

occupazione, FSE, europa 2020, basilicata, europa, agenda digitale, sviluppo urbano, mobilità, aree interne, ricerca, sviluppo tecnologico, innovazione, competitività delle imprese, economia, cambiamento climatico, gestione dei rischi, tutela dell'ambiente, uso efficiente delle risorse, sistemi di trasporto sostenibili, occupazione sostenibile, mobilità dei lavoratori, inclusione sociale, capacità istituzionale, FSE, europa 2020, basilicata, europa, agenda digitale, sviluppo urbano, mobilità, aree interne, ricerca, sviluppo tecnologico, innovazione, competitività delle imprese, economia, cam

Potenza, dicembre 2021

Comitato di Sorveglianza del PO FSE Basilicata 2014/2020

Informativa sullo stato di avanzamento e previsioni di spesa

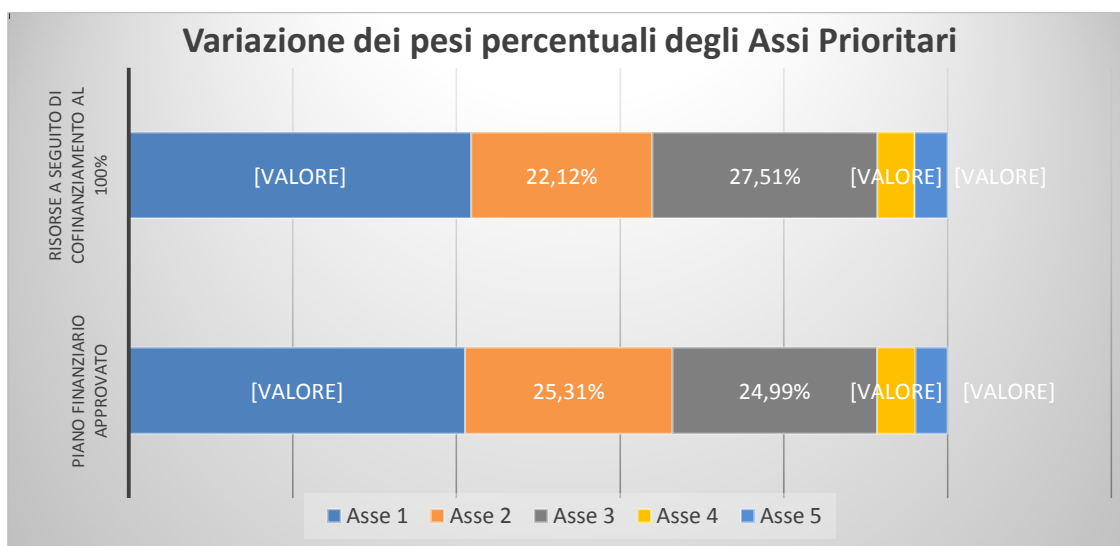
1.Stato di attuazione del PO FSE Basilicata 2014/2020 al 30 settembre 2021

Il costo totale ammissibile delle operazioni registrato al 30/09/2021 ammonta ad € 221.434.536,27, esprimendo una capacità di impegno pari al 76,45% della dotazione totale del Programma mentre le spese dichiarate dai Beneficiari all'Autorità di Gestione ammontano ad € 122.945.088,14, pari al 55,52 del costo totale ammissibile

