di età	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sportello Impresa Formazione Continua - SPIC 2020</li> <li>MateriA - Matera Basilicata investe in Apprendimento</li> <li>Attività formative destinatari reddito minimo</li> </ul>	
	10iv Migliorare la pertinenza dei sistemi di istruzione e formazione al mercato del lavoro	<ul style="list-style-type: none"> <li>Progetto Incipit</li> </ul>	
<b>Asse 4</b>	11i Sviluppare le capacità di tutte le parti interessate che operano nei settori dell'istruzione, dell'apprendimento lungo tutto l'arco della vita, della formazione e delle politiche sociali	<ul style="list-style-type: none"> <li>Progetto Interregionale di Supporto per le Regioni del Mezzogiorno affidato all'Associazione Tecnostuttura delle Regioni per il FSE</li> <li>Progetto Basilicata 2019</li> <li>Contratti di collaborazione per processi di empowerment delle strutture regionali, in ambito sociale e di inclusione attiva</li> </ul>	<b>7</b>
<b>Asse 5</b>	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>Servizi analoghi di Assistenza tecnica al PO FSE 2007 - 2013 e 2014 - 2020</li> <li>Servizi analoghi al supporto al partenariato economico-sociale</li> <li>Servizi di manutenzione evolutiva Sirfo 2007</li> <li>Task Force Controlli PO FSE Basilicata</li> <li>Servizi di Assistenza tecnica AdA PO FSE 2007 - 2013</li> <li>Azioni di Strategia della Comunicazione del PO FSE Basilicata 2014 - 2020</li> <li>Progetto Interregionale European Social Sound</li> </ul>	<b>25</b>
<b>Totale PO FSE Basilicata 2014/2020</b>			<b>1292</b>

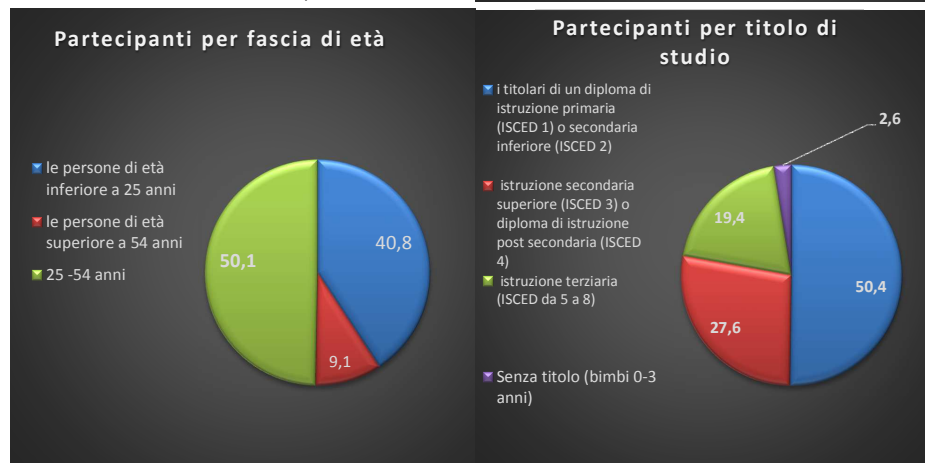
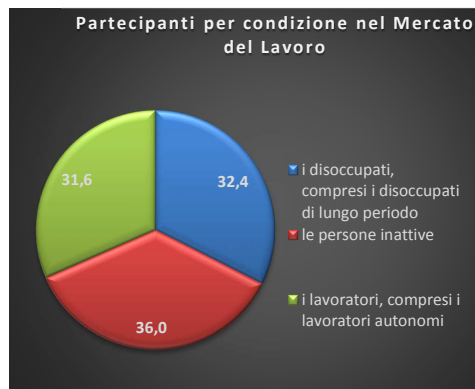
#### Sintesi pubblica della Relazione di Attuazione Annuale 2017 del PO FSE Basilicata 2014/2020

Regione Basilicata Dipartimento Programmazione e Finanze

Ufficio Autorità di Gestione FSE 2007/2013 e 2014/2020

Via Vincenzo Verrastra, 8 - 85100 Potenza | web: [www.europa.basilicata.it/fse](http://www.europa.basilicata.it/fse)

Per quanto riguarda le **caratteristiche dei partecipanti** rilevate dagli indicatori di output valorizzati, se ne visualizza composizione percentuale in alcune elaborazioni grafiche, in termini di condizione sul mercato del lavoro, l'età e il grado di istruzione (livelli di ISCED<sup>2</sup>). Rispetto alla posizione dei partecipanti sul Mercato del Lavoro, la categoria degli inattivi prevale (36%) su quella dei disoccupati (32,4%) e dei lavoratori (31,6%). Con riferimento al titolo di studio emerge che il 50,4% dei partecipanti ha un livello di istruzione primario (scuola primaria e secondaria di primo grado), il 27,6% possiede un diploma di istruzione secondario superiore o post secondaria mentre la componente con titolo di studio di livello terziario (universitario), è pari al 19,4%.

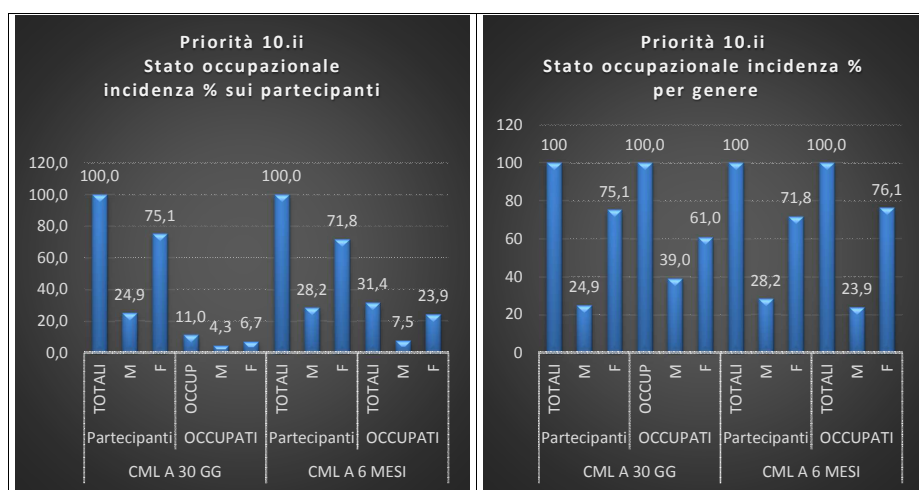


<sup>2</sup> La classificazione internazionale standard dell'istruzione (ISCED) è stata messa a punto dall'UNESCO per agevolare il confronto delle statistiche e degli indicatori relativi all'istruzione tra paesi diversi. L'ISCED copre due variabili classificatorie: il livello e il campo di istruzione. Nel 2011 è stato aggiornato lo standard ISCED 1997 (che aveva 7 livelli di istruzione) e attualmente ne sono previsti 9, che sono:

- Livello 01- sviluppo educativo infanzia /Livello 02 – Scuola dell'infanzia
- Livello 1 - Istruzione primaria
- Livello 2 - Istruzione secondaria inf.
- Livello 3 – Istruzione secondaria sup.
- Livello 4 - Istruzione post-secondaria (non terziaria)
- Livello 5 – Istruzione terziaria (non universitaria)
- Livello 6 - Istruzione terziaria (primo livello)
- Livello 7 - Istruzione terziaria (secondo livello)
- Livello 8 - Dottorato di ricerca)

Si rileva, inoltre, che la maggior parte dei partecipanti ha un'età compresa fra i 25 ed i 54 anni (50,1% dei partecipanti complessivi); il 40,8% dei partecipanti rientra nella fascia di età con meno di 24 anni e la quota residuale (9,1%) ha più di 54 anni.

La **portata informativa del set di indicatori di risultato**, deputati a rendere conto della capacità di raggiungere i risultati attesi associati agli obiettivi specifici alla luce, tra l'altro, delle relative realizzazioni, **appare ancora limitata** in quanto ancora limitate sono le operazioni concluse che consentono la **valorizzazione di risultato**. Tra gli indicatori di risultato che è possibile valorizzare, si segnala quello relativo alla priorità 10.ii in cui al momento ricadono i master universitari e non universitari rappresentato dallo stato occupazionale alla distanza di 6 mesi dalla conclusione degli stessi. Per avere un ulteriore termine di confronto, è stato verificato anche lo stato occupazionale a 30 giorni di distanza. L'analisi ha riguardato l'85% dei partecipanti per lo stato occupazionale a 30 giorni, ed il 45% per quello a sei mesi.



Come si può evincere dai grafici su riportati, la condizione dei partecipanti in termini di occupazione, che a trenta giorni dalla conclusione dell'intervento si attesta all'11%, passa ad oltre il 31% a sei mesi dall'intervento. Esaminando i dati per genere, con l'allungamento del periodo di osservazione la situazione occupazionale sembra favorire il genere femminile. Si sottolinea che i valori commentati rappresentano una semplice fotografia delle informazioni rilevabili dai dati presenti nel Sistema informativo regionale Sirfo 2014 incrociati con quelli rilevabili dal Sistema Informativo Regionale del Lavoro Basil. Nel corso del 2018 saranno effettuate specifiche indagini valutative finalizzate a verificare, ad esempio, la correlazione tra lo stato occupazionale e gli interventi finanziati, tipologia e condizioni contrattuali del lavoro svolto da chi ha trovato occupazione.