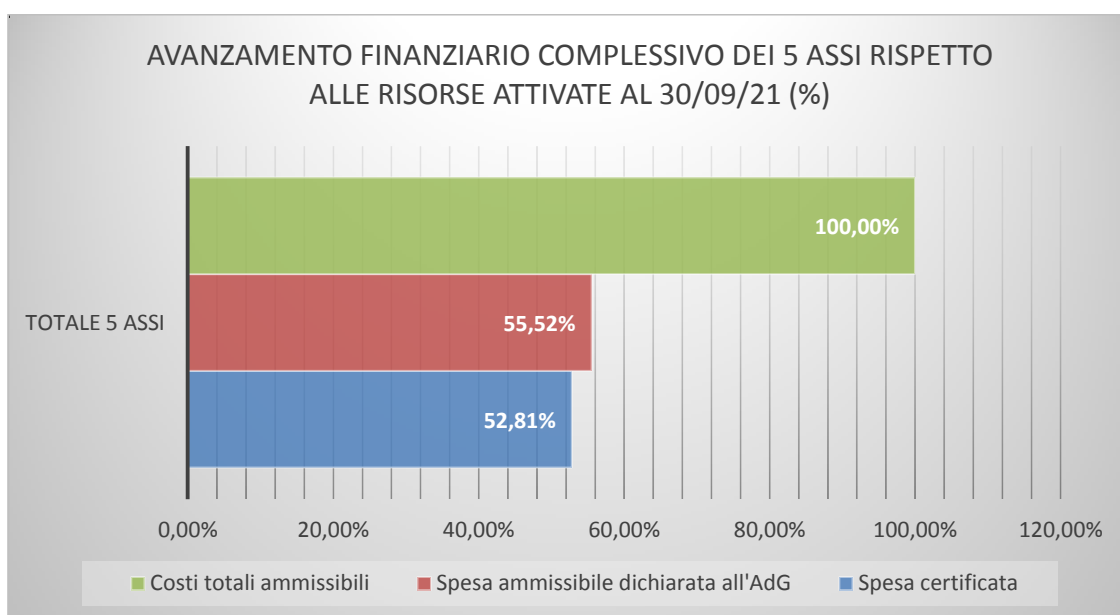
Asse prioritario	Fondi totali	Numero operazioni approvate	Costo totale ammissibile delle operazioni selezionate per il sostegno	Spesa totale ammissibile dichiarata dai beneficiari all'autorità di gestione	Spesa certificata (al 31/07/2021)	Avanzamento relativo del programma		
	a	b	c	d	e	c/a	d/c	e/c
1 Occupazione	119.019.894,00	2.142	92.632.531,19	48.266.208,80	46.017.694,33	77,83%	52,11%	49,68%
2 Inclusione sociale	73.305.324,00	986	58.900.751,34	26.344.125,51	25.895.092,72	80,35%	44,73%	43,96%
3 Istruzione e Formazione	72.365.494,00	1.761	48.880.441,54	31.938.413,05	28.714.008,36	67,55%	65,34%	58,74%
4 Capacità istituzional	13.638.112,00	11	11.624.693,92	8.273.254,58	8.273.254,58	85,24%	71,17%	71,17%
5 Assistenza Tecnica	11.295.344,00	98	9.396.118,28	8.124.066,60	8.039.487,40	83,19%	86,46%	85,56%
Totale	289.624.168,00	4.998	221.434.536,27	122.945.088,14	116.939.537,39	76,46%	55,52%	52,81%

Il target n+3 di quota comunitaria stabilito per l'anno 2021, che è pari a € 69.295.275,48 è stato superato di oltre 10 milioni di euro grazie anche alla certificazione, nell'anno contabile 2020/2021, di spese al 100% di quota UE per € 42.493.087. La corrispondente quota di cofinanziamento nazionale di pari importo, così come previsto nell'Accordo sottoscritto il 6 agosto 2020 tra il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale ed il Presidente della Regione Basilicata, andrà ad alimentare il Programma Operativo Complementare della Basilicata che, si rammenta, concorre al perseguimento delle finalità strategiche della Politica di coesione dell'Unione Europea.

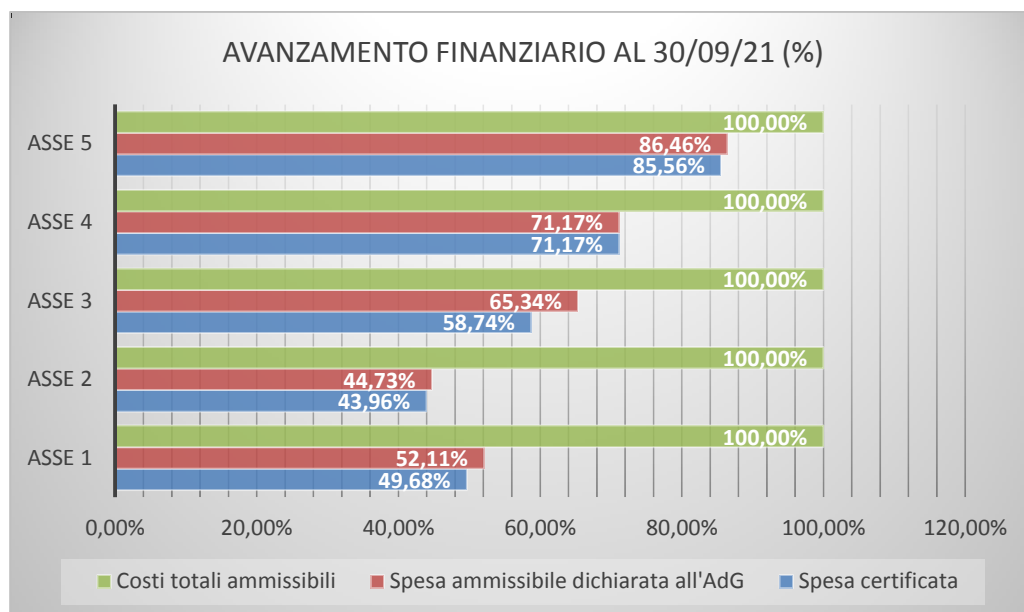
L'effetto dell'applicazione del tasso di cofinanziamento al 100% di quota UE nell'anno contabile 2020-2021 e quello della contestuale alimentazione del POC con le risorse della quota corrispondente di cofinanziamento nazionale si traduce nella variazione dell'incidenza percentuale della dotazione finanziaria dei singoli assi sul totale di seguito riportata.



Riprendendo l'esame dello stato di avanzamento del Programma, si rileva che la spesa certificata complessivamente al 30.09.2021 ammonta al 52,81% del Costo totale Ammissibile mentre la spesa totale dichiarata dai beneficiari all'Autorità di Gestione, ammessa dal controllo gestionale e trasmessa al monitoraggio nazionale alla stessa data, è pari al 55,52%. Tali dati denotano la presenza di una potenzialità di certificazione della spesa ancora inespressa in quanto in attesa dei controlli necessari da parte dell'Amministrazione regionale propedeutici alla certificazione stessa.



Esaminando l'attuazione finanziaria del Programma per singolo Asse, si rileva che l'incidenza % della spesa ammissibile e della spesa certificata presenta valori più alti in corrispondenza, nell'ordine, dell'Asse Assistenza Tecnica, dell'Asse 4 e dell'Asse 3. I valori più bassi si riscontrano in corrispondenza dell'Asse 1, con valori prossimi al 50%, e nell'Asse 2 dove i valori si collocano al di sotto del 45%.



Pur rilevando come l'Asse 1, se si considerano i dati in valore assoluto, mostri importi di attivazione finanziaria nonché di spese ammissibili e certificate superiori agli altri Assi - anche in virtù di una maggiore dotazione finanziaria di partenza - si osserva una minore fluidità di attuazione a causa, in primis, dallo scoppio della pandemia Covid nel 2020 che, oltre a determinare una prolungata interruzione delle attività, ha compromesso la risposta del mondo imprenditoriale agli Avvisi pubblicati dalla Regione Basilicata.

E' questo il caso di Avvisi già pubblicati in precedenza (es. *destinazione giovani*), di quelli pubblicati proprio nella seconda metà del 2020 (*Formazione continua nelle aziende entrate in crisi* a causa dell'emergenza Covid o per motivi non da questa determinati) o, ancora, dell'A.P. finalizzato a finanziare *tirocini ordinisti e non* presso gli studi professionali.

Per quanto concerne l'Asse 2, l'avanzamento finanziario conferma le difficoltà attuative già rilevate negli anni precedenti determinate dalla sperimentalià delle iniziative finalizzate al contrasto del disagio sociale, per la prima volta attivate in ambito FSE. Tali difficoltà non hanno fatto altro che acuirsi con l'avvento della pandemia.

Infine, va evidenziato come la certificazione delle spese della CiG in deroga anticipate dallo Stato a favore dei lavoratori della Basilicata, avvenuta in gran parte a valere sull'Asse 2 (priorità 9.iv) ed in misura minore in corrispondenza sull'Asse 1 (priorità 8. v) si sia collocata al di sotto dei circa 30 milioni di euro previsti, quantificati al momento della sottoscrizione dell'Accordo Stato-Regione sulla base dei dati in possesso dell'Amministrazione Regionale, attestandosi su un importo pari a poco più della metà (circa 16,9 milioni di euro).

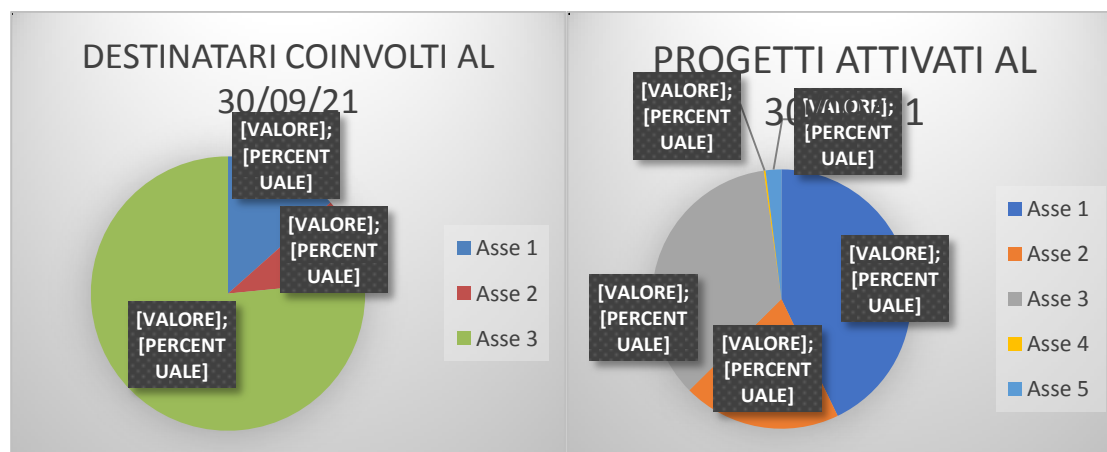
Il prospetto successivo riporta gli importi certificati in termini di spese CIG anticipate dallo Stato ed evidenzia il numero di aziende e destinatari corrispondenti.

Priorità	Spese certificate €	GENERE	TOT. DESTINATARI	AZIENDE
8.v	2.509.967,23	F	1806	682
		M	1678	
9.iv	14.399.399,78	F	13.041	3.696
		M	10.279	

Si pone in rilievo, tuttavia, come le criticità di attuazione finanziaria del Programma Operativo potranno trovare un ridimensionamento in ragione degli effetti operativi della certificazione del 100% UE.

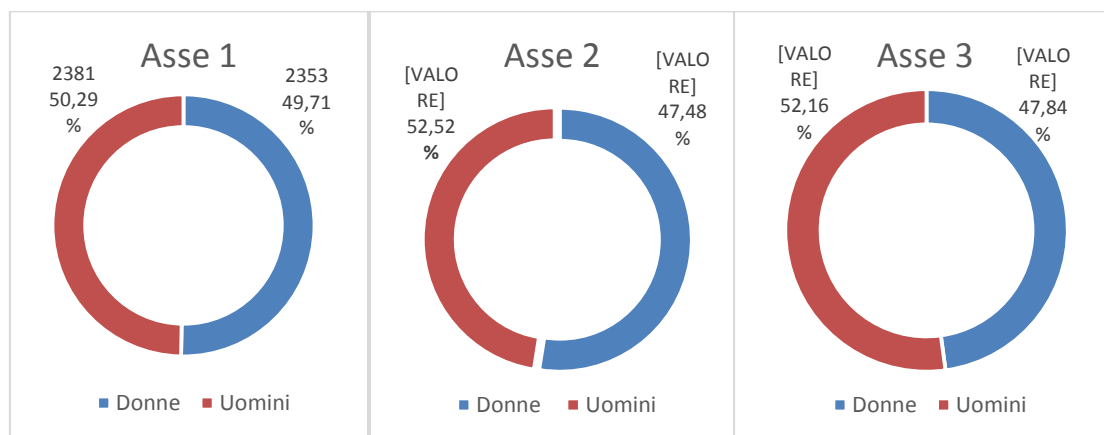
Con riferimento all'avanzamento fisico, al 30.09.2021 sono stati attivati 4.998 progetti, di cui 3.006 conclusi (60.14%). I partecipanti complessivamente coinvolti dal PO sono 35.231 di cui circa il 51,35% uomini e il 48.64% donne.

Di seguito viene illustrata la distribuzione dei partecipanti all'interno dei primi 3 Assi:



L'asse 3 conta il maggior numero di destinatari coinvolti (il 77%), concentrati, tuttavia, sul 35,23% del totale progetti attivati:

La parità di genere risulta rispettata in tutti e 3 gli Assi indirizzati ai target di destinatari esterni alla PA designata di coordinare e attuare il PO:



Analizzando, in ottica comparativa i due principali Avvisi pubblicati dall'Amministrazione Regionale a favore delle assunzioni dei disoccupati nelle imprese presenti sul territorio regionale emerge quanto segue:

- sull'Avviso "Interventi per la creazione di occupazione stabile in Basilicata", che prevedeva l'erogazione di un incentivo fino a € 10.000,00 annui per un massimo di due annualità per ogni nuovo lavoratore assunto con contratto a tempo indeterminato (vedasi la DGR Basilicata n° 1106 del 16/09/2014), i soggetti destinatari donne hanno interessato il 34% della platea dei beneficiari coinvolti.

- con riferimento all'Avviso Pubblico, #DESTINAZIONEGIOVANI - Bonus alle imprese per l'assunzione di giovani diplomati e laureati (vedasi la DGR Basilicata n° 528 del 29/06/2018), le assunzioni di giovani donne lucane hanno interessato il 50,54% delle assunzioni attivate con il bando.

Si ritiene che il merito di tale risultato sia da attribuire alla previsione, presente nell'Avviso Destinazione Giovani, di un incremento di 2.000,00 € dell'incentivo nel caso in cui l'impresa avesse assunto giovani donne.

Per quanto attiene l'aggiornamento degli interventi attivati nel corso dell'anno 2021, si evidenzia come siano stati attivati interventi per un totale di oltre 20 milioni di euro rispetto ai quali si riporta, di seguito, una breve descrizione rimandando all'allegato 1 per i dettagli di carattere finanziario.

Asse 1

L'anno 2021 ha visto la pubblicazione di quattro Avvisi.

Il primo, "Occupazione a sostegno di soggetti in difficoltà" affidato all'ARLAB, mira alla riqualificazione dei lavoratori disoccupati di lunga durata, con priorità per i fuoriusciti dalla platea della mobilità ordinaria nel 2015 e nel 2016 che, a causa del riordino della normativa in materia, non hanno avuto accesso alla mobilità in deroga. Le attività proposte riguardano orientamento e tirocini di inserimento/reinserimento per migliorare le condizioni di occupabilità dei destinatari offrendo l'opportunità di capitalizzare le esperienze acquisite nel corso della loro esperienza formativa e/o lavorativa e di acquisire attraverso i percorsi di tirocinio, promossi anche in contesti diversi da quelli di provenienza, nuove conoscenze e competenze.

Il secondo A.P. " #Destinazione Giovani Tirocini obbligatori e non obbligatori delle Professioni Ordinistiche", è volto a sostenere la formazione e l'inserimento nel mondo del lavoro dei giovani professionisti sul territorio della Regione Basilicata, attraverso un contributo erogato a titolo di indennità di partecipazione al tirocinio, obbligatorio e non obbligatorio, relativo a professioni ordinistiche.

Il terzo A.P. si sostanzia nella concessione di incentivi per l'autoimpiego e l'autoimprenditorialità a favore dei destinatari dell'avviso pubblico " #Destinazione Over35" al fine di integrare, con concrete opportunità di inserimento nel mercato del lavoro, gli strumenti di politica attiva già messi in atto con l'avviso precedente a sostegno della platea dei beneficiari costituita da persone disoccupate di età superiore ai 35 anni.

L'ultimo Avviso è teso ad intercettare la progettazione degli Organismi di Formazione accreditati in merito a percorsi formativi professionalizzanti nel settore turismo mediante il Catalogo Unico Regionale.

L'offerta formativa sarà erogata, mediante la concessione di voucher individuali, a giovani ed adulti disoccupati con la finalità di:

- fornire ai destinatari competenze professionali direttamente spendibili nel mercato del lavoro;
- agevolare l'inserimento occupazionale sul mercato del lavoro dei destinatari;
- agevolare il reinserimento occupazionale di chi è uscito dal mondo del lavoro e desidera ritrovare collocazione.

Asse 2

Con l'Avviso Pubblico "Azioni di accompagnamento alla fuoriuscita dal programma di Reddito Minimo garantito (RMI)", si è sostenuto la partecipazione dei destinatari del programma regionale di RMI a Progetti di Pubblica Utilità promossi dalle Pubbliche Amministrazioni.

Si è garantita, inoltre, la continuità delle azioni di accompagnamento da parte dell'ARLAB ai beneficiari del Programma TIS (tirocini di inclusione sociale). L'intervento persegue il duplice obiettivo di garantire un sostegno a persone particolarmente bisognose attraverso il riconoscimento di un'indennità economica forfettaria a fronte di percorsi di cittadinanza attiva tesi a favorire, attraverso la partecipazione a progetti di pubblica utilità, l'inclusione socio-lavorativa di soggetti svantaggiati che altrimenti rimarrebbero esclusi dal mondo del lavoro.

Asse 3

In continuità con gli anni precedenti, è stato ammesso a finanziamento il Progetto "Orientamento nel sistema di istruzione-scuole secondarie di I° grado della Regione Basilicata", affidato all'ARLAB, che ha come obiettivo la riduzione del fallimento formativo e la dispersione scolastica promuovendo un percorso di orientamento alla scelta della Scuola superiore per gli studenti iscritti alla Classe III della scuola media inferiore.

Dopo una battuta di arresto dovuta alla pandemia Covid riguardo alla pubblicazione di Avvisi Pubblici rivolti agli Istituti scolastici, è stato pubblicato l'Avviso "Il laboratorio dei Talenti" che mira a sostenere progettualità attivate dagli istituti scolastici che coinvolgano il maggior numero di allievi e che consentano di:

- accrescere e potenziare le competenze scolastiche generali;

- elevare le competenze degli allievi nelle discipline di indirizzo;
- promuovere e incrementare nuove metodiche didattiche con l'attivazione di "laboratori didattici" nelle discipline di indirizzo;
- favorire il riconoscimento del merito scolastico.

Le istituzioni scolastiche sono state coinvolte anche nell'attivazione di una iniziativa avente come finalità la concessione di borse di studio per gli studenti meritevoli con l'Avviso "Il valore del sapere".

Sono stati pubblicati, inoltre, gli Avvisi regionali per l'erogazione di contributi a favore di laureati disoccupati per la partecipazione a Master e Corsi di Alta Formazione, che hanno destato un notevole interesse da parte della platea dei destinatari soprattutto con riferimento ai Corsi di Alta Formazione.

Asse 4

Proseguono le azioni per garantire la continuità del servizio di assistenza specialistica in materia di software e di supporto operativo agli utenti del Sistema informativo SIRFO 2014 al fine di assicurare un efficiente sistema informatizzato di registrazione e conservazione dei dati di ogni operazione per il monitoraggio, le verifiche, le valutazioni e gli audit del Programma nonché l'interoperabilità con altri sistemi informativi.

2.Previsioni di Spesa

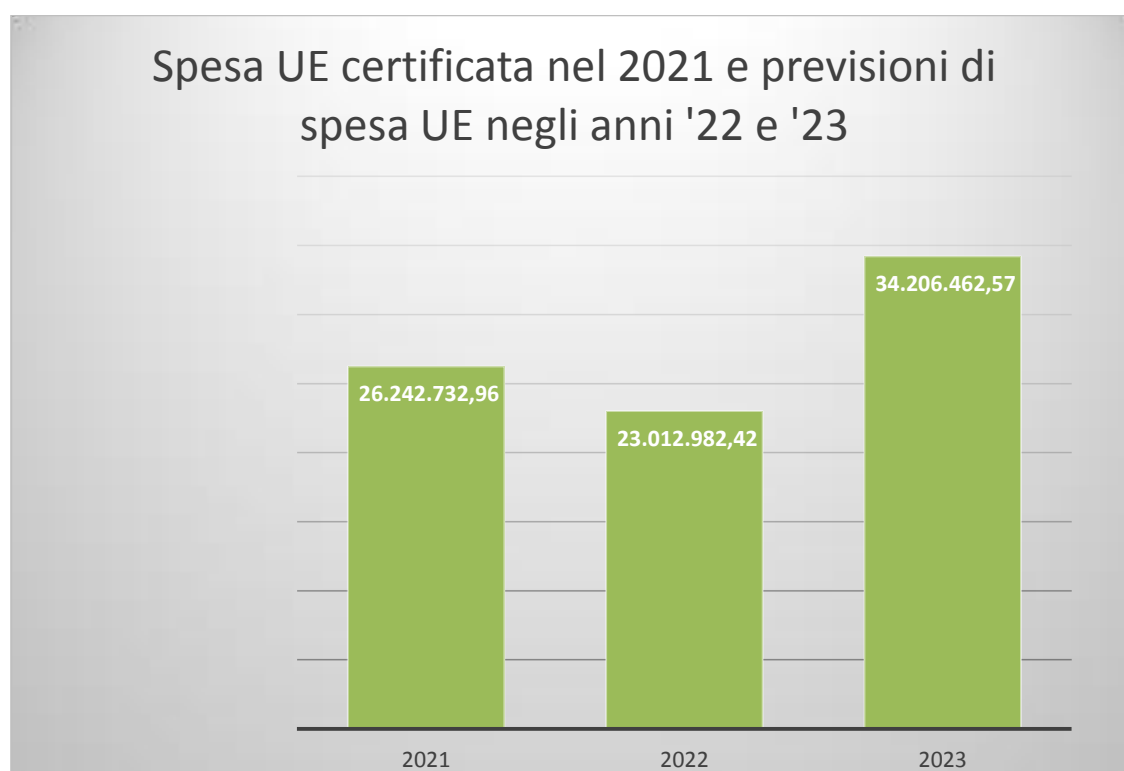
A fronte di una spesa cumulativa certificata al 31/07/2021 di € 79.716.312, l'Amministrazione può contare su un ulteriore avanzamento della spesa certificabile al 15/12/2021 di € 7.876.326 di quota UE, Determinando un ulteriore superamento del Target fissato al 31/12/2021 arrivando alla situazione di seguito descritta

Anno 2021		
A	B	B/A
Target N+3 quota comunitaria	Certificazione al 15/12	%
69.295.275,48	87.592.638,01	126,40%

Con riferimento, invece, alle previsioni per il 2022 e 2023 si ritiene di garantire il raggiungimento del differenziale (€ 57.219.445) secondo il seguente riparto

Anno 2022			Anno 2023
<i>Target N+3 quota comunitaria</i>	<i>Previsione di spesa</i>	<i>%</i>	<i>Previsione di spesa</i>
87.097.835,80	110.605.620,43	126,99	144.812.084

Il grafico che segue consente di evidenziare che possano essere soddisfatte le aspettative circa il conseguimento del target N+3 per il 2022 e il completamento della spesa al 2023.



Allegato 1

Procedure avviate sugli Assi nel 2021

Asse	Priorità di investimento	Procedure: avvisi e bandi	Risorse attivate
Asse 1	8i Accesso all'occupazione per le persone in cerca di lavoro e inattive, compresi i disoccupati di lunga durata e le persone che si trovano ai margini del mercato del lavoro	"Occupazione a sostegno di soggetti in difficoltà" (ARLAB)	2,8 Meuro
	8.ii Integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani (FSE), in particolare quelli che non svolgono attività lavorative, non seguono studi né formazioni, inclusi i giovani a rischio di esclusione sociale ed i giovani delle comunità emarginate, anche attraverso l'attuazione per la Garanzia per i più giovani	#Destinazione Giovani Tirocini obbligatori e non obbligatori delle Professioni Ordinarie	1 Meuro
	8i Accesso all'occupazione per le persone in cerca di lavoro e inattive, compresi i disoccupati di lunga durata e le persone che si trovano ai margini del mercato del lavoro, anche attraverso iniziative locali per l'occupazione e il sostegno alla mobilità professionale	# Destinazione over35 -Concessione di incentivi finalizzati all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità a favore dei destinatari dell'avviso pubblico #destinazione over35"	0,5 Meuro
	8i Accesso all'occupazione per le persone in cerca di lavoro e inattive, compresi i disoccupati di lunga durata e le persone che si trovano ai margini del mercato del lavoro, anche attraverso iniziative locali per l'occupazione e il sostegno alla mobilità professionale e 8ii Integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani (FSE), in particolare quelli che non svolgono attività lavorative, non seguono studi né formazioni, inclusi i giovani a rischio di esclusione sociale ed i giovani delle comunità emarginate, anche attraverso l'attuazione per la Garanzia per i più giovani	Istituzione sezione speciale del CUR rivolta agli Organismi di Formazione accreditati – Formazione rivolta a titolari di voucher	<i>L'impegno delle risorse avverrà al momento della pubblicazione dell'Avviso pubblico per la concessione dei voucher a favore dei destinatari a seguito della selezione dei progetti presentati dagli OdF.</i>
TOTALE ASSE 1			4.3 Meuro
	9i Inclusione attiva, anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità	"Azioni di accompagnamento alla fuoriuscita dal programma RMI - Interventi di pubblica utilità e di cittadinanza attiva"(ARLAB)	3 Meuro

Asse 2	9i Inclusionione attiva, anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità	Proroga di 2 mesi delle azioni di accompagnamento ai beneficiari del Programma Tis ed interventi mirati a componenti dei nuclei famigliari - Interventi di pubblica utilità e cittadinanza attiva (ARLAB)	1,26 Meuro
		Proroga di 2 mesi delle azioni di accompagnamento ai beneficiari del Programma Tis ed interventi mirati a componenti dei nuclei famigliari - Interventi di pubblica utilità e cittadinanza attiva (ARLAB)	1,19 Meuro
		Proroga di 5 mesi delle azioni di accompagnamento ai beneficiari del programma TIS ed interventi mirati a componenti dei nuclei familiari- Interventi di pubblica utilità e cittadinanza attiva	2,97 Meuro
		TOTALE ASSE 2	
Asse 3	10i Riduzione e prevenzione dell'abbandono scolastico precoce e promuovere l'uguaglianza di accesso all'istruzione	Progetto "Orientamento nel sistema di istruzione-scuole secondarie di 1° grado della Regione Basilicata" Operazione n. 2 del Piano Annuale degli Interventi - annualità 2020 (ARLAB)	0,1 Meuro
	10i Riduzione del fallimento formativo precoce e della dispersione scolastica e formativa	Il Laboratorio dei talenti” – Contributi per la realizzazione di “Laboratori didattici” destinati agli Istituti Scolastici statali della Basilicata Anno Scolastico 2021/2022	2 Meuro
		“IL VALORE DEL SAPERE” Concessione di Borse di Studio per i meritevoli	0,3 Meuro
	10iii Riduzione e prevenzione dell'abbandono scolastico precoce e promuovere l'uguaglianza di accesso all'istruzione	Concessione di contributi per la partecipazione a Corsi di Alta formazione in Italia e all'Estero	2,5 Meuro
	10 ii Migliorare la qualità e l'efficacia dell'istruzione superiore e di livello equivalente e l'accesso alla stessa, al fine di aumentare la partecipazione e i tassi di riuscita specie per i gruppi svantaggiati	Concessione di contributi per la partecipazione a Master Universitari in Italia e all'Estero	2,5 Meuro
TOTALE ASSE 3			7,4 Meuro
Asse 4	11ii Investimento nella capacità istituzionale e nell'efficacia delle amministrazioni pubbliche e dei servizi pubblici	Affidamento ripetizione dei servizi analoghi al “Servizio di manutenzione evolutiva, migliorativa, adeguativa e correttiva e di supporto operativo del sistema Informativo SIRFO 2014 della Regione Basilicata	0,25 Meuro
TOTALE ASSE 1 + ASSE 2 + ASSE 3 + ASSE 4			20,37 Meuro