Con riferimento ai **target intermedi da conseguire entro il 31.12.2018**, si evidenzia che a seguito dell'analisi approfondita compiuta circa la reale possibilità di conseguimento dei target definiti per gli indicatori di output e finanziari al 2018 del **performance framework**, è emersa la **generale condizione di sovrastima** in cui si è

incorsi al momento della definizione degli obiettivi di output al momento della presentazione del Programma alla Commissione Europea. Inoltre, è stato rilevato, in alcuni casi un non perfetto allineamento, anche a causa di errori materiali, tra gli indicatori prescelti e le linee di attività previste nel programma. Questo ha indotto l'Autorità di Gestione del FSE a presentare alla Commissione Europea (CE) il 12 febbraio 2018 una proposta di modifica del Programma, divenuta oggetto di Decisione CE il 18 aprile 2018 con numero N.C(2018) 2456 final, avente come finalità principale la revisione del quadro degli indicatori di output e dei relativi target. La generale sovrastima dei target fisici per gli indicatori di output inizialmente prescelti nel Programma, cui la presente Relazione Annuale deve necessariamente riferirsi essendo la Decisione di modifica del PO intervenuta successivamente al 31.12.2017, impedisce di fornire un quadro realistico del grado di conseguimento dei target di realizzazione fisica. Si limiterà, dunque, la disamina al solo progresso della spesa in direzione dei target finanziari rappresentato nel grafico che segue.



Sulla base della Spesa ammissibile dichiarata dai Beneficiari all'Autorità di Gestione al 31.12.2017 emerge come l'Asse 3 faccia rilevare un progresso sostenuto ed una distanza dal target di soli 10,4 punti percentuali attestandosi ad un livello di spesa pari all'89,62% del target 2018.

Con riferimento all'avanzamento finanziario fatto registrare dagli altri Assi coinvolti si ritiene, sulla base degli impegni finanziari già assunti e sulle operazioni in essere o in corso di attivazione, di poter guardare con ottimismo ai traguardi fissati per il 2018.

Dati finanziari (art. 50, par. 2, del Regolamento (UE) 1303/2013)

Asse prioritario	Fondo	Categoria di regioni	Base di calcolo	Fondi totali	Tasso di cofinanziamento	Costo totale ammissibile delle operazioni selezionate per il sostegno	Quota della dotazione complessiva coperta dalle operazioni selezionate	Spesa pubblica ammissibile delle operazioni selezionate per il sostegno	Spesa totale ammissibile dichiarata dai beneficiari all'autorità di gestione	Quota della dotazione complessiva coperta dalla spesa ammissibile dichiarata dai beneficiari	Numero di operazioni selezionate
1	FSE	Meno sviluppate	Pubblico	119.019.894,00	50,00	23.849.449,73	20,04%	23.849.449,73	6.186.799,51	5,20%	197
2	FSE	Meno sviluppate	Pubblico	73.305.324,00	50,00	5.458.133,04	7,45%	5.458.133,04	154.418,37	0,21%	236
3	FSE	Meno sviluppate	Pubblico	72.365.494,00	50,00	34.527.409,92	47,71%	34.527.409,92	8.106.352,28	11,20%	827
4	FSE	Meno sviluppate	Pubblico	13.638.112,00	50,00	3.856.280,00	28,28%	3.856.280,00	276.235,61	2,03%	7
5	FSE	Meno sviluppate	Pubblico	11.295.344,00	50,00	8.062.521,23	71,38%	8.062.521,23	3.756.867,54	33,26%	25
<b>Totale</b>	<b>FSE</b>	<b>Meno sviluppate</b>		<b>289.624.168,00</b>	<b>50,00</b>	<b>75.753.793,92</b>	<b>26,16%</b>	<b>75.753.793,92</b>	<b>18.480.673,31</b>	<b>6,38%</b>	<b>1.292</b>
Totale generale				289.624.168,00	50,00	75.753.793,92	26,16%	75.753.793,92	18.480.673,31	6,38%	1.292

Sintesi pubblica della Relazione di Attuazione Annuale 2017 del PO FSE Basilicata 2014/2020

Regione Basilicata Dipartimento Programmazione e Finanze

Ufficio Autorità di Gestione FSE 2007/2013 e 2014/2020

Via Vincenzo Verrastro, 8 - 85100 Potenza | web: [www.europa.basilicata.it/fse](http://www.europa.basilicata.it/fse